

ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆ ԳՆՈՒՄՆԵՐԻ ՀԵՏ ԿԱՊՎԱԾ ԲՈՂՈՔՆԵՐ ՔՆՆՈՂ ԱՆՁ

ՀԱՅՏԱՐԱՐՈՒԹՅՈՒՆ

ԲՈՂՈՔԻ ՆԵՐԿԱՅԱՑՄԱՆ ՎԵՐԱԲԵՐՅԱԼ

Բողոքի ծածկագիրը և ամսաթիվը՝ ԳԲՔԱ-ԼՕ-2021/06, 08.02.2021թ.

Բողոք բերող անձ՝ «Մեգիէլ» ՍՊԸ

Պատվիրատու՝ «Նորք-Մարաշ բժշկական կենտրոն» ՓԲԸ

Գնման ընթացակարգի ծածկագիրը՝ «ՆՄԲԿ-ԲՄԱՊՁԲ-21/32» բաց մրցույթ

Գնման առարկան բժշկական նշանակության ապրենքների ձեռքբերում

Բողոքի պահանջը՝ պարտավորեցնել «ՆՄԲԿ-ԲՄԱՊՁԲ-21/32» ծածկագրով ընթացակարգի գնահատող հանձնաժողովին գնման ընթացակարգը հայտարարել չկայացած:

**ԳՆՈՒՄՆԵՐԻ ՀԵՏ ԿԱՊՎԱԾ ԲՈՂՈՔՆԵՐ ՔՆՆՈՂ ԱՆՁ՝ Լ. ՕՀԱՆՅԱՆ
ՔԱՐՏՈՒՂԱՐ՝ Ռ. ՄԿՐՏՉՅԱՆ**

Տեղեկացնում ենք, որ «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի՝

- 50-րդ հոդվածի 10-րդ մասի համաձայն՝ յուրաքանչյուր անձ, որի շահերը խախտվել են կամ կարող են խախտվել բողոքարկման հիմք ծառայած գործողությունների արդյունքում, իրավունք ունի մասնակցելու բողոքարկման ընթացակարգին՝ մինչև բողոքի վերաբերյալ որոշում ընդունելու ժամկետը գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձին ներկայացնելով համանման բողոք: Նույն հոդվածի համաձայն՝ բողոքարկման

ընթացակարգին չմասնակցած անձը զրկվում է գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձին համանման բողոք ներկայացնելու իրավունքից,

- 51-րդ հոդվածի 1-ին մասի համաձայն՝ գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձին ներկայացված բողոքն ինքնաբերաբար կասեցնում է գնման գործընթացը՝ նույն օրենքի 50-րդ հոդվածի 9-րդ մասով նախատեսված հայտարարությունը հրապարակվելու օրվանից մինչև բողոքարկման վերաբերյալ ընդունված որոշման՝ տեղեկագրում հրապարակման օրը ներառյալ:

Գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձին

Հասցե՝ Երևան քաղ., Մելիք Ադամյան 1

Բողոք բերող անձ՝ «Մեգիել» ՍՊ ընկերություն,

տնօրեն Ս. Փարիզյան

Հասցե՝ Երևան քաղ., Կոմիտաս 56, 165 տարածք

Էլ. փոստ՝ office@megiel.am, հեռ. 010-287070, 043-903090

Պատվիրատու՝ «Նորք-Մարաշ բժշկական կենտրոն» ՓԲԸ

Հասցե՝ Երևան քաղ., Ա. Արմենակյան 108/4

Գնման ընթացակարգի ծածկագիր՝ ՆՄԲԿ-ԲՄԱՊԶԲ-21/32

Գնման առարկա՝ բժշկական նշանակության ապրանքների ձեռքբերում

Բ Ո Ղ Ո Ք

1. Վեճի առարկան.

1.1 «Նորք-Մարաշ բժշկական կենտրոն» ՓԲ ընկերության կողմից հայտարարվել է ՆՄԲԿ-ԲՄԱՊԶԲ-21/32 ծածկագրով գնման ընթացակարգ (հետայսու՝ նաև Ընթացակարգ), որին մասնակցելու նպատակով հայտ է ներկայացրել «Մեգիել» ՍՊ ընկերությունը (հետայսու՝ նաև Ընկերություն):

1.2 Ընթացակարգն իրականացվել է «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 15-րդ հոդվածի 6-րդ մասի պայմանով:

1.3 Ուսումնասիրելով Պատվիրատուի 2021թ թվականի գնման պլանը՝ արձանագրում ենք, որ նրանում բացակայում է ձեռք բերվող ապրանքների միավորի նախահաշվային գինը:

1.4 Գնահատող հանձնաժողովը 20 հունվարի 2021թ ժամը 14:00-ին տեղի ունեցած նիստի թիվ 5 արձանագրության 2-րդ կետով որոշել է մասնակիցների ներկայացրած հայտերը որոշ չափաբաժիններով մերժել՝ նախահաշվային գները գերազանցելու հիմքով, իսկ որոշ չափաբաժիններով՝ ճանաչել հաղթող մասնակիցներ:

1.5 Ընթացակարգի 11.01.2021թ ժամը 14:00-ին կայացած նիստի արձանագրության հետ հրապարակվել է հավելված, որում առկա չէ միավորի նախահաշվային գին:

1.6 20.01.2021թ 14:00-ին կայացած նիստի թիվ 5 արձանագրությունը հրապարակվել է 26.01.2021թ ժամը 18:25-ին: Արձանագրությանը կից հրապարակված հավելվածում առկա են եղել

միտվորի նախահաշվային գներ: Ըստ էության Պատվիրատուի մոտ նախահաշվային գները ձեռավորվել են բանակցություններից հետո և ներառված չեն գնման պլանում:

1.7 26.01.2021թ ժամը 18:26-ին հրապարակվել է որոշում Ընթացակարգով պայմանագիր կնքելու մասին:

2.Բողոքի փաստական և իրավական հիմքերը.

«Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի (հետայսու՝ Օրենք) 3-րդ հոդվածի 1-ին մասի 1-ին և 2-րդ կետերի համաձայն՝ սույն օրենքի նպատակն է ապահովել գնումների գործընթացում հատուցման դիմաց արժեք, այն է՝

1) պատվիրատուին վերապահված լիազորությունների կատարման համար անհրաժեշտ՝ կարիքին համապատասխան ապրանքների, աշխատանքների և ծառայությունների ձեռքբերում՝ համարժեք հատուցմամբ.

2) գնումների և գնումների գործընթացի տնտեսող, արդյունավետ և օգտավետ իրականացում:

Սույն հոդվածի 2-րդ մասի 1-ին, 2-րդ և 3-րդ կետերի համաձայն՝ գնումների գործընթացը հիմնվում է հետևյալ սկզբունքների վրա.

1) գնման գործընթացի միասնական կանոններով մրցակցային, թափանցիկ, համաչափ, հրապարակային և ոչ խտրական հիմունքներով կազմակերպում.

2) պայմանագրի կնքման նպատակով մասնակիցների շրջանակի ընդլայնում և նրանց միջև մրցակցության խրախուսում.

3) ցանկացած անձի համար, անկախ նրա օտարերկրյա ֆիզիկական անձ, կազմակերպություն կամ քաղաքացիություն չունեցող անձ լինելու հանգամանքից, գնման գործընթացին մասնակցելու իրավահավասարություն:

Օրենքի 7-րդ հոդվածի 1-ին մասի համաձայն՝ ցանկացած անձ, անկախ նրա օտարերկրյա ֆիզիկական անձ, կազմակերպություն կամ քաղաքացիություն չունեցող անձ լինելու հանգամանքից, ունի գնման գործընթացին մասնակցելու հավասար իրավունք:

Ներկայացված նորմերի վերլուծությունից փաստում ենք, որ գնումների օրենսդրությունը հիմնվում է գնման գործընթացի մրցակցային, թափանցիկ, համաչափ, հրապարակային, ոչ խտրական գնման գործընթացին մասնակցելու իրավահավասարության սկզբունքների վրա, ապահովելով գնումների գործընթացի տնտեսող, արդյունավետ և օգտավետ իրականացում:

Օրենքի 2-րդ հոդվածի 1-ին մասի 23-րդ կետի համաձայն՝ (օրենքում օգտագործվող հիմնական հասկացությունները) գնման գործընթաց՝ գնում կատարելու նպատակով գնումների մասին Հայաստանի - Հանրապետության օրենսդրությամբ նախատեսված ընթացակարգերի, իրավունքների և պարտականությունների իրագործմանն ուղղված գործողությունների ամբողջություն, ներառյալ գնումների պլանավորումը, գնման առարկայի բնութագրի հաստատումը, պայմանագրի կատարումը և կառավարումը:

Նույն հոդվածի 1-ին մասի 24-րդ կետի համաձայն՝ գնման գին՝ ապրանքը, աշխատանքը, ծառայությունը ձեռք բերելու համար Հայաստանի Հանրապետության կառավարության սահմանած կարգով հաշվարկված նախահաշվային գինը:

Օրենքի 15-րդ հոդվածի 1-ին եւ 3-րդ մասերի համաձայն՝ պետական բյուջեի միջոցների հաշվին իրականացվող գնումների պլանը հաստատվում է բյուջետային ծախսերի գերատեսչական եւ գործառնական դասակարգմամբ:

Գնումների պլանը, ներառյալ՝ փոփոխությունները, հաստատվելուն հաջորդող երկու աշխատանքային օրվա ընթացքում պատվիրատուն հրապարակում է տեղեկագրում, բացառությամբ պետական գաղտնիք պարունակող գնումների պլանի:

15-րդ հոդվածի 6-րդ մասի համաձայն՝ *մինչեւ ֆինանսական միջոցներ նախատեսվելը սույն օրենքով սահմանված կարգով կարող է կնքվել պայմանագիր՝ պայմանով, որ դրա շրջանակներում գնում կարող է կատարվել անհրաժեշտ ֆինանսական միջոցներ նախատեսվելու դեպքում: Սույն մասի համաձայն կնքված պայմանագիրը լուծվում է, եթե այն կնքելու օրվան հաջորդող վեց ամսվա ընթացքում պայմանագրի կատարման համար ֆինանսական միջոցներ չեն նախատեսվել: Սույն մասը կարող է կիրառվել, եթե՝*

1) պատվիրատուն չի կարողանում նախապես կանխատեսել (հաշվարկել) գնումների համար տնհրաժեշտ ֆինանսական միջոցների չափը:

2) ապրանքի մատակարարումը, աշխատանքի կատարումը կամ ծառայության մատուցումը պետք է սկսվի տվյալ գնման համար ֆինանսական միջոցներ նախատեսվելու պահից հաշված այնպիսի ժամկետում, որի ընթացքում գնման մրցակցային որեւէ ձեւի կիրառումը ժամկետի առումով անհնար է:

ՀՀ կառավարության 04.05.2017թ N 526-Ն որոշման (հետայսու՝ նաեւ Կարգ) 4-րդ կետի համաձայն՝ գնման գործընթացը հետեւյալ գործընթացների (գործառույթների) ամբողջությունն է՝

- 1) գնումների պլանավորում.
- 2) գնման գործընթացի կազմակերպում (ներառյալ գնման առարկայի բնութագրերի հաստատումը).
- 3) պայմանագրի կնքում.
- 4) պայմանագրի կատարում եւ կառավարում:

Կարգի 5-րդ բաժնով կարգավորվում է գնման գործընթացի կազմակերպումը: Նույն բաժնի 21-րդ մասի 2-րդ կետի ա/ ենթակետի համաձայն, եթե գնման ընթացակարգը կազմակերպվում է օրենքի՝ 15-րդ հոդվածի 6-րդ մասի 1-ին կետի հիման վրա, ապա ապրանքների կամ աշխատանքների կամ ծառայությունների, բացառությամբ շինարարական ծրագրերի, ներառյալ նախագծային փաստաթղթերի մշակման, փորձաքննության եւ տեխնիկական հսկողության ծառայությունների գնման դեպքում հայտով ներկայացվում է նաեւ ընթացակարգը կազմակերպելու կամ դրան նախորդող տարվա ընթացքում նմանատիպ ապրանքի կամ աշխատանքի կամ ծառայության ձեռքբերման նպատակով կնքված պայմանագրով (գործարքով) սահմանված մեկ միավոր գինը, եթե առկա է նման պայմանագիր

(գործարք): Եթե նմանոտիպ պայմանագիր առկա չէ, ապա դրա մասին հայտում կատարվում է նշում, իսկ գինը չի սահմանվում,

բ/ ենթակետի համաձայն՝ 15-րդ հոդվածի 6-րդ մասի 2-րդ կետի հիման վրա, եւ առկա են պլանավորված, սակայն տվյալ գնման համար օրենքով սահմանված կարգով չնախատեսված ֆինանսական միջոցներ, հայտով ներկայացվում է նաեւ նմանատիպ ապրանքի, աշխատանքի կամ ծառայության ձեռքբերման համար պլանավորված մեկ միավորի առավելագույն գինը:

Գնման պլանում եւ Ընթացակարգի հրավերով նշված չի եղել ա/ ենթակետով նախատեսված մեկ միավորի գինը, սակայն վստահաբար ձեռք բերվող ապրանքների մտոտկարարման նպատակով նախորդ տարում պայմանագրեր կնքված են եղել եւ Պատվիրատուն մեկ միավորի արժեքը կարող էր նշել:

Ընթացակարգի ընթացքում մասնակիցները իրազեկված չեն եղել նախահաշվային գնի մասին, սակայն Պատվիրատուն նախահաշվային գինը պետք է որ ձեւավորած լիներ եւ թիվ 2 արձանագրության հետ միաժամանակ հրապարակված հավելվածում առկա լիներ, որպեսզի 4-րդ արձանագրությամբ բանակցությունների հրավիրելու պահին արդեն իսկ մասնակցին պարզ լիներ, թե ինչի շուրջ է բանակցությունը տեղի ունենալու: Մակայն Պատվիրատուն մինչեւ իսկ բանակցությունների ընթացքում «գաղտնի» է պահում նախահաշվային գինը: Մասնակիցների հետ բանակցելուց հետո հայտարարում է, որ մասնակցի գնային առաջարկը գերազանցում է իր նախահաշվային գնից: Պատվիրատուի նախահաշվային գնի մասին մասնակիցներն իրազեկվում են բանակցությունների արդյունքում արձանագրության հրապարակելուց հետո՝ կից հրապարակված հավելվածով: Ուսումնասիրելով հավելվածով ներկայացված նախահաշվային գները հասկանալի չէ, թե ինչպես է Պատվիրատուն ձեւավորվել նախահաշվային գինը:

Կարգի 17-րդ կետի համաձայն՝ գնման գործընթացի կազմակերպման իրավական հիմքը սահմանված պահանջներին համապատասխան հաստատված, իսկ Գնումների մասին Հայաստանի Հանրապետության օրենսդրությամբ նախատեսված դեպքերում՝ նաև հրապարակված, գնումների պլանի առկայությունն է:

Կրգի 18-րդ կետի համաձայն՝ Օրենքի 15-րդ հոդվածի 6-րդ մասի համաձայն գնում կատարվելու դեպքում գնումների պլանում գնման առարկան ներառվում է առանց գնման ընդհանուր գումարի նշման՝ ֆինանսական միջոցներ նախատեսվելուց հետո գնման պլանում համապատասխան լրացում կատարելու պայմանով: Ընդ որում, համապատասխան ֆինանսական միջոցներ նախատեսվելու օրվան հաջորդող երկու աշխատանքային օրվա ընթացքում պատվիրատուն սահմանված կարգով փոփոխություն է կատարում գնումների պլանում, իսկ պայմանագրով նախատեսված ապրանքների մատակարարման, աշխատանքների կատարման կամ ծառայությունների մատուցման նպատակով համաձայնագիր կնքելու ծանուցումը եւ կնքվելիք համաձայնագրի նախագիծը պայմանագիրը կնքած անձին է ուղարկում գնումների պլանում փոփոխությունը կատարվելու օրվանից տասնհինգ աշխատանքային օրվա ընթացքում:

18-րդ կետի հստակ կարգավորումից արձանագրում ենք, որ Պատվիրատուն գնման պլանում չի կարող ներառել գնման ընդհանուր գումարը, սակայն գնման առարկայի միավորի նախահաշվային գինը ներառել պարտավոր է:

ընդհանուր գումարը, ընդ որում՝ բոլոր ապրանքների եւ ոչ միայն վիճարկվող Ընթացակարգով ձեռք բերվող ապրանքների:

Այսպիսով, առկա փաստական հանգամանքները վերլուծելով վերոհիշյալ իրավական նորմերի համատեքստում՝ արձանագրում ենք, որ «Նորք-Մարաշ բժշկական կենտրոն» ՓԲ ընկերությունը ՆՄԲԿ-ԲՄԱՊԶԲ-21/32 ծածկագրով գնման ընթացակարգը սկսել է իրականացրել է իրավական հիմքի խախտումով:

Օրենսդրական նորմերի խախտումով իրականացվող գնման ընթացակարգը չի կարող ապահովել օրինական հետեւանք, այլապես կհանգեցնի «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքով ամրագրված սկզբունքների եւ նպատակների խախտման:

3. Պահանջ.

- Պարտավորեցնել ՆՄԲԿ-ԲՄԱՊԶԲ-21/32 ծածկագրով ընթացակարգի գնահատող հանձնաժողովին գնման ընթացակարգը հայտարարել չկայացած:

Կից ներկայացվում են.

1. բողոք ներկայացնելու համար վճարման անդորրագրի պատճեն,
2. անձը հաստատող փաստաթղթի պատճեն:

«Մեգիել» ՍՊ ընկերության

Տնօրեն Ս. Փարիզյան

