

ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆ ԳՆՈՒՄՆԵՐԻ ՀԵՏ ԿԱՊՎԱԾ ԲՈՂՈՔՆԵՐ ՔՆՆՈՂ ԱՆՁ

ՀԱՅՏԱՐԱՐՈՒԹՅՈՒՆ

ԲՈՂՈՔԻ ՆԵՐԿԱՅԱՑՄԱՆ ՎԵՐԱԲԵՐՅԱԼ

Բողոքի ծածկագիրը՝ ԳԲՔԱ-ԼՕ-2021/107

Բողոքի ներկայացման ամսաթիվը՝ 22.11.2021թ.

Շտկված բողոքի ամսաթիվը՝ 23.11.2021թ.

Բողոք բերող անձ՝ «Սենդ Էսէմէս» ՍՊԸ

Պատվիրատու՝ ՀՀ ոստիկանություն

Գնման ընթացակարգի ծածկագիրը՝ «ՀՀ Ո ԷԱՃԾՁԲ-ՍՄՍ/2022/Հ-4» էլեկտրոնային աճուրդ

Գնման առարկան՝ կարճ հաղորդագրություններ ուղարկելու ծառայության ձեռքբերում

Բողոքի պահանջը՝ պարզավորեցնել «ՀՀ Ո ԷԱՃԾՁԲ-ՍՄՍ/2022/Հ-4» ծածկագրով գնահատող հանձնաժողովին՝ 15.11.2021թ.-ի թիվ 1 որոշմամբ սահմանված տեխնիկական բնութագրում կատարել փոփոխություն, մասնավորապես՝ 15.11.2021թ.-ի թիվ 1 որոշմամբ սահմանված տեխնիկական բնութագրում սահմանված՝ ՀՀ և ԱՀ գործող բոլոր բջջային օպերատորների հետ ուղիղ պայմանագրի առկայության պահանջը ճանաչել անվավեր (անհրաժեշտության դեպքում պարտավորեցնել սահմանել պահանջ, որ հաղթող ճանաչված անձը պետք է ունենա տեխնիկական հնարավորություն հաղորդակցությունները ՀՀ և ԱՀ ցանկացած բաժանորդի ուղարկումը և ստացումը ապահովելու համար):

ԳՆՈՒՄՆԵՐԻ ՀԵՏ ԿԱՊՎԱԾ ԲՈՂՈՔՆԵՐ ՔՆՆՈՂ ԱՆՁ՝ Լ. ՕՀԱՆՅԱՆ

ՔԱՐՏՈՒՂԱՐ՝ Լ. ԱՆԱՆԻԿՅԱՆ

Նիստերին կարելի է առցանց հետևել <https://www.e-gov.am/gnumner/> հղումով.

Տեղեկացնում ենք, որ «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի՝

- 50-րդ հոդվածի 10-րդ մասի համաձայն՝ յուրաքանչյուր անձ, որի շահերը խախտվել են կամ կարող են խախտվել բողոքարկման հիմք ծառայած գործողությունների արդյունքում, իրավունք ունի մասնակցելու բողոքարկման ընթացակարգին՝ մինչև բողոքի վերաբերյալ որոշում ընդունելու ժամկետը գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձին ներկայացնելով համանման բողոք: Նույն հոդվածի համաձայն՝ բողոքարկման ընթացակարգին չմասնակցած անձը զրկվում է գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձին համանման բողոք ներկայացնելու իրավունքից,
- 51-րդ հոդվածի 1-ին մասի համաձայն՝ գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձին ներկայացված բողոքն ինքնաբերաբար կասեցնում է գնման գործընթացը՝ նույն օրենքի 50-րդ հոդվածի 9-րդ մասով նախատեսված հայտարարությունը հրապարակվելու օրվանից մինչև բողոքարկման վերաբերյալ ընդունված որոշման՝ տեղեկագրում հրապարակման օրը ներառյալ:



22.11.2021թ

Գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձին

Հասցե՝ ՀՀ, ք. Երևան, Մելիք Ադամյան փ. 1

Բողոքաբեր՝ «ՍԵՆԴ ԷՍԷՄԷՍ» ՍՊԸ

հասցե ՀՀ, ք. Երևան, Եկմայան փ. 6, 13 սենյակ

ՀՎՀՀ՝ 02819767

Բողոքաբերի ներկայացուցիչ՝ փաստաբան Նարինե Բեգլարյան
փաստաբանական գործունեության արտոնագիր 1572
«Կոնցեն-Դիալոգ» ՓԲԸ, Չարենցի 1, 207 սենյակ, 0025 Երևան, ՀՀ
Հեռ՝ +374 99 35 34 52, էլ. հասցե՝ narine.beglaryan@dialog.am

Բողոք

Պատվիրատուի անվանումը և հասցեն՝ ՀՀ Ոստիկանություն (ՀՀ, ք. Երևան, Նալբանդյան փ., 130),

Բողոքարկվող գնման ընթացակարգի ծածկագիրը և առարկան՝ ՀՀ Ոստիկանության կարիքների համար ՀՀ Ո ԷԱԾԾՁԲ-ՍՄՍ/2022/Հ-4 ծածկագրով կարճ հաղորդագրություններ ուղարկելու ծառայության ձեռքբերում» ձեռքբերման նպատակով հայտարարված էլեկտրոնային աճուրդի հրավեր:

I. Նախապատմություն

«Սենդ ԷսԷմԷս» սահմանափակ պատասխանատվությամբ ընկերությունը ցանկանում է մասնակցել Հայաստանի Հանրապետության Ոստիկանության՝ «ՀՀ ոստիկանության կարիքների համար ՀՀ Ո ԷԱԾԾՁԲ-ՍՄՍ/2022/Հ-4 ծածկագրով կարճ հաղորդագրություններ ուղարկելու ծառայության ձեռքբերում» ձեռքբերման նպատակով հայտարարված էլեկտրոնային աճուրդին (այսուհետ նաև Աճուրդ): Նշված աճուրդով Հրավերը հաստատվել է ՀՀ Ո ԷԱԾԾՁԲ-ՍՄՍ/2022/Հ-4 ծածկագրով ընթացակարգի գնահատող հանձնաժողովի 15.11.2021թ. N 1 որոշմամբ:

Աճուրդի հայտարարությունը հրապարակվել է 15.11.2021թ., հայտերի բացումը տեղի կունենա հայտարարության հրապարակման օրվանից հաշված 10-րդ օրը ժամը 10:00-ին, այն է՝ 25.11.2021թ.:

Համաձայն հայտարարության տեխնիկական բնութագրի

«Կատարողը պետք է ապահովի հետևյալ պայմանները՝ ... ունի SMS հաղորդագրությունների ուղարկման համար կնքված ուղիղ պայմանագրեր ՀՀ և ԱՀ գործող բոլոր բջջային օպերատորների հետ:»

Գտնում ենք, որ ՀՀ և ԱՀ գործող բոլոր բջջային օպերատորների հետ ուղիղ պայմանագրերի առկայության պահանջը հանդիսանում է խտրական չափանիշ և սահմանափակում է մրցակցությունը՝ անհիմն կերպով բարդացնում է հնարավոր մասնակցությունը գնման գործընթացին, հետևյալ հիմնավորմամբ.

II. Իրավական նորմեր

«Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի (այսուհետ նաև Օրենք) 46-րդ հոդվածի 1-ին մասի համաձայն՝

«Յուրաքանչյուր անձ իրավունք ունի բողոքարկելու պատվիրատուի, գնահատող հանձնաժողովի և գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձի գործողությունները (անգործությունը) և որոշումները:»

Նույն հոդվածի 3-րդ մասի 1-ն կետի համաձայն՝

«Յուրաքանչյուր անձ իրավունք ունի սույն օրենքի համաձայն՝

1) նախքան պայմանագրի կնքումը բողոքարկելու պատվիրատուի և գնահատող հանձնաժողովի գործողությունները (անգործությունը) և որոշումները գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձին:»

Օրենքի 26-րդ հոդվածի 1-ին մասի 1-ին կետի համաձայն՝

«Պատվիրատուի ղեկավարի հրամանով ձևավորվում է գնահատող հանձնաժողով, որը՝

1) հաստատում է հայտարարության և հրավերի տեքստերը:»

Օրենքի 50-րդ հոդվածի 2-րդ մասի 2-րդ կետի համաձայն՝

«Եթե բողոքը ներկայացրած անձը բողոքարկում է՝

2) գնման առարկայի բնութագրերը, նախաորակավորման հայտարարության կամ հրավերի պահանջները, ապա բողոքը ներկայացվում է մինչև հայտերի ներկայացման վերջնաժամկետը:»

Օրենքի 50-րդ հոդվածի 7-րդ մասի 1-ին կետի համաձայն



«Գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձը՝

1) իրավունք ունի պարզաբանելու և գնահատող հանձնաժողովի գործողությունների կամ անգործության վերաբերյալ ընդունելու հետևյալ որոշումները.

ա. արգելելու կատարել որոշակի գործողություններ և ընդունել որոշումներ,

բ. պարտավորեցնելու ընդունել համապատասխան որոշումներ, ներառյալ՝ չկայացած հայտարարելու գնման ընթացակարգը, բացառությամբ պայմանագիրը անվավեր ճանաչելու մասին որոշման»

Օրենքի 3-րդ հոդվածի 2-րդ մասի 1-ին կետի համաձայն՝

Գնումների գործընթացը հիմնվում է հետևյալ սկզբունքների վրա.

1) գնման գործընթացի միասնական կանոններով մրցակցային, թափանցիկ, համաչափ, հրապարակային և ոչ խտրական հիմունքներով կազմակերպում.

Օրենքի 6-րդ հոդվածի 4-րդ մասի 2-րդ կետի համաձայն՝

«Չեն կարող սահմանվել մասնակցի՝ գնումներին մասնակցելու իրավունքի և որակավորման հետ կապված այնպիսի չափանիշներ, որոնք՝

2) խտրական են և սահմանափակում են մրցակցությունը՝ անհիմն կերպով բարդացնում կամ պարզեցնում են հնարավոր մասնակցությունը գնման գործընթացին»:

III. Վերլուծություն

Բողոքաբեր «Սենդ ԷսԷմԷս» սահմանափակ պատասխանատվությամբ ընկերությունը հանդիսանում է SMS հաղորդագրություններ ուղարկելու ծառայությունով մասնագիտացված ընկերություն, որը շահագրգռված է մասնակցել ԷԱԾԾԶԲ-ՍՄՍ/2022/Հ-4 ծածկագրով գնման ընթացակարգին, սակայն ՀՀ և ԱՀ որոշ օպերատորների հետ չունի կնքած ուղիղ պայմանագրեր: Ամեն դեպքում՝ ուղիղ պայմանագրերի բացակայությունը որևէ կերպ չի կարող խաթարել բողոքաբերի կողմից Աճուրդով սահմանված ծառայությունները մատուցելու գործընթացին:

ՀՀ Ոստիկանության կողմից սահմանվել է այնպիսի չափանիշ, որն ուղղակիորեն խոչընդոտ է հանդիսանում Աճուրդին տնտեսվարող սուբյեկտների կողմից մասնակցելու համար: ՀՀ Ոստիկանության կարիքների համար ՀՀ Ո ԷԱԾԾԶԲ-ՍՄՍ/2022/Հ-4 ծածկագրով կարճ հաղորդագրություններ ուղարկելու ծառայությունը հնարավոր է մատուցել նաև անուղղակի եղանակով, մասնավորապես՝ այն օպերատորի հետ, ում



հետ չի կնքվել ուղիղ պայմանագիր, հնարավոր է կազմակերպել կարճ SMS հաղորդագրությունների ուղարկումն այն օպերատորի միջոցով, ում հետ առկա է ուղիղ պայմանագիր: Այնինչ Աճուրդն հնարավոր է իրականացնել նաև առանց այդ չափանիշի՝ ապահովելով ազատ տնտեսական մրցակցությունը և ընդլայնելով պետական գնումների շրջանակներում կազմակերպվող գնման ընթացակարգերին մասնակցող տնտեսվարող սուբյեկտների շրջանակը:

Այնինչ, վերոնշյալ չափանիշ պարունակող հրավերին, ստացվում է, կարող է մասնակցել միայն այնպիսի տնտեսվարող սուբյեկտ, որը ՀՀ և ԱՀ գործող բոլոր քջջային օպերատորների հետ ունի ուղիղ պայմանագիր: Այս հանգամանքն ուղղակիորեն հանգեցնում է մրցակցության սահմանափակմանը՝ այլ տնտեսվարող սուբյեկտներին դուրս մղելով Աճուրդին մասնակցելուց:

Այսպիսով, ՀՀ և ԱՀ գործող բոլոր քջջային օպերատորների հետ ուղիղ պայմանագրերի առկայության պահանջը հանդիսանում է խտրական չափանիշ և սահմանափակում է մրցակցությունը՝ անհիմն կերպով բարդացնում է հնարավոր մասնակցությունը գնման գործընթացին, քանի որ տեխնիկական բնութագրով սահմանվել է տնտեսական մրցակցությունը սահմանափակող, օբյեկտիվորեն չիմնավորված խտրական պայման, ինչը հանգեցնում է տնտեսվարող սուբյեկտների կողմից Ոստիկանության կարիքների համար կազմակերպված գնման ընթացակարգին մասնակցելու հնարավորության սահմանափակման:

Նշված չափանիշը հաստատվել է ՀՀ Ո ԷԱՃԾՁԲ-ՍՄՍ/2022/Հ-4 գնման ընթացակարգի համար ձևավորված գնահատող հանձնաժողովի կողմից 15.11.2021թ. N 1 որոշմամբ: Ինչպես բխում է Օրենքի 46-րդ հոդվածից, յուրաքանչյուր անձ իրավունք ունի նախքան պայմանագրի կնքումը բողոքարկելու պատվիրատուի և գնահատող հանձնաժողովի գործողությունները (անգործությունը) և որոշումները գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձին: Միևնույն ժամանակ Օրենքի 50-րդ հոդվածի 2-րդ մասի 2-րդ կետից բխում է, որ վերոնշյալը ներառում է նաև գնման առարկայի բնութագրերը, նախաորակավորման հայտարարության կամ հրավերի պահանջները բողոքարկելու հնարավորություն, քանի որ գնման առարկայի բնութագրերը, նախաորակավորման հայտարարության կամ հրավերի պահանջները բողոքարկելու համար սահմանվել են հատուկ ժամկետներ, այն է՝ մինչև հայտերի ներկայացման վերջնաժամկետը:

Հայտնում ենք նաև, որ ՀՀ Ոստիկանությունը նախկինում ևս աչքի է ընկել նման խտրական և մրցակցությունը սահմանափակող չափանիշներով, մասնավորապես ՀՀ Մրցակցության պաշտպանության հանձնաժողովը 2021 թվականի սեպտեմբերի 6-ի թիվ 231-Ա որոշմամբ ՀՀ Ոստիկանության՝ որոշ գնման ընթացակարգերով սահմանված չափանիշները (գործողությունները) որակել է որպես պետական մարմնի կողմից



տնտեսավարող սուբյեկտների նկատմամբ խտրական պայմանների սահմանում և կիրառում, ինչի համար Ոստիկանությանը տվել է նախազգուշացում և հանձնարարել հայտարարվելիք գնման ընթացակարգերի տեխնիկական բնութագրերը կազմել՝ հնարավոր մասնակիցների համար ապահովելով հավասար մրցակցային պայմաններ:

Գտնում ենք, որ տեխնիկական բնութագրի վերոնշյալ պայմանն անվավեր ճանաչելու դեպքում գնման ընթացակարգի հնարավոր մասնակիցների համար կապահովվեն հավասար մրցակցային պայմաններ, ինչը բողոքաբերին թույլ կտա մասնակցել ՀՀ Ոստիկանության գնման ընթացակարգին, քանի որ այս պահին՝ բողոքարկվող խտրական պայմանի առկայության դեպքում նշված գնման ընթացակարգին մասնակցությունն անհնար է: Ելնելով վերոնշյալից, բողոքաբերը, ով շահագրգռված է խտրական պայմանն անվավեր ճանաչելու հարցում, առաջնորդվելով Օրենքի 46-րդ և 50-րդ հոդվածներով, ներկայացնում է սույն բողոքը:

IV. Պահանջը

Ելնելով վերոգրյալից և առաջնորդվելով «Պետական գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 46-րդ հոդվածով

Խնդրում ենք

Պարտավորեցնել ՀՀ Ո ԷԱԾԾԶԲ-ՍՄՍ/2022/Հ-4 ծածկագրով ընթացակարգի գնահատող հանձնաժողովին՝ 15.11.2021թ. N 1 որոշմամբ սահմանված տեխնիկական բնութագրում կատարել փոփոխություն, մասնավորապես՝ 15.11.2021թ. N 1 որոշմամբ սահմանված տեխնիկական բնութագրում սահմանված՝ ՀՀ և ԱՀ գործող բոլոր բջջային օպերատորների հետ ուղիղ պայմանագրի առկայության պահանջը ճանաչել անվավեր (անհրաժեշտության դեպքում պարտավորեցնել սահմանել պահանջ, որ հաղթող ճանաչված անձը պետք է ունենա տեխնիկական հնարավորություն հաղորդակցությունները Հայաստանի Հանրապետության և Արցախի Հանրապետության ցանկացած բաժանորդի ուղարկումը և ստացումը ապահովելու համար):

Կից ներկայացնում ենք՝

1. Լիազորագիր,
2. Փաստաբանական գործունեության արտոնագրի պատճեն,
3. Բողոքարկման վճարի վճարման անդորրագիր,



4. ՀՀ Ո ԷԱԾԾԶԲ-ՍՄՍ/2022/Հ-4 ծածկագրով ընթացակարգի հայտարարությունը,
5. ՀՀ Մրցակցության պաշտպանության հանձնաժողովի 06.09.2021թ. թիվ 231-Ա որոշման պատճենը:

Հարգանքով՝

«Սենդ Էսթմէս» ՍՊԸ ներկայացուցիչ

Փաստաբան Նարինե Բեգլարյան