



**ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆ
ԳՆՈՒՄՆԵՐԻ ՀԵՏ ԿԱՊՎԱԾ ԲՈՂՈՔՆԵՐ
ՔՆՆՈՂ ԱՆՁ**

ք. Երևան

13.08.2021թ.

Ո Ր Ո Շ ՈՒ Մ

**ՀՀ գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձի
թիվ ԱՑ-ՆԳ-2021/205**

Հայաստանի Հանրապետության գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձը՝ ի դեմս Գրիգոր Ներսիսյանի, ուսումնասիրելով Հայաստանի Հանրապետության ֆինանսների նախարարության 04.08.2021թ. թիվ 26/26-1/12432-2021 գրությամբ «ԿԱՍԱ կառուցապատում» ՍՊԸ-ին գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում ներառելու նպատակով նախաձեռնված ընթացակարգով ներկայացված հիմքերը, պարզեցի հետևյալը.

1. ՀՀ ֆինանսների նախարարության կողմից ներկայացված փաստերը և պահանջը.

ՀՀ ֆինանսների նախարարությունը, ԱՆ «Հիվանդությունների վերահսկման և կանխարգելման ազգային կենտրոն» ՊՈԱԿ-ի (հետայսու նաև՝ Պատվիրատու) 28.07.2021թ. թիվ ԱՎ/01/08.6/440-21 գրության հիման վրա, 04.08.2021թ. թիվ 26/26-1/12432-2021 գրությամբ նախաձեռնել է «ԿԱՍԱ կառուցապատում» ՍՊԸ-ին (հետայսու նաև՝ Ընկերություն) գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում ներառելու ընթացակարգ:

2. «ԿԱՍԱ կառուցապատում» ՍՊԸ-ի կողմից ներկայացված փաստարկները և դիրքորոշումը.

«ԿԱՍԱ կառուցապատում» ՍՊԸ-ն Գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձի սույն որոշումը կայացնելու օրվա դրությամբ գրավոր դիրքորոշում չի ներկայացրել:

Ընկերությունը, պատշաճ ծանուցված լինելով ՍՑ-ՆԳ-2021/205 ընթացակարգի շրջանակներում 10.08.2021թ. ժամը 10:00-ին հրավիրված նիստի վերաբերյալ, չի ապահովել իր ներկայացուցչի մասնակցությունը:

3. ԱՆ «Հիվանդությունների վերահսկման և կանխարգելման ազգային կենտրոն» ՊՈԱԿ-ի կողմից ներկայացված փաստարկները և դիրքորոշումը.

ԱՆ «Հիվանդությունների վերահսկման և կանխարգելման ազգային կենտրոն» ՊՈԱԿ-ը ՀՀ ֆինանսների նախարարությանն ուղղված 28.07.2021թ. թիվ ԱՎ/01/08.6/440-21 գրությամբ հայտնել է հետևյալը.

«ԱՆ «Հիվանդությունների վերահսկման և կանխարգելման ազգային կենտրոն» ՊՈԱԿ-ի կողմից շինարարական աշխատանքների ձեռքբերման նպատակով հայտարարված «ԳՀԱՇՁԲ-ՀՎԿԱԿ-2021-23» ծածկագրով ընթացակարգի արդյունքում ընտրված մասնակից ճանաչված ընկերությունը հրաժարվել է պայմանագիր կնքել»:

Պատվիրատուն, պատշաճ ծանուցված լինելով ՍՑ-ՆԳ-2021/205 ընթացակարգի շրջանակներում 10.08.2021թ. ժամը 10:00-ին հրավիրված նիստի վերաբերյալ, չի ապահովել իր ներկայացուցչի մասնակցությունը:

4. ՍՑ-ՆԳ-2021/205 ընթացակարգի քննության համար էական նշանակություն ունեցող փաստերը.

ՍՑ-ՆԳ-2021/205 ընթացակարգի քննության համար էական նշանակություն ունեն հետևյալ փաստերը.

1. ԱՆ «Հիվանդությունների վերահսկման և կանխարգելման ազգային կենտրոն» ՊՈԱԿ-ի կողմից իր կարիքների համար վերանորոգման, վերակառուցման և շինարարական աշխատանքների ձեռքբերման նպատակով հայտարարվել է «ԳՀԱՇՁԲ-

ՀՎԿԱԿ-2021-23» ծածկագրով գնանշման հարցման ընթացակարգ (հետայսու նաև՝ Ընթացակարգ), որին մասնակցության հայտ են ներկայացրել «ԿԱՍԱ կառուցապատում» և «Լ.Ն.Մ» ՍՊ ընկերությունները:

2. Ընթացակարգի գնահատող հանձնաժողովի 07.04.2021թ. նիստի թիվ 3 արձանագրության համաձայն՝ Ընթացակարգի գնահատող հանձնաժողովը որոշում է կայացրել «Լ.Ն.Մ» ՍՊԸ-ին հաղթող ճանաչելու և պայմանագիր կնքելու առաջարկ ներկայացնելու վերաբերյալ:

3. Ընթացակարգի գնահատող հանձնաժողովի 13.07.2021թ. նիստի թիվ 4 արձանագրության համաձայն՝ Ընթացակարգի գնահատող հանձնաժողովն արձանագրել է, որ «Լ.Ն.Մ» ՍՊԸ-ի կողմից պայմանագրի հետ ներկայացվել են պայմանագրի ապահովում տուժանքի մասին համաձայնագրի ձևով և որակավորման ապահովում տուժանքի մասին համաձայնագրի ձևով, որոնց վճարման պահանջագրերը ստորագրված և կնքված չեն և որոշում կայացրել «Լ.Ն.Մ» ՍՊԸ-ին ծանուցելու վերաբերյալ՝ առաջարկելով 3 աշխատանքային օրվա ընթացքում շտկել թերությունները:

4. Ընթացակարգի գնահատող հանձնաժողովի 16.07.2021թ. նիստի թիվ 5 արձանագրության համաձայն՝ Ընթացակարգի գնահատող հանձնաժողովն, արձանագրել է, որ «Լ.Ն.Մ» ՍՊԸ-ն չի շտկել թերությունները և հիմք ընդունելով «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 34-րդ հոդվածի 7-րդ կետը, որոշում է կայացրել 20.07.2021թ-ից մինչև 24.07.2021թ. անգործության ժամկետ սահմանելու և դրանից հետո հաջորդ տեղ զբաղեցրած «ԿԱՍԱ կառուցապատում» ՍՊԸ-ին պայմանագիր կնքելու առաջարկ ներկայացնելու վերաբերյալ:

5. Ընթացակարգի գնահատող հանձնաժողովի 27.07.2021թ. նիստի թիվ 6 արձանագրության համաձայն՝ «ԿԱՍԱ կառուցապատում» ՍՊԸ-ն հրաժարվել է պայմանագիր կնքել, ինչի մասին գրավոր դիմում է ներկայացրել Պատվիրատուին:

6.«ԿԱՍԱ կառուցապատում» ՍՊԸ-ն Պատվիրատուին 26.07.2021թ. ներկայացրել է դիմում, հետևյալ բովանդակությամբ.

««ԿԱՍԱ կառուցապատում» ՍՊԸ-ն մասնակցել է «Հիվանդությունների վերահսկման և կանխարգելման ազգային կենտրոն» ՊՈԱԿ-ի կողմից կազմակերպված «ԳՀԱՇՁԲ-ՀՎԿԱԿ-2021-23» ծածկագրով մրցույթին 31.03.2021թ.: 16.07.2021թ. արձանագրությամբ հայտարարվել է, որ մեր ընկերությունը ճանաչվում է հաղթող մասնակից: «ԿԱՍԱ կառուցապատում» ՍՊԸ-ն հրաժարվում է պայմանագրի կնքումից և աշխատանքների կատարումից քանի որ տվյալ երկարաժամկետ ժամանակահատվածի ընթացքում

շինարարական ապրանքների գները փոփոխվել են մոտ 80%-ով ու 4 ամիս առաջվա տրված մեր գները ակտուալ չեն այս պահին աշխատանքների կատարման համար»:

5. ՀՀ գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձի հիմնավորումները և եզրահանգումը.

ՀՀ գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձ Գրիգոր Ներսիսյանս, ուսումնասիրելով ՀՀ ֆինանսների նախարարության 04.08.2021թ. թիվ 26/26-1/12432-2021 գրությունը, ԱՆ «Հիվանդությունների վերահսկման և կանխարգելման ազգային կենտրոն» ՊՈԱԿ-ի 28.07.2021թ. թիվ ԱՎ/01/08.6/440-21 գրությունը՝ կից փաստաթղթերով, հայտնում եմ հետևյալը.

«Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի (հետայսու նաև՝ Օրենք) 6-րդ հոդվածի 1-ին մասի 6-րդ կետի համաձայն՝ բացառությամբ նույն օրենքի 23-րդ հոդվածի 1-ին մասի 1-ին, 3-րդ, 4-րդ և 5-րդ կետերով նախատեսված ընթացակարգով գնում կատարելու դեպքերի, գնումների ընթացակարգերին մասնակցելու իրավունք չունեն այն անձինք, որոնք հայտը ներկայացնելու օրվա դրությամբ ներառված են գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում: Մասնակիցն ընդգրկվում է նշված ցուցակում, եթե՝

ա. խախտել է պայմանագրով նախատեսված կամ գնման գործընթացի շրջանակում ստանձնած պարտավորությունը, որը հանգեցրել է պատվիրատուի կողմից պայմանագրի միակողմանի լուծմանը կամ գնման գործընթացին տվյալ մասնակցի հետագա մասնակցության դադարեցմանը,

բ. որպես ընտրված մասնակից հրաժարվել է պայմանագիր կնքելուց,

գ. հայտերը բացելուց հետո հրաժարվել է գնման գործընթացին հետագա մասնակցությունից:

Օրենքի 6-րդ հոդվածի 2-րդ մասը սահմանում է, որ գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունքից զրկված մասնակցի վերաբերյալ ունեցած տեղեկությունների հիման վրա լիազորված մարմինը ընթացակարգ է նախաձեռնում գնումների հետ կապված բողոքներ քննող մարմնում՝ առանց վճարի: Տվյալ մասնակցի կարծիքը լսելուց հետո գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձը սույն օրենքի 50-րդ հոդվածի 6-րդ մասով սահմանված ժամկետում որոշում է կայացնում մասնակցին սույն հոդվածով

նախատեսված ցուցակում ընդգրկելու վերաբերյալ: Անձը նշված ցուցակում ընդգրկվում է երկու տարի ժամկետով:

ՀՀ կառավարության 04.05.2017թ. N 526-Ն որոշմամբ հաստատված «Գնումների գործընթացի կազմակերպման» կարգի (հետայսու նաև՝ Կարգ) 40-րդ կետի 5-րդ ենթակետի համաձայն՝ հայտերի բացման և գնահատման նիստում **հանձնաժողովը հրավերի պահանջների նկատմամբ բավարար գնահատված հայտեր ներկայացրած մասնակիցներից որոշում և հայտարարում է ընտրված և հաջորդաբար տեղեր զբաղեցրած մասնակիցներին:**

Ընթացակարգի հրավերի 1-ին մասի 8.18-րդ ենթակետի համաձայն՝ ընտրված մասնակցի կողմից պայմանագիրը չկնքելու (հրաժարվելու) կամ պայմանագիր կնքելու իրավունքից զրկվելու դեպքում հանձնաժողովի որոշմամբ ընտրված մասնակից է ճանաչվում հաջորդող տեղ զբաղեցրած մասնակիցը՝ սույն հրավերի 1-ին մասի 8.12-ից 8.19-րդ կետերով սահմանված ընթացակարգի կիրառմամբ:

Այսպես, ԱՆ «Հիվանդությունների վերահսկման և կանխարգելման ազգային կենտրոն» ՊՈԱԿ-ի կողմից իր կարիքների համար վերանորոգման, վերակառուցման և շինարարական աշխատանքների ձեռքբերման նպատակով հայտարարվել է «ԳՀԱՇՁԲ-ՀՎԿԱԿ-2021-23» ծածկագրով գնանշման հարցման ընթացակարգ, որին, մասնակցության հայտ են ներկայացրել «ԿԱՍԱ կառուցապատում» և «Լ.Ն.Մ» ՍՊ ընկերությունները:

Ընթացակարգի գնահատող հանձնաժողովի 07.04.2021թ. նիստի թիվ 3 արձանագրության համաձայն՝ Ընթացակարգի գնահատող հանձնաժողովը որոշում է կայացրել «Լ.Ն.Մ» ՍՊԸ-ին հաղթող ճանաչելու և պայմանագիր կնքելու առաջարկ ներկայացնելու վերաբերյալ:

Ընթացակարգի գնահատող հանձնաժողովի 13.07.2021թ. նիստի թիվ 4 արձանագրության համաձայն՝ Ընթացակարգի գնահատող հանձնաժողովն արձանագրել է, որ «Լ.Ն.Մ» ՍՊԸ-ի կողմից պայմանագրի հետ ներկայացվել են պայմանագրի ապահովում տուժանքի մասին համաձայնագրի ձևով և որակավորման ապահովում տուժանքի մասին համաձայնագրի ձևով, որոնց վճարման պահանջագրերը ստորագրված և կնքված չեն և որոշում կայացրել «Լ.Ն.Մ» ՍՊԸ-ին ծանուցելու վերաբերյալ՝ առաջարկելով 3 աշխատանքային օրվա ընթացքում շտկել թերությունները:

Ընթացակարգի գնահատող հանձնաժողովի 16.07.2021թ. նիստի թիվ 5 արձանագրության համաձայն՝ Ընթացակարգի գնահատող հանձնաժողովն, արձանագրել

է, որ «Լ.Ն.Մ» ՍՊԸ-ն չի շտկել թերությունները և հիմք ընդունելով «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 34-րդ հոդվածի 7-րդ կետը, որոշում է կայացրել 20.07.2021թ-ից մինչև 24.07.2021թ. անգործության ժամկետ սահմանելու և դրանից հետո հաջորդ տեղ զբաղեցրած «ԿԱՍԱ կառուցապատում» ՍՊԸ-ին պայմանագիր կնքելու առաջարկ ներկայացնելու վերաբերյալ:

Ընթացակարգի գնահատող հանձնաժողովի 27.07.2021թ. նիստի թիվ 6 արձանագրության համաձայն՝ «ԿԱՍԱ կառուցապատում» ՍՊԸ-ն հրաժարվել է պայմանագիր կնքել, ինչի մասին գրավոր դիմում է ներկայացրել Պատվիրատուին:

«ԿԱՍԱ կառուցապատում» ՍՊԸ-ն Պատվիրատուին 26.07.2021թ. ներկայացրել է դիմում, հետևյալ բովանդակությամբ.

««ԿԱՍԱ կառուցապատում» ՍՊԸ-ն մասնակցել է «Հիվանդությունների վերահսկման և կանխարգելման ազգային կենտրոն» ՊՈԱԿ-ի կողմից կազմակերպված «ԳՀԱՇՁԲ-ՀՎԿԱԿ-2021-23» ծածկագրով մրցույթին 31.03.2021թ.: 16.07.2021թ. արձանագրությամբ հայտարարվել է, որ մեր ընկերությունը ճանաչվում է հաղթող մասնակից: «ԿԱՍԱ կառուցապատում» ՍՊԸ-ն հրաժարվում է պայմանագրի կնքումից և աշխատանքների կատարումից քանի որ տվյալ երկարաժամկետ ժամանակահատվածի ընթացքում շինարարական ապրանքների գները փոփոխվել են մոտ 80%-ով ու 4 ամիս առաջվա տրված մեր գները ակտուալ չեն այս պահին աշխատանքների կատարման համար»:

Այսպիսով՝ «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքով և կարգով հստակ սահմանված են Ընթացակարգի գնահատող հանձնաժողովի և քարտուղարի գործողությունների հաջորդականությունը, ինչն իր հերթին հետապնդում է իրավական որոշակիություն ապահովելու նպատակ՝ որպես պետությունում իրավական որոշակիության և կայունության երաշխավորման միջոց:

Միաժամանակ ՀՀ Սահմանադրության 6-րդ հոդվածի համաձայն՝ պետական և տեղական ինքնակառավարման մարմիններն ու պաշտոնատար անձինք իրավասու են կատարելու միայն այնպիսի գործողություններ, որոնց համար լիազորված են Սահմանադրությամբ կամ օրենքներով:

ՀՀ սահմանադրական դատարանը 02.04.2014թ. կայացրած թիվ ՍԴՌ-1142 որոշմամբ իրավական որոշակիության սկզբունքի վերաբերյալ հայտնել է հետևյալ իրավական դիրքորոշումը. «Իրավական որոշակիության, իրավական անվտանգության և օրինական ակնկալիքների իրավունքի պաշտպանության սկզբունքները հանդիսանում են իրավական պետության ու իրավունքի գերակայության երաշխավորման անբաժանելի տարրերը:

Սահմանադրական դատարանը 2006թ. ապրիլի 18-ի ՍԴԴ-630 որոշման մեջ, մասնավորապես, արձանագրել է, որ «... օրենքը պետք է համապատասխանի նաև Մարդու իրավունքների եվրոպական դատարանի մի շարք վճիռներում արտահայտված այն իրավական դիրքորոշմանը, համաձայն որի՝ որևէ իրավական նորմ չի կարող համարվել «օրենք», եթե այն չի համապատասխանում իրավական որոշակիության (res judicata) սկզբունքին, այսինքն՝ ձևակերպված չէ բավարար աստիճանի հստակությամբ, որը թույլ տա քաղաքացուն դրա հետ համատեղելու իր վարքագիծը»: Առավել ևս իրավունքի գերակայության սկզբունքի որդեգրման շրջանակներում օրենքում ամրագրված իրավակարգավորումները պետք է անձի համար կանխատեսելի դարձնեն իր իրավաչափ սպասելիքները: Բացի դրանից իրավական որոշակիության սկզբունքը, լինելով իրավական պետության հիմնարար սկզբունքներից մեկը, ենթադրում է նաև, որ իրավահարաբերությունների բոլոր սուբյեկտների, այդ թվում՝ իշխանության կրողի գործողությունները պետք է լինեն կանխատեսելի ու իրավաչափ»:

Վերը հիշատակված իրավական նորմերի նման մեկնաբանությունը բխում է նաև իրավական ակտերի որոշակիության սկզբունքից, որն իրավական պետությունում գործող կարևորագույն սկզբունքներից մեկն է, իսկ Հայաստանի Հանրապետությունը, ինչպես հոչակված է ՀՀ Սահմանադրության թե՛ մինչև 25.12.2015թ. գործող խմբագրությամբ, թե՛ ներկայում գործող խմբագրությամբ 1-ին հոդվածով, իրավական պետություն է:

Այսպիսով՝ Կարգի 40-րդ կետի 5-րդ ենթակետի համաձայն՝ հայտերի բացման և գնահատման նիստում հանձնաժողովը հրավերի պահանջների նկատմամբ բավարար գնահատված հայտեր ներկայացրած մասնակիցներից որոշում և հայտարարում է ընտրված և հաջորդաբար տեղեր զբաղեցրած մասնակիցներին, Ընթացակարգի հրավերի 8.18-րդ ենթակետի համաձայն՝ ընտրված մասնակցի կողմից պայմանագիր կնքելու իրավունքից զրկվելու դեպքում հանձնաժողովի որոշմամբ ընտրված մասնակից է ճանաչվում հաջորդող տեղ զբաղեցրած մասնակիցը, մինչդեռ՝ Ընթացակարգի գնահատող հանձնաժողովի արձանագրությունների ուսումնասիրության արդյունքում պարզ է դառնում, որ Ընթացակարգի գնահատող հանձնաժողովը 07.04.2021թ. նիստի թիվ 3 արձանագրությամբ ոչ միայն չի հայտարարել որպես հաջորդաբար տեղ զբաղեցրած մասնակից «ԿԱՍԱ կառուցապատում» ՍՊԸ-ին, այսինքն՝ նշված արձանագրությամբ առկա չէ գնահատող հանձնաժողովի որոշում «ԿԱՍԱ կառուցապատում» ՍՊԸ-ին հաջորդաբար տեղ զբաղեցրած լինելու վերաբերյալ, այլ նաև առանց «ԿԱՍԱ կառուցապատում» ՍՊԸ-ին,

որպես հաջորդող տեղ զբաղեցրած մասնակից, ընտրված մասնակից ճանաչելու վերաբերյալ որոշում կայացնելու, վերջինիս ծանուցել է պայմանագիրը կնքելու մասին և ներկայացրել պայմանագրի նախագիծը, այնուհետև՝ 27.07.2021թ. թիվ 6 արձանագրությամբ արձանագրել է, որ Ընկերությունը հրաժարվել է պայմանագիր կնքելուց:

Վերոնշյալ պայմաններում «ԿԱՍԱ կառուցապատում» ՍՊԸ-ի կողմից 26.07.2021թ. ներկայացված դիմումը չի կարող դիտարկվել որպես ընտրված մասնակցի կողմից պայմանագիր կնքելուց հրաժարվելու հիմք, քանի որ վերջինիս վերաբերյալ առկա չէ Ընթացակարգի գնահատող հանձնաժողովի որոշում՝ նախ հաջորդաբար տեղ զբաղեցրած մասնակից, այնուհետև՝ ընտրված մասնակից ճանաչելու վերաբերյալ:

Վերը շարադրված փաստական հանգամանքների ուժով՝ գտնում եմ, որ «ԿԱՍԱ կառուցապատում» ՍՊԸ-ի նկատմամբ չեն կարող կիրառվել ընտրված մասնակցի կողմից պայմանագիր կնքելուց հրաժարվելու դեպքում գնումների մասին ՀՀ օրենսդրությամբ նախատեսված պատասխանատվության միջոցները, քանի որ, ինչպես նշվեց, Ընթացակարգի գնահատող հանձնաժողովի որոշմամբ չի ճանաչվել հաջորդաբար տեղ զբաղեցրած մասնակից, ինչպես նաև ընտրված մասնակից, հետևաբար նաև չի կրում որպես ընտրված մասնակից որոշակի գործողություններ իրականացնելու պարտավորություն, ուստի «ԿԱՍԱ կառուցապատում» ՍՊԸ-ին գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում ներառելու համար հիմքեր առկա չեն:

Ելնելով վերոգրյալից և ղեկավարվելով «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 50-րդ հոդվածի 7-րդ մասի 2-րդ կետով՝

Ո Ր Ո Շ Ե Ց Ի

Հայաստանի Հանրապետության ֆինանսների նախարարության 04.08.2021թ. թիվ 26/26-1/12432-2021 գրությամբ «ԿԱՍԱ կառուցապատում» ՍՊԸ-ին գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում ներառելու նպատակով նախաձեռնված ընթացակարգը մերժել:

ՀՀ գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձի որոշումն իրավապարտադիր է և ուժի մեջ է մտնում տեղեկագրում հրապարակվելու հաջորդ օրը:

ՀՀ գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձի որոշումը կարող է փոփոխվել կամ վերացվել, այդ թվում՝ մասնակի, միայն դատարանի կողմից:

**Գնումների հետ կապված
բողոքներ քննող անձ՝**



ԳՐԻԳՈՐ ՆԵՐՍԻՍՅԱՆ