



ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆ
ԳՆՈՒՄՆԵՐԻ ՀԵՏ ԿԱՊՎԱԾ ԲՈՂՈՔՆԵՐ ՔՆՆՈՂ ԱՆՁ

ք. Երևան

29.04.2022թ.

Ո Ր Ո Շ ՈՒ Մ
ՀՀ ԳՆՈՒՄՆԵՐԻ ՀԵՏ ԿԱՊՎԱԾ ԲՈՂՈՔՆԵՐ
ՔՆՆՈՂ ԱՆՁԻ
թիվ ԳԲՔԱ-ԼՕ-2022/56

Նախագահությամբ՝ ՀՀ գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձ Լ. Օհանյանի
Քարտուղարությամբ՝ Ռ. Մկրտչյանի

Պատվիրատու՝ ՀՀ ոստիկանություն
Բողոք բերող՝ «Վերիտաս» ՍՊԸ

Մասնակցությամբ՝
«Վերիտաս» ՍՊԸ-ի ներկայացուցիչ՝ Գ. Խաչատրյանի,

Գնման ընթացակարգի ծածկագիրը և առարկան՝
«ՀՀ ԳՀԱՊՁԲ-2022/ՍԱՐՔ-ԱՊԱԿԻ/ՄԳ» ծածկագրով գնանշման հարցման
ընթացակարգ, ապակիների մզեցվածությունը չափող սարքերի ձեռքբերում

ՀՀ գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձը (այսուհետ նաև՝ Բողոքներ
քննող անձ), քննության առնելով «Վերիտաս» ՍՊԸ-ի (այսուհետ նաև՝ Ընկերություն) կողմից
11.04.2022թ.-ին ներկայացրած բողոքը (այսուհետ նաև՝ Բողոք) և կից փաստաթղթերը,

Պ Ա Ր Զ Ե Ց

1. Գործի նախապատմությունը.

Դիմելով ՀՀ գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձին՝ Ընկերությունը ներկայացրած բողոքով խնդրել է՝

1. Պարտավորեցնել «ՀՀ ԳՀԱՊՁԲ-2022/ՍԱՐՔ-ԱՊԱԿԻ/ՄԳ» ծածկագրով գնանշման հարցման գնահատող հանձնաժողովին դադարեցնել 21.12.2021թ.-ի թիվ 5 արձանագրությամբ կայացված՝ ընթացակարգը չեղյալ հայտարարելու որոշումը:

2. Պարտավորեցնել «ՀՀ ԳՀԱՊՁԲ-2022/ՍԱՐՔ-ԱՊԱԿԻ/ՄԳ» ծածկագրով գնանշման հարցման գնահատող հանձնաժողովին հրավիրել նոր բանակցությունների նիստ:

Բողոքներ քննող անձին բողոքը մակագրվել է 11.04.2022թ.-ին:

12.04.2022թ.-ին www.gnumner.am կայքում հրապարակված հայտարարությամբ բողոքը ընդունվել է վարույթ և տրվել է թիվ ԳԲՔԱ-ԼՕ-2022/56 համարի ծածկագիրը:

21.04.2022թ.-ին և 29.04.2022թ.-ին նշանակվել և հրավիրվել են նիստեր:

Գործի քննությունն ավարտվել է 21.04.2022թ.-ին և Բողոքներ քննող անձի որոշման հրապարակման օր է նշանակվել 29.04.2022թ.-ին:

2. «Վերիտաս» ՍՊԸ-ի ներկայացրած փաստերը, հիմնավորումները և պահանջը.

«Վերիտաս» ՍՊԸ-ն 11.04.2022թ.-ին ներկայացրած բողոքով հայտնել է հետևյալը.

«1. Վեճի առարկան

1.1 «ՀՀ ոստիկանություն»-ը ապակիների մզեցվածությունը չափող սարքերի գնման նպատակով 2021թ. դեկտեմբերի 6-ին հրապարակել է «ՀՀ ԳՀԱՊՁԲ-2022/ՍԱՐՔ-ԱՊԱԿԻ/ՄԳ» ծածկագրով գնանշման հարցման ընթացակարգ:

1.2. Ընթացակարգը հայտարարվել է "Գնումների մասին" ՀՀ օրենքի 15 հոդվածի 6 մասի հիման վրա:

1.3. Գնահատող հանձնաժողովը միաժամանակյա բանակցությունների վարման նիստ է հրավիրել 2021թ. դեկտեմբերի 21-ին ժամը 15:00-ին, որը տեղի է ունեցել ք. Երևան Նալբանդյան 130 հասցեում:

1.4. Բանակցությունների ժամանակ Վերիտաս ՍՊԸ ներկայացուցիչը ներկա չի գտնվել, սակայն նիստի հրապարակված արձանագրությանը ծանոթանալուց հետո պարզել ենք, որ Իմպեքս ՍՊԸ ներկայացուցիչը փարբեր քայլերով մի քանի անգամ նվազեցրել է իր

գնային առաջարկը, սակայն բանակցություններին մասնակցող Ալիկանյութ ընկերության ներկայացուցիչը երեք անգամ հնչեցրել է Իմպեքս ՍՊԸ ներկայացուցչի կողմից արդեն հնչեցված թիվը, այսինքն միտումնավոր կրկնել է Իմպեքս ՍՊԸ հնչեցրած գնային առաջարկը, որպեսզի ընթացակարգը հայտարարվի չկայացած:

2. Բողոքի փաստացի և իրավական հիմքերը

2017 թվականի մայիսի 4-ի ՀՀ կառավարության 4 մայիսի N 526-Ն որոշման 40 կետի համաձայն.

<<ա. առաջին և հաջորդաբար տեղեր զբաղեցրած մասնակիցներին որոշելու նպատակով հանձնաժողովի նիստում առաջարկված գների նվազեցման նպատակով ոչ գնային պայմանները բավարարող գնահատված բոլոր մասնակիցների հետ վարվում են միաժամանակյա բանակցություններ, եթե նիստին ներկա են բոլոր մասնակիցները (համապատասխան լիազորություն ունեցող ներկայացուցիչները),

դ. յուրաքանչյուր մասնակցի՝ տվյալ պահին ներկայացրած գնային առաջարկը հրապարակվում է մյուս մասնակիցների համար, և մինչև բանակցությունների համար նախատեսված վերջնաժամկետի ավարտը մասնակիցը կարող է վերանայել իր գնային առաջարկը>>:

2021թ. դեկտեմբերի 21-ին ժամը 15:00-ին կայացած միաժամանակյա բանակցությունների ժամանակ հաջորդաբար հնչեցված գնային առաջարկները ըստ հերթականության բերված են ստորև

Քայլ N1. Իմպեքս ՍՊԸ - 27.800.000 ՀՀ դրամ, Ալիկանյութ ՍՊԸ - 27.750.000 ՀՀ դրամ

Քայլ N2. Իմպեքս ՍՊԸ - 27.500.000 ՀՀ դրամ, Ալիկանյութ ՍՊԸ - 27.450.000 ՀՀ դրամ

Քայլ N3. Իմպեքս ՍՊԸ - 27.000.000 ՀՀ դրամ, Ալիկանյութ ՍՊԸ - 26.950.000 ՀՀ դրամ

Քայլ N4. Իմպեքս ՍՊԸ - 26.800.000 ՀՀ դրամ, Ալիկանյութ ՍՊԸ - 26.750.000 ՀՀ դրամ

Քայլ N5 Իմպեքս ՍՊԸ - 26.500.000 ՀՀ դրամ, Ալիկանյութ ՍՊԸ - 26.450.000 ՀՀ դրամ

Քայլ N6 Իմպեքս ՍՊԸ - 26.100.000 ՀՀ դրամ, Ալիկանյութ ՍՊԸ - 26.100.000 ՀՀ դրամ

Քայլ N7 Իմպեքս ՍՊԸ - 26.000.000 ՀՀ դրամ, Ալիկանտե ՍՊԸ - 26.000.000 ՀՀ դրամ

Քայլ N8 Իմպեքս ՍՊԸ - 25.500.000 ՀՀ դրամ, Ալիկանտե ՍՊԸ - 25.500.000 ՀՀ դրամ

Ինչպես երևում է վերոգրյալից, ՔԱՅԼ N6-ից սկսած մինչև ՔԱՅԼ N8, Ալիկանտե ՍՊԸ ներկայացուցիչը միտումնավոր կերպով կրկնում է Իմպեքս ՍՊԸ կողմից արդեն հնչեցված գնային առաջարկը՝ նպատակ ունենալով գնահատող հանձնաժողովին ստիպել ընթացակարգը չեղյալ հայտարարել (տես՝ գնահատող հանձնաժողովի 21.12.2021թ. N 5 արձանագրությունը):

Միաժամանակյա բանակցությունների իմաստը կայանում է նրանում, որպեսզի մասնակիցները հնարավորության դեպքում նվազեցնեն տվյալ պահին հնչեցված գնային առաջարկները, այլ ոչ թե նույն թիվը հնչեցնեն: Գործընթացի անվանումը <<նվազեցման շուրջ բանակցություններ>> է:

Հակառակ դեպքում կստացվի, որ Գնումների մասին օրենքի 15 հոդվածի 6 մասի հիման վրա հայտարարված ցանկացած ընթացակարգ կարելի է միտումնավոր չեղարկել և դրա համար ընդամենը պետք է բանակցությունների ժամանակ կրկնել մրցակցի գնային առաջարկը: Համոզված ենք, որ այդ գործելաոճը ոչ իրավաչափ է և չի բխում գների նվազեցման շուրջ բանակցությունների տրամաբանությունից:»:

Ելնելով վերոգրյալներից՝ Ընկերությունը Բողոքներ քննող անձին խնդրել է՝

1. Պարտավորեցնել «ՀՀ ԳՀԱՊԶԲ-2022/ՍԱՐԲ-ԱՊԱԿԻ/ՄԳ» ծածկագրով գնանշման հարցման գնահատող հանձնաժողովին դադարեցնել 21.12.2021թ.-ի N5 արձանագրությամբ կայացված՝ ընթացակարգը չեղյալ հայտարարելու որոշումը:

2. Պարտավորեցնել «ՀՀ ԳՀԱՊԶԲ-2022/ՍԱՐԲ-ԱՊԱԿԻ/ՄԳ» ծածկագրով գնանշման հարցման գնահատող հանձնաժողովին հրավիրել նոր բանակցությունների նիստ:

Ընկերությունը 25.04.2022թ.-ին ներկայացրած բողոքի լրացմամբ հավելել է հետևյալը.

«Մեր տեղեկություններով 2021թ. դեկտեմբերի 21-ին ժամը 15:00-ին տեղի ունեցած գնահատող հանձնաժողովի կողմից միաժամանակյա բանակցությունների վարման նիստը ձայնագրվել և հավանաբար նաև տեսագրվել է գնահատող հանձնաժողովի կողմից, ուստի խնդրում ենք Ձեզ բողոքի վերաբերյալ որոշում կայացնելուց առաջ նաև ուսումնասիրել այդ ձայնագրությունը:»:

Միևնույն ժամանակ «Վերիտաս» ՍՊԸ-ն, օգտվելով բողոքի քննության ժամանակ բողոքի պահանջը փոխելու իր իրավունքից, Բողոքներ քննող անձին խնդրել է՝

1. Պարտավորեցնել «ՀՀ ԳՀԱՊՁԲ-2022/ՍԱՐՔ-ԱՊԱԿԻ/ՄԳ» ծածկագրով գնանշման հարցման գնահատող հանձնաժողովին դադարեցնել 21.12.2021թ.-ի N5 արձանագրությամբ կայացված՝ ընթացակարգը չեղյալ հայտարարելու որոշումը:

2. Պարտավորեցնել «ՀՀ ԳՀԱՊՁԲ-2022/ՍԱՐՔ-ԱՊԱԿԻ/ՄԳ» ծածկագրով գնանշման հարցման գնահատող հանձնաժողովին հրավիրել նոր բանակցությունների նիստ:

3. Պարտավորեցնել «ՀՀ ԳՀԱՊՁԲ-2022/ՍԱՐՔ-ԱՊԱԿԻ/ՄԳ» ծածկագրով գնանշման հարցման գնահատող հանձնաժողովին սահմանել միաժամանակյա բանակցությունների վարման այնպիսի կարգ, որի դեպքում կարգելվի կրկնել այլ մասնակցի կողմից արդեն հնչեցված գնային առաջարկը:

3. ՀՀ ոստիկանության կողմից բողոքի վերաբերյալ ներկայացված փաստարկները, հիմնավորումները և դիրքորոշումը.

Բողոքներ քննող անձը 12.04.2022թ.-ին թիվ /ԲԲԱ-ԼՕ/2/6321-2022 գրությամբ դիմել է ՀՀ ոստիկանությանը (այսուհետ նաև՝ Պատվիրատու), հնարավորություն տալով «Վերիտաս» ՍՊԸ-ի կողմից 11.04.2022թ.-ին ներկայացված բողոքի վերաբերյալ ներկայացնել անհրաժեշտ բոլոր փաստաթղթերի պատճեններն ու Պատվիրատուի գրավոր կարծիքը:

Պատվիրատուն ստանալով գրավոր դիրքորոշում հայտնելու վերաբերյալ գրությունը, ինչպես նաև ծանուցված լինելով նիստերի տեղի, օրվա և ժամի մասին, չի ներկայացել հրավիրված նիստերին:

Պատվիրատուն 14.04.2022թ.-ին ներկայացված թիվ 3/27/31051-22 գրությամբ ներկայացրել է «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 50-րդ հոդվածի 4-րդ մասով անհրաժեշտ փաստաթղթերը՝ չներկայացնելով բողոքի հիմքերի ու փաստական հանգամանքների վերաբերյալ գրավոր դիրքորոշում:

4. ԳԲԲԱ-ԼՕ-2022/56 բողոքի քննության համար էական նշանակություն ունեցող փաստերը.

Սույն գործի քննության համար էական նշանակություն ունեցող փաստերի համաձայն՝

i. ՀՀ ոստիկանության կողմից ապակիների մզեցվածությունը չափող սարքերի ձեռքբերման նպատակով 06.12.2021թ.-ին հայտարարվել է «ՀՀ ԳՀԱՊՁԲ-2022/ՍԱՐՔ-ԱՊԱԿԻ/ՄԳ» ծածկագրով գնանշման հարցման ընթացակարգ (այսուհետ նաև՝ Ընթացակարգ):

ii. Ընթացակարգի հրավերով սահմանվել է, որ գնման գործընթացն իրականացվում է «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 15-րդ հոդված 6-րդ կետի համաձայն:

iii. Ընթացակարգին մասնակցելու նպատակով, ի թիվս այլ ընկերությունների, հայտ են ներկայացրել նաև «Վերիտաս» ՍՊԸ-ն, «Իմպեքս» ՍՊԸ-ն և «Ալիկանտե» ՍՊԸ-ն:

iv. Ընթացակարգի գնահատող հանձնաժողովի (այսուհետ նաև՝ Հանձնաժողով) 16.12.2021թ.-ի նիստի թիվ 3 արձանագրության համաձայն՝ Հանձնաժողովը որոշել է առաջին և հաջորդաբար տեղեր զբաղեցրած մասնակիցներին որոշելու նպատակով հանձնաժողովի նիստում առաջարկված գների նվազեցման նպատակով ոչ գնային պայմանները բավարարող գնահատված բոլոր մասնակիցների հետ վարել միաժամանակյա բանակցություններ, որը տեղի կունենան 21.12.2021թ.-ին:

v. Հանձնաժողովի 21.12.2021թ.-ի նիստի թիվ 5 արձանագրության համաձայն՝ բանակցություններին ներկա են գտնվել «Իմպեքս» ՍՊԸ-ն և «Ալիկանտե» ՍՊԸ-ն:

Գնային առաջարկի նվազեցում կատարվել է.

«Իմպեքս» ՍՊԸ-ի կողմից 27800000 ՀՀ դրամ - «Ալիկանտե» ՍՊԸ-ի կողմից - 27750000 ՀՀ դրամ

«Իմպեքս» ՍՊԸ-ի կողմից 27500000 ՀՀ դրամ - «Ալիկանտե» ՍՊԸ-ի կողմից - 27450000 ՀՀ դրամ

«Իմպեքս» ՍՊԸ-ի կողմից 27000000 ՀՀ դրամ - «Ալիկանտե» ՍՊԸ-ի կողմից - 26950000 ՀՀ դրամ

«Իմպեքս» ՍՊԸ-ի կողմից 26800000 ՀՀ դրամ - «Ալիկանտե» ՍՊԸ-ի կողմից - 26750000 ՀՀ դրամ

«Իմպեքս» ՍՊԸ-ի կողմից 26500000 ՀՀ դրամ - «Ալիկանտե» ՍՊԸ-ի կողմից - 26450000 ՀՀ դրամ

«Իմպեքս» ՍՊԸ-ի կողմից 26100000 ՀՀ դրամ - «Ալիկանտե» ՍՊԸ-ի կողմից - 26100000 ՀՀ դրամ

«Իմպեքս» ՍՊԸ-ի կողմից 26000000 ՀՀ դրամ - «Ալիկանտե» ՍՊԸ-ի կողմից - 26000000 ՀՀ դրամ

«Իմպեքս» ՍՊԸ-ի կողմից 25500000 ՀՀ դրամ - «Ալիկանտե» ՍՊԸ-ի կողմից - 25500000 ՀՀ դրամ

vi. Նույն արձանագրության համաձայն՝ «ՀՀ ԳՀԱՊՁԲ-2022/ՍԱՐՔ-ԱՊԱԿԻ/ՄԳ» ծածկագրով գնանշման հարցման միջոցով գնում կատարելու ընթացակարգը համաձայն ՀՀ կառավարաթյն 526-Ն որոշման 40-րդ կետի դրույթների/ գ. բանակցությունների համար սահմանված վերջնաժամկետը լրանաչու պահին, եթե մասնակիցների ներկայացրած գները գերազանցում են տվյալ ընթացակարգի շրջանակում գնվելիք ապրանքների, աշխատանքների կամ ծառայությունների համար գնման հայտով սահմանված գինը, կամ

նվազագույն գները հավասար են, գնման ընթացակարգն /օրենքի 37-րդ հոդվածի 1-ին մասի 1-ին կետ/ հիման վրա ընթացակարգը հայտարարվում է չկայացած:

vii. www.gnumner.am համացանցային կայքում 21.12.2021թ.-ին հրապարակված «ՀՀ ԳՀԱՊՁԲ-2022/ՍԱՐՔ-ԱՊԱԿԻ/ՄԳ» ծածկագրով գնանշման հարցման ընթացակարգը հայտարարվել է չկայացած՝ «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 37-րդ հոդվածի 1-ին մասի 1-ին կետի հիման վրա (հայտերից ոչ մեկը չի համապատասխանում հրավերի պայմաններին):

viii. Հանձնաժողովի 21.12.2021թ.-ին կայացված բանակցությունների նիստի տեսաձայնագրությունը կամ ծայնագրությունը չի տրամադրվել:

5. Բողոքներ քննող անձի հիմնավորումները և եզրահանգումը.

Բողոքներ քննող անձը լրիվ, օբյեկտիվ և բազմակողմանի հետազոտելով և գնահատելով սույն գործում առկա ապացույցները, և համադրելով դրանք գործով պարզված փաստական հանգամանքների հետ, հանգում է այն եզրակցության, որ «Վերիտաս» ՍՊԸ-ի կողմից 11.04.2022թ.-ին ներկայացված բողոքը հիմնավոր է և ենթակա բավարարման մասնակիորեն, հետևյալ պատճառաբանությամբ.

«Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի (այսուհետ նաև՝ Օրենք) 3-րդ հոդվածի 1-ին մասի համաձայն՝ սույն օրենքի նպատակն է ապահովել գնումների գործընթացում հատուցման դիմաց արժեք, այն է՝

1) պատվիրատուին վերապահված լիազորությունների կատարման համար անհրաժեշտ՝ կարիքին համապատասխան ապրանքների, և ծառայությունների ձեռքբերում՝ համարժեք հատուցմամբ.

2) գնումների և գնումների գործընթացի տնտեսող, արդյունավետ և օգտավետ իրականացում:

Նույն հոդվածի 2-րդ մասի համաձայն՝ գնումների գործընթացը հիմնվում է հետևյալ սկզբունքների վրա.

1) գնման գործընթացի միասնական կանոններով մրցակցային, թափանցիկ, համաչափ, հրապարակային և ոչ խտրական հիմունքներով կազմակերպում.

2) պայմանագրի կնքման նպատակով մասնակիցների շրջանակի ընդլայնում և նրանց միջև մրցակցության խրախուսում.

3) ցանկացած անձի համար, անկախ նրա օտարերկրյա ֆիզիկական անձ, կազմակերպություն կամ քաղաքացիություն չունեցող անձ լինելու հանգամանքից, գնման գործընթացին մասնակցելու իրավահավասարություն:

Օրենքի 7-րդ հոդվածի 1-ին մասի համաձայն՝ ցանկացած անձ, անկախ նրա օտարերկրյա ֆիզիկական անձ, կազմակերպություն կամ քաղաքացիություն չունեցող անձ լինելու հանգամանքից, ունի գնման գործընթացին մասնակցելու հավասար իրավունք:

Վերոնշյալ հոդվածների վերլուծության արդյունքում, Բողոքներ քննող անձը, փաստում է, որ գնումների օրենսդրությունը, հիմնվելով գնման գործընթացի մրցակցային, թափանցիկ, համաչափ, հրապարակային, ոչ խտրական, գնման գործընթացին մասնակցելու իրավահավասարության սկզբունքների վրա, նպատակ է հետապնդում ապահովելու գնումների գործընթացում հատուցման դիմաց պատվիրատուին վերապահված լիազորությունների կատարման համար անհրաժեշտ՝ կարիքին համապատասխան ապրանքների, և ծառայությունների ձեռքբերումը՝ համարժեք հատուցմամբ, և որ ամենակարևորն է՝ գնումների գործընթացի տնտեսող, արդյունավետ և օգտավետ իրականացման ապահովումը:

Ինչպես նաև Բողոքներ քննող անձը հարկ է համարում հավելել, որ վերոնշյալ սկզբունքների ապահովումն ու իրականացումը գնումների օրենսդրության շրջանակներում իրացնելու համար, անհրաժեշտ պայման է նաև ցանկացած անձի՝ գնման գործընթացին մասնակցելու հավասար իրավունք ունենալու սկզբունքը՝ անկախ նրա օտարերկրյա ֆիզիկական անձ, կազմակերպություն կամ քաղաքացիություն չունեցող անձ լինելու հանգամանքից:

Զարգացնելով վերոգրյալները՝ Բողոքներ քննող անձը փաստում է նաև, որ գնման առարկան համարժեք հատուցմամբ ձեռք բերելու նպատակը կլինեն ձևական, եթե դրան հասնելուն ուղղված ընթացակարգերի կազմակերպումը չլինեն տնտեսող, արդյունավետ և օգտավետ:

Այն է՝ ընթացակարգերի կազմակերպումը պետք է լինի՝

1. տնտեսող, այսինքն՝ նախատեսված արդյունքին կամ նպատակին հասնելու համար նախատեսված ռեսուրսների, ֆինանսական միջոցների մինիմալացմամբ՝ պահպանելով նախապես սահմանված որակը:

2. արդյունավետ, այսինքն՝ արդյունքի կամ նպատակի մասով պլանավորված և փաստացի վիճակների համեմատությունը: Նախատեսված արդյունքին կամ նպատակին հասնելու համար օգտագործված նյութական և ոչ նյութական միջոցների համարժեքությունը

ձեռք բերված արդյունքին, երբ ապահովվում է կատարված ծախսի և Պատվիրատուի համար դրա օգտակարության միջև պատշաճ հարաբերակցությունը:

3. Օգտավետ՝ գնման առարկան համարժեք հատուցմամբ ձեռք բերելու նպատակով դրան հասնելուն ուղղված ընթացակարգերի արդյունքի կամ նպատակի առավելագույն մակարդակի ապահովում:

Բողոքներ քննող անձը հարկ է համարում հավելել նաև, որ իրավունքի սկզբունքները հիմնարար գաղափարներ են, որոնք արտահայտում են հասարակական կյանքի օբյեկտիվ օրինաչափությունները, ուղղակի կամ անուղղակի ամրագրվում են իրավական նորմերում, իրավական համակարգի հենասյունն են, կոչված են կարգավորելու հասարակական հարաբերությունները, ունեն համապարտադիրության հատկանիշ:

Օրենքի 30-րդ հոդվածի 1-ին մասի համաձայն՝ մասնակիցը հայտը ներկայացնում է հրավերով սահմանված կարգով: Հայտը ներառում է մասնակցի հաստատած՝

1) հրավերի պահանջներին իր տվյալների համապատասխանության մասին հայտարարությունը.

2) գնային առաջարկը.

3) ոչ գնային առաջարկը (տեխնիկական առաջարկ կամ տեխնիկական բնութագիր), եթե հրավերով նախատեսված է.

4) հրավերով նախատեսված այլ փաստաթղթեր (տեղեկություններ):

Օրենքի 34-րդ հոդվածի 1-ին մասի համաձայն՝ հայտերը գնահատվում են հրավերով սահմանված կարգով: Բավարար են գնահատվում հրավերով նախատեսված պայմաններին համապատասխանող հայտերը, հակառակ դեպքում հայտերը գնահատվում են անբավարար և մերժվում են:

Օրենքի 15-րդ հոդվածի 6-րդ մասի համաձայն՝ մինչև ֆինանսական միջոցներ նախատեսվելը սույն օրենքով սահմանված կարգով կարող է կնքվել պայմանագիր՝ պայմանով, որ դրա շրջանակներում գնում կարող է կատարվել անհրաժեշտ ֆինանսական միջոցներ նախատեսվելու դեպքում: Սույն մասի համաձայն կնքված պայմանագիրը լուծվում է, եթե այն կնքելու օրվան հաջորդող վեց ամսվա ընթացքում պայմանագրի կատարման համար ֆինանսական միջոցներ չեն նախատեսվել: Սույն մասը կարող է կիրառվել, եթե՝

1) պատվիրատուն չի կարողանում նախապես կանխատեսել (հաշվարկել) գնումների համար անհրաժեշտ ֆինանսական միջոցների չափը.

2) ապրանքի մատակարարումը, աշխատանքի կատարումը կամ ծառայության մատուցումը պետք է սկսվի տվյալ գնման համար ֆինանսական միջոցներ նախատեսվելու

պահից հաշված այնպիսի ժամկետում, որի ընթացքում գնման մրցակցային որևէ ձևի կիրառումը ժամկետի առումով անհնար է:

«Կառավարության 04.05.2017թ.-ի թիվ 526-Ն որոշմամբ հաստատված «Գնումների գործընթացի կազմակերպման» կարգի (այսուհետ նաև՝ Կարգ) 18-րդ կետի համաձայն՝ Օրենքի 15-րդ հոդվածի 6-րդ մասի համաձայն գնում կատարվելու դեպքում գնումների պլանում գնման առարկան ներառվում է առանց գնման ընդհանուր գումարի նշման՝ ֆինանսական միջոցներ նախատեսվելուց հետո գնման պլանում համապատասխան լրացում կատարելու պայմանով: Ընդ որում, համապատասխան ֆինանսական միջոցներ նախատեսվելու օրվան հաջորդող երկու աշխատանքային օրվա ընթացքում պատվիրատուն սահմանված կարգով փոփոխություն է կատարում գնումների պլանում, իսկ պայմանագրով նախատեսված ապրանքների մատակարարման, աշխատանքների կատարման կամ ծառայությունների մատուցման նպատակով համաձայնագիր կնքելու ծանուցումը և կնքվելիք համաձայնագրի նախագիծը պայմանագիրը կնքած անձին է ուղարկում գնումների պլանում փոփոխությունը կատարվելու օրվանից տասնհինգ աշխատանքային օրվա ընթացքում:

Վերոնշյալ դրույթների վերլուծության արդյունքում՝ Բողոքներ քննող անձը հանգում է այն հետևության, որ Օրենքի 15-րդ հոդվածի 6-րդ մասի համաձայն՝ մինչև ֆինանսական միջոցներ նախատեսվելը, գնման գործընթաց սկսելու համար գնման առարկան պետք է ներառվի գնումների պլանում՝ առանց գնման ընդհանուր գումարի նշման՝ բացառելով նաև միավոր գումարի նշումը: Այս կարգով է միայն հնարավոր փաստել և հաստատված համարել գնման գործընթացի կազմակերպման իրավական հիմքի՝ գնումների պլանի առկա լինելու հանգամանքը:

Օրենքի 38-րդ հոդվածի 1-ին մասի 1-ին կետի համաձայն՝ գնահատող հանձնաժողովի, պատվիրատուի և մասնակիցների միջև բանակցություններն արգելվում են, բացառությամբ՝ երբ մրցույթին մասնակցել է մեկ մասնակից, որի ներկայացրած հայտը համապատասխանում է հրավերի պահանջներին կամ հայտերի գնահատման արդյունքում հրավերի պահանջներին համապատասխան է գնահատվել միայն մեկ մասնակցի հայտ կամ առաջարկված նվազագույն գների հավասարության դեպքում, կամ եթե ոչ գնային պայմանները բավարարող գնահատված հայտեր ներկայացրած բոլոր մասնակիցների ներկայացրած գնային առաջարկները գերազանցում են այդ գնումը կատարելու համար նախատեսված ֆինանսական միջոցները: Սույն կետի համաձայն վարվող բանակցությունները կարող են հանգեցնել միայն առաջարկված գնի նվազեցմանը կամ

վճարման պայմանների փոփոխությանը, իսկ բանակցությունները վարվում են միաժամանակյա՝ բոլոր մասնակիցների հետ:

Կարգի 26-րդ կետի 5-րդ ենթակետի համաձայն՝ գնահատող հանձնաժողովի նիստերը տեսաձայնագրվում կամ ձայնագրվում և արձանագրվում են, և յուրաքանչյուր նիստի արդյունքում նիստին ներկա հանձնաժողովի անդամները և քարտուղարը պարտադիր կարգով ստորագրում են այդ նիստի արձանագրությունը: Արձանագրությունը գնման ընթացակարգի արձանագրության անբաժանելի մասն է:

Կարգի 40-րդ կետի 1-ին ենթակետի համաձայն՝ հայտերի բացման նիստում նախագահը (նիստը նախագահողը) նիստը հայտարարում է բացված և հրապարակում է գնման հայտով սահմանված՝ տվյալ ընթացակարգի շրջանակում գնվելիք ապրանքների, աշխատանքների կամ ծառայությունների գինը՝ մեկ թվով արտահայտված:

Նույն կետի 5-րդ ենթակետի համաձայն՝ հանձնաժողովը հրավերի պահանջների նկատմամբ բավարար գնահատված հայտեր ներկայացրած մասնակիցներից որոշում և հայտարարում է ընտրված և հաջորդաբար տեղեր զբաղեցրած մասնակիցներին: Ապրանքների գնման դեպքում հանձնաժողովը գնահատում է նաև ներկայացված ապրանքի ամբողջական նկարագրերի համապատասխանությունը հրավերի պահանջներին: Առաջարկված նվազագույն գների հավասարության դեպքում, կամ եթե ոչ գնային պայմանները բավարարող գնահատված հայտեր ներկայացրած բոլոր մասնակիցների ներկայացրած գնային առաջարկները գերազանցում են տվյալ ընթացակարգի շրջանակում գնվելիք ապրանքների, աշխատանքների կամ ծառայությունների գնման հայտով սահմանված գինը կամ գնումն իրականացվում է օրենքի 15-րդ հոդվածի 6-րդ մասի հիման վրա՝

ա. ընտրված և հաջորդաբար տեղեր զբաղեցրած մասնակիցներին որոշելու նպատակով հանձնաժողովի նիստում առաջարկված գների նվազեցման նպատակով ոչ գնային պայմանները բավարարող գնահատված բոլոր մասնակիցների հետ վարվում են միաժամանակյա բանակցություններ, եթե նիստին ներկա են բոլոր մասնակիցները (համապատասխան լիազորություն ունեցող ներկայացուցիչները),

բ. հակառակ դեպքում հանձնաժողովի նիստը կասեցվում է, և մեկ աշխատանքային օրվա ընթացքում գնահատող հանձնաժողովի քարտուղարը բավարար գնահատված բոլոր մասնակիցներին էլեկտրոնային ձևով միաժամանակ ծանուցում է գների նվազեցման շուրջ միաժամանակյա բանակցությունների վարման օրվա, ժամի և վայրի մասին,

գ. բանակցությունները վարվում են ոչ շուտ, քան ծանուցումն ուղարկվելու օրվան հաջորդող օրվանից երկրորդ և ոչ ուշ, քան հինգերորդ աշխատանքային օրը,

դ. յուրաքանչյուր մասնակցի՝ տվյալ պահին ներկայացրած գնային առաջարկը հրապարակվում է մյուս մասնակիցների համար, և մինչև բանակցությունների համար նախատեսված վերջնաժամկետի ավարտը մասնակիցը կարող է վերանայել իր գնային առաջարկը:

Վկայակոչված նորմերի վերլուծությունից հետևում է, որ հայտերի բացման նիստում հրապարակվում է գնման հայտով սահմանված՝ տվյալ ընթացակարգի շրջանակում գնվելիք ապրանքների, աշխատանքների կամ ծառայությունների գինը: Եթե հայտերի գնահատման ընթացքում արձանագրվում է առաջարկված նվազագույն գների հավասարության, կամ եթե մասնակցել է մեկ մասնակից, կամ եթե հայտեր ներկայացրած բոլոր մասնակիցների ներկայացրած գնային առաջարկները գերազանցում են տվյալ ընթացակարգի շրջանակում գնվելիք ապրանքների, աշխատանքների և ծառայությունների գնման հայտով սահմանված գինը, կամ գնումն իրականացվում է օրենքի 15-րդ հոդվածի 6-րդ մասի հիման վրա, ապա ոչ գնային պայմանները բավարարող գնահատված բոլոր մասնակիցների հետ պետք է վարվեն միաժամանակյա բանակցություններ, եթե նիստին ներկա են բոլոր մասնակիցները:

Մասնակիցների՝ բացման նիստին ներկա չգտնվելու դեպքում հանձնաժողովի նիստը կասեցվում է, և մեկ աշխատանքային օրվա ընթացքում գնահատող հանձնաժողովի քարտուղարը բավարար գնահատված բոլոր մասնակիցներին էլեկտրոնային ձևով միաժամանակ ծանուցում է գների նվազեցման շուրջ միաժամանակյա բանակցությունների վարման օրվա, ժամի և վայրի մասին, որը վարվում է ոչ շուտ, քան ծանուցումն ուղարկվելու օրվան հաջորդող օրվանից երկրորդ և ոչ ուշ, քան տասներորդ աշխատանքային օրը:

Սույն գործում առկա փաստերի համաձայն՝ ՀՀ ոստիկանության կողմից ապակիների մզեցվածությունը չափող սարքերի ձեռքբերման նպատակով 06.12.2021թ.-ին հայտարարված «ՀՀ ԳՀԱՊՁԲ-2022/ՍԱՐՔ-ԱՊԱԿԻ/ՄԳ» ծածկագրով գնանշման հարցման ընթացակարգի հրավերով սահմանվել է, որ գնման գործընթացն իրականացվում է «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 15-րդ հոդված 6-րդ կետի համաձայն, որին ի թիվս այլ ընկերությունների, հայտ են ներկայացրել նաև «Վերիտաս» ՍՊԸ-ն, «Իմպեքս» ՍՊԸ-ն և «Ալիկանտե» ՍՊԸ-ն: Հանձնաժողովի 16.12.2021թ.-ի նիստի թիվ 3 արձանագրությամբ Հանձնաժողովը որոշել է առաջին և հաջորդաբար տեղեր զբաղեցրած մասնակիցներին որոշելու նպատակով հանձնաժողովի նիստում առաջարկված գների նվազեցման

նպատակով ոչ գնային պայմանները բավարարող գնահատված բոլոր մասնակիցների հետ վարել միաժամանակյա բանակցություններ, որը տեղի կունենան 21.12.2021թ.-ին: www.gnumner.am համացանցային կայքում 21.12.2021թ.-ին հրապարակված «ՀՀ ԳՀԱՊՁԲ-2022/ՍԱՐԲ-ԱՊԱԿԻ/ՄԳ» ծածկագրով գնանշման հարցման ընթացակարգը հայտարարվել է չկայացած, քանի որ բանակցությունների նիստի ժամանակ «Ալիկանտե» ՍՊԸ-ի կողմից առաջարկվել է «Իմպեքս» ՍՊԸ-ի կողմից հնչեցված նույն գնային առաջարկը:

Հանձնաժողովի 21.12.2021թ.-ին կայացված բանակցությունների նիստի տեսաձայնագրությունը կամ ձայնագրությունը չի տրամադրվել:

Վերոնշյալ իրավական նորմերի և փաստական հանգամանքների հիման վրա, դրանց համակարգված և համադրված վերլուծության արդյունքում՝ Բողոքներ քննող անձը փաստում է, որ, տվյալ դեպքում, «ՀՀ ԳՀԱՊՁԲ-2022/ՍԱՐԲ-ԱՊԱԿԻ/ՄԳ» ծածկագրով ընթացակարգի գնահատող հանձնաժողովը, Բողոքներ քննող անձին չներկայացնելով վեճի առարկա հանդիսացող բանակցությունների նիստի տեսաձայնագրությունը կամ ձայնագրությունը, խախտել է Օրենքի 50-րդ հոդվածի 4-րդ մասի դրույթները, հակառակ դեպքում, եթե բանակցությունների նիստը չի տեսաձայնագրվել կամ ձայնագրվել, ապա Հանձնաժողովի կողմից թույլ է տրվել Կարգի 26-րդ կետի 5-րդ ենթակետի դրույթների խախտում: Նման պայմաններում (նշված երկու դեպքում էլ), առանց բանակցությունների նիստի տեսաձայնագրության կամ ձայնագրության, Բողոքներ քննող անձը փաստում է, որ անհնարին է հաստատված համարել կամ հերքել բողոք ներկայացրած անձի և պատվիրատուի կողմից սույն բողոքարկման ընթացակարգում ներկայացված իրավական ու փաստական հանգամանքները:

Հատկապես, երբ այդ փաստական տվյալները վերաբերում են մասնակիցների կողմից ներկայացված գնային առաջարկներին, ըստ այդմ՝ վերջիններիս կամքի արտահայտման ձևին և բովանդակությանը, որը սույն գործում առկա փաստական հանգամանքներով հնարավոր չէ պարզել՝ հենց ձայնագրության (տեսաձայնագրության) բացակայության պատճառով:

Փաստերը, որոնք, օրենքի կամ նորմատիվ իրավական ակտերի համաձայն, պետք է հաստատվեն միայն որոշակի ապացույցներով, չեն կարող հաստատվել այլ ապացույցներով: Սույն դեպքում, որպես որոշակի ապացույց, Պատվիրատուի կողմից չի ներկայացվել գնահատող հանձնաժողովի բանակցությունների նիստի տեսաձայնագրությունները կամ ձայնագրությունները, որն էական նշանակություն ունի սույն գործի քննության համար:

Բողոքներ քննող անձը հարկ է համարում փաստել նաև, որ գործին մասնակցող անձն իրավունք չունի ոչնչացնելու կամ թաքցնելու որևէ ապացույց կամ այլ եղանակով խոչընդոտելու դրա ձեռքբերմանը և հետազոտմանը՝ գործին մասնակցող մյուս անձանց համար անհնարին կամ դժվարին դարձնելով ապացույցներ հավաքելը և ներկայացնելը: Նման փաստերի առկայության դեպքում ապացուցման ենթակա փաստը վիճելի մնալու բացասական հետևանքները կրում է խոչընդոտող անձը:

Ընդ որում, եթե բոլոր ապացույցների հետազոտումից և գնահատումից հետո վիճելի է մնում փաստի առկայությունը կամ բացակայությունը, ապա դրա բացասական հետևանքները կրում է այդ փաստի ապացուցման պարտականությունը կրող անձը:

Այսպիսով, վերոհիշյալ փաստական հանգամանքների և իրավական նորմերի լույսի ներքո, դրանց համակարգված վերլուծության արդյունքում, գործով հաստատված փաստերի գնահատմամբ՝ Բողոքներ քննող անձն եզրահանգում է, որ Ընթացակարգի գնահատող հանձնաժողովի կողմից չի պահպանվել Կարգի 26-րդ կետի 5-րդ ենթակետով սահմանված դրույթը, որի արդյունքում խախտվել է Օրենքի 3-րդ և 7-րդ հոդվածներով սահմանված պահանջները, որպիսի պայմաններում Հանձնաժողովը ՀՀ ոստիկանության կողմից ապակիների մզեցվածությունը չափող սարքերի ձեռքբերման նպատակով 06.12.2021թ.-ին հայտարարված «ՀՀ ԳՀԱՊՁԲ-2022/ՍԱՐՔ-ԱՊԱԿԻ/ՄԳ» ծածկագրով գնանշման հարցման ընթացակարգի շրջանակում պետք է հրավիրի գների նվազեցման շուրջ միաժամանակյա նոր բանակցություններ, որպիսի պայմաններում «Վերիտաս» ՍՊԸ-ի ներկայացրած բողոքն այս մասով հիմնավոր է և ենթակա բավարարման:

Անդրադառնալով բողոքով ներկայացված այլ մասնակցի կողմից արդեն հնչեցված գնային առաջարկը կրկնելու արգելելուն պարտավորեցնելու մասին ներկայացված պահանջին, ապա Բողոքներ քննող անձը փաստում է, որ այն անհիմն է, քանի որ Օրենքով, Կարգով և Հրավերով նման դրույթ սահմանված չէ: Ավելին, Կարգի 40-րդ կետի 5-րդ ենթակետի «դ» պարբերությամբ սահմանվել է, որ մասնակիցը կարող է վերանայել իր գնային առաջարկը:

Միևնույն ժամանակ Բողոքներ քննող անձը հարկ է համարում փաստել, որ առաջարկված գների նվազեցման նպատակով ոչ գնային պայմանները բավարարող գնահատված բոլոր մասնակիցների հետ միաժամանակյա բանակցություններ վարելու նպատակով հրավիրված նիստը պետք է այնպես կազմակերպվի ու անցկացվի, որպեսզի ապահովվի Օրենքի 3-րդ և 7-րդ հոդվածների դրույթներով սահմանված սկզբունքները: Այդ սկզբունքների հաշվառմամբ պետք է Հանձնաժողովի անդամներն ու նիստին ներկա

մասնակիցները վարեն բանակցությունները: Բողոքներ քննող անձը փաստում է նաև, որ պետական գնումների անհրաժեշտությունը պայմանավորված է պետական կառավարման և տեղական ինքնակառավարման մարմինների գործառույթների պատշաճ իրականացման հրամայականով, և այդ գործընթացների անհարկի հետաձգումները կարող են արհեստական խոչընդոտներ ստեղծել նշված մարմինների ամենօրյա գործունեության համար:

Ելնելով վերոգրյալից և ղեկավարվելով «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 50-րդ հոդվածի 7-րդ մասով՝ ՀՀ գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձը,

Ո Ր Ո Շ Ե Ց

«Վերիտաս» ՍՊԸ-ի կողմից 11.04.2022թ.-ին ներկայացված ԳԲՔԱ-ԼՕ-2022/56 ծածկագրով բողոքը բավարարել մասնակիորեն:

1. Պարտավորեցնել «ՀՀ ԳՀԱՊՁԲ-2022/ՍԱՐՔ-ԱՊԱԿԻ/ՄԳ» ծածկագրով ընթացակարգի գնահատող հանձնաժողովին

- դադարեցնել 21.12.2021թ.-ի նիստի թիվ 5 արձանագրությամբ կայացված գնման ընթացակարգը չկայացած հայտարարելու մասին որոշումը,

- ընդունել միաժամանակյա նոր բանակցություններ հրավիրելու մասին համապատասխան որոշում:

2. Մնացած մասով բողոքը մերժել:

ՀՀ գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձի ընդունած որոշումն ուժի մեջ է մտնում այն տեղեկագրում հրապարակելուն հաջորդող օրը:

ՀՀ գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձի ընդունած որոշումն իրավապարտադիր է, որը կարող է փոփոխվել կամ վերացվել, այդ թվում՝ մասնակի, միայն դատարանի կողմից:

**ՀՀ ԳՆՈՒՄՆԵՐԻ ՀԵՏ ԿԱՊՎԱԾ
ԲՈՂՈՔՆԵՐ ՔՆՆՈՂ ԱՆԶ՝**



ԼԵՎՈՆ ՕՇԱՆՅԱՆ