ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆ ԳՆՈՒՄՆԵՐԻ ՀԵՏ ԿԱՊՎԱԾ ԲՈՂՈՔՆԵՐ ՔՆՆՈՂ ԱՆՁ

ՀԱՅՏԱՐԱՐՈՒԹՅՈՒՆ

ՆԱԽԿԻՆՈՒՄ ՆԵՐԿԱՅԱՑՎԱԾ ԹԻՎ ԳԲՔԱ-ՆԳ-2019/78 ԾԱԾԿԱԳՐՈՎ ԲՈՂՈՔԸ ՎԱՐՈՒՅԹ ԸՆԴՈՒՆԵԼՈՒ, ՆՈՐ ԾԱԾԿԱԳԻՐ ՏԱԼՈՒ ԵՎ ԳՈՐԾԻ ՔՆՆՈՒԹՅՈՒՆԸ ՍԿԶԲԻՑ ՍԿՍԵԼՈՒ ՄԱՍԻՆ

Բողոքի ծածկագիրը և ամսաթիվը՝ ԳԲՔԱ-ԼՕ-2019/82, 28.10.2019թ.

Բողոք բերող անձ՝ «Ար-Բե» հայ-բելառուսական առևտրի տուն» ՍՊԸ

Պատվիրատու՝ Երևանի քաղաքապետարան

Գնման ընթացակարգի ծածկագիրը՝ « ԵՔ-ՀԲՄԱՊՁԲ-19/2» հրատապ բաց մրցույթ

Գնման առարկան՝ Երևանի քաղաքապետարանի կարիքների համար տրակտորների ձեռքբերում:

Բողոքի պահանջը՝ Պարտավորեցնել «ԵՔ-ՀԲՄԱՊՁԲ-19/2» ծածկագրով հրատապ բաց մրցույթի գնահատող հանձնաժողովին՝ դադարեցնել հանձնաժողովի նիստի թիվ 3 արձանագրության 4.2 կետի համաձայն «Ար-Բե» հայ-բելառուսական առևտրի տուն» ՍՊԸ-ի հայտը մերժելու մասին որոշումը:

ԳՆՈՒՄՆԵՐԻ ՀԵՏ ԿԱՊՎԱԾ ԲՈՂՈՔՆԵՐ ՔՆՆՈՂ ԱՆՁ՝ Լ. ՕՀԱՆՅԱՆ

ՔԱՐՏՈՒՂԱՐ՝ Լ.ԱՆԱՆԻԿՅԱՆ

Նիստերին կարելի է առցանց հետևել https://www.e-gov.am/gnumner/ հղումով.

Տեղեկացնում ենք, որ «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի՝

- 50-րդ հոդվածի 10-րդ մասի համաձայն՝ յուրաքանչյուր անձ, որի շահերը խախտվել են կամ կարող են խախտվել բողոքարկման հիմք ծառայած գործողությունների արդյունքում, իրավունք ունի մասնակցելու բողոքարկման ընթացակարգին՝ մինչև բողոքի վերաբերյալ որոշում ընդունելու ժամկետը գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձին ներկայացնելով համանման բողոք: Նույն հոդվածի համաձայն՝ բողոքարկման ընթացակարգին չմասնակցած անձը զրկվում է գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձին համանման բողոք ներկայացնելու իրավունքից,
- 51-րդ հոդվածի 1-ին մասի համաձայն՝ գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձին ներկայացված բողոքն ինքնաբերաբար կասեցնում է գնման գործընթացը՝ նույն օրենքի 50-րդ հոդվածի 9-րդ մասով նախատեսված հայտարարությունը հրապարակվելու օրվանից մինչև բողոքարկման վերաբերյալ ընդունված որոշման՝ տեղեկագրում հրապարակման օրը ներառյալ:

ՀՀ գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձին

Բողոք բերող՝ «Ար-Բե» հայ-բելառուսական առևտրի տուն ՍՊԸ
Հասցե՝ ՀՀ, ք. Երևան, Շիրակի 1ա,
Հեռ: (+374 93) 08 08 09
էլ.փոստ՝ haykvardanyan75@mail.ru

Պատվիրատու՝ Երևանի քաղաքապետարան
Հասցե՝ ՀՀ, ք. Երևան, Արգիշտի 1,

Գնման ընթացակարգի ծածկագիրը և առարկան՝
Երևանի քաղաքապետարանի կարիքների համար «Տրակտորների» ձեռքբերման նպատակով հայտարարված <<ԵՔ-ՀԲՄԱՊՁԲ-19/2>> ծածկագրով հրատապ բաց մրցույթ

Բ Ո Ղ Ո Ք

- <u>*Գործի հակիրճ նկարագրությունը և բողոքի փաստերը*</u>

✓ Երևանի քաղաքապետարանի կարիքների համար «Տրակտորների» ձեռքբերման նպատակով հայտարարվել է <<ԵՔ-ՀԲՄԱՊՁԲ-19/2>> ծածկագրով հրատապ բաց մրցույթ (այսուհետ նաև՝ Ընթացակարգ):

✓ <<ԵՔ-ՀԲՄԱՊՁԲ-19/2>> ծածկագրով հրատապ բաց մրցույթով պահանջված ապրանքի՝ «Տրակտորների» մատակարարումը նախատեսված է պայմանագիրը ուժի մեջ մտնելու 20-րդ օրացուցային օրվանից մինչև 2019թ. դեկտեմբերի 20-ը:

✓ Վերոնշված Ընթացակարգին, ի թիվս այլ ընկերության, հայտ է ներկայացրել նաև «Ար-Բե» հայ-բելառուսական առևտրի տուն ՍՊԸ-ն (այսուհետ նաև՝ Ընկերություն):

✓ «Ար-Բե» հայ-բելառուսական առևտրի տուն ՍՊԸ-ի կողմից ներկայացրած գնային առաջարկը կազմում է 154 մլն ՀՀ դրամ, մինչդեռ երկրորդ տեղ զբաղեցնող մասնակցի գնային առաջարկը կազմում է 179 880 000 ՀՀ դրամ, այսինքն գնային առաջարկների տարբերությունը կազմում է մոտ 26 մլն /25 880 000/ ՀՀ դրամ:

✓ «Ար-Բե» հայ-բելառուսական առևտրի տուն ՍՊԸ-ի կողմից Երևանի քաղաքապետարանի կարիքների համար կազմակերպված ԵՔ-ՀԲՄԱՊՁԲ-19/2 ծածկագրով հրատապ բաց մրցույթին մասնակցության հայտ ներկայացնելիս որպես [illegible] ներկայացվել է <<Արդշինբանկ>> ՓԲԸ-ի կողմից 11.10.2019թ. տրամադրված [illegible]52-14653 բանկային երաշխիքը, որը գործում է մինչև 13.01.2020թ. /կցվում է/

✓ Ընթացակարգի գնահատող հանձնաժողովի 14.10.2019թ. տեղի ունեցած նիստի թիվ 3 արձանագրության 4.2 կետի համաձայն՝ «Ար-Բե» հայ-բելառուսական առևտրի տուն ՍՊԸ-ի կողմից ներկայացված հայտը ենթակա է մերժման, քանի որ մասնակցի կողմից ներկայացված բանկային երաշխիքի մեջ նշված է, որ այն գործում է մինչև 13.01.2020թ., այնինչ Հայտի ապահովումը պետք է վավեր լինի հայտը ներկայացվելու օրվանից հաշված 90 /իննսուն/ աշխատանքային օր:

- *Բողոքի իրավական հիմքերը և հիմնավորումները.*

«Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի (այսուհետ՝ նաև Օրենք) 3-րդ հոդվածի 1-ին մասի համաձայն՝ սույն օրենքի նպատակն է ապահովել գնումների գործընթացում հատուցման դիմաց արժեք, այն է՝

1) պատվիրատուին վերապահված լիազորությունների կատարման համար անհրաժեշտ՝ կարիքին համապատասխան ապրանքների, աշխատանքների և ծառայությունների ձեռքբերում՝ համարժեք հատուցմամբ.

2) գնումների և գնումների գործընթացի տնտեսող, արդյունավետ և օգտավետ իրականացում:

Նույն հոդվածի 2-րդ մասի համաձայն՝ գնումների գործընթացը հիմնվում է հետևյալ սկզբունքների վրա.

1) գնման գործընթացի միասնական կանոններով մրցակցային, թափանցիկ, համաչափ, հրապարակային և ոչ խտրական հիմունքներով կազմակերպում.

2) պայմանագրի կնքման նպատակով մասնակիցների շրջանակի ընդլայնում և նրանց միջև մրցակցության խրախուսում.

3) ցանկացած անձի համար, անկախ նրա օտարերկրյա ֆիզիկական անձ, կազմակերպություն կամ քաղաքացիություն չունեցող անձ լինելու հանգամանքից, գնման գործընթացին մասնակցելու իրավահավասարություն:

Օրենքի 7-րդ հոդվածի 1-ին մասի համաձայն՝ ցանկացած անձ, անկախ նրա օտարերկրյա ֆիզիկական անձ, կազմակերպություն կամ քաղաքացիություն չունեցող անձ լինելու հանգամանքից, ունի գնման գործընթացին մասնակցելու հավասար իրավունք:

Վերոնշյալ հոդվածների վերլուծության արդյունքում՝ գտնում ենք, որ գնումների օրենսդրությունը, հիմնվելով գնման գործընթացի մրցակցային, թափանցիկ, համաչափ, հրապարակային, ոչ խտրական, գնման գործընթացին մասնակցելու իրավահավասարության սկզբունքների վրա, նպատակ է հետապնդում ապահովելու գնումների գործընթացում հատուցման դիմաց պատվիրատուին վերապահված լիազորությունների կատարման համար

անհրաժեշտ՝ կարիքին համապատասխան ապրանքների, աշխատանքների և ծառայությունների ձեռքբերումը՝ համարժեք հատուցմամբ, և որ ամենակարևորն է՝ գնումների գործընթացի տնտեսող, արդյունավետ և օգտավետ իրականացման ապահովումը:

Ինչպես նաև, ցանկանում ենք հավելել, որ վերոնշյալ սկզբունքների ապահովումն ու իրականացումը գնումների օրենսդրության շրջանակներում իրացնելու համար, անհրաժեշտ պայման է նաև ցանկացած անձի՝ գնման գործընթացին մասնակցելու հավասար իրավունք ունենալու սկզբունքը՝ անկախ նրա օտարերկրյա ֆիզիկական անձ, կազմակերպություն կամ քաղաքացիություն չունեցող անձ լինելու հանգամանքից:

Օրենքի 34-րդ հոդվածի 1-ին մասի համաձայն՝ հայտերը գնահատվում են հրավերով սահմանված կարգով: Բավարար են գնահատվում հրավերով նախատեսված պայմաններին համապատասխանող հայտերը, հակառակ դեպքում հայտերը գնահատվում են անբավարար և մերժվում են:

ՀՀ կառավարության 04.05.2017թ. 526-Ն որոշմամբ հաստատված կարգի (այսուհետ նաև՝ Կարգ) 40-րդ կետի 4-րդ ենթակետի համաձայն՝ հայտերի բացման նիստում հանձնաժողովը մերժում է այն հայտերը, որոնցում բացակայում են գնային առաջարկը և (կամ) հայտի ապահովումը կամ եթե դրանք ներկայացված են հրավերի պահանջներին անհամապատասխան:

Կարգի 41-րդ կետի համաձայն՝ եթե հայտերի բացման նիստի ընթացքում իրականացված գնահատման արդյունքում մասնակցի հայտում արձանագրվում են անհամապատասխանություններ՝ հրավերի պահանջների նկատմամբ, բացառությամբ այն դեպքերի, երբ հայտում բացակայում է գնային առաջարկը կամ հայտի ապահովումը, կամ գնային առաջարկը, կամ հայտի ապահովումը ներկայացված է հրավերի պահանջներին անհամապատասխան, ապա հանձնաժողովը մեկ աշխատանքային օրով կասեցնում է նիստը, իսկ հանձնաժողովի քարտուղարը նույն օրը դրա մասին էլեկտրոնային եղանակով տեղեկացնում է մասնակցին՝ առաջարկելով մինչև կասեցման ժամկետի ավարտը շտկել անհամապատասխանությունը:

Վերոգրյալ իրավակարգավորումներից ուղղակի հետևում, որ մասնակիցը ներկայացնում է հրավերով սահմանված կարգով հայտ, որը ներառում է մասնակցի հաստատած հրավերի պահանջներին իր տվյալների համապատասխանության մասին հայտարարությունը, գնային առաջարկը, հրավերով նախատեսված այլ փաստաթղթեր (տեղեկություններ):

Հայտերը գնահատումն իրականացվում է հրավերով սահմանված կարգով և հրավերով նախատեսված պայմաններին չհամապատասխանող հայտերը գնահատվում են անբավարար և մերժվում են:

Օրենսդիրն իմպերատիվ կերպով սահմանել է, որ այն հայտերը, որոնցում բացակայում է հայտի ապահովումը կամ եթե վերջինս ներկայացված է հրավերի պահանջներին անհամապատասխան, ապա հանձնաժողովի կողմից ներկայացված հայտերը մերժվում են, քանի որ առկա չէ օրենքով սահմանված կարգով հայտի ապահովման շտկման հնարավորություն:

Հիմնվելով սույն բողոքի փաստերի հիման վրա՝ կարելի է արձանագրել, որ Երևանի քաղաքապետարանի կարիքների համար <<Տրակտորների>> ձեռքբերման նպատակով հայտարարվել է ԵՔ-ՀԲՄԱՊՁԲ-19/2 ծածկագրով հրատապ բաց մրցույթ, որին հայտ է ներկայացրել նաև «Ար-Բե» հայ-բելառուսական առևտրի տուն ՍՊԸ-ն, սակայն ընթացակարգի գնահատող հանձնաժողովի կողմից «Ար-Բե» հայ-բելառուսական առևտրի տուն ՍՊԸ-ի ներկայացված հայտը գնահատվել է անբավարար և մերժվել:

«Ար-Բե» հայ-բելառուսական առևտրի տուն ՍՊԸ-ի կողմից Երևանի քաղաքապետարանի կարիքների համար կազմակերպված ԵՔ-ՀԲՄԱՊՁԲ-19/2 ծածկագրով հրատապ բաց մրցույթին մասնակցության հայտ ներկայացնելիս՝ որպես հայտի ապահովում, գնահատող հանձնաժողովին է ներկայացվել <<Արդշինբանկ>> ՓԲԸ-ի կողմից 11.10.2019թ. տրամադրված թիվ 652-14653 բանկային երաշխիքը, որը գործում է մինչև 13.01.2020թ.:

Օրենքի 2-րդ հոդվածի 1-ին մասի 9-րդ կետի համաձայն՝ հայտի ապահովումը նշված օրենքով նախատեսված դեպքերում մասնակցի կողմից հայտով ստանձնած պարտավորությունների կատարումն ապահովող միջոց է:

Օրենքի 31-րդ հոդվածի 1-ին մասի համաձայն՝ հայտը, որը գնումների մասին ՀՀ օրենսդրությամբ սահմանված դեպքերում պարունակում է նաև հայտի ապահովումը, վավեր է մինչև սույն օրենքին հայտը հետ վերցնելը, հայտի մերժումը կամ գնման ընթացակարգը չկայացած հայտարարվելը:

Այսինքն վերոհիշյալ նորմերի ուժով հայտի ապահովման գործողության ժամկետը պետք է պակաս չլինի Օրենքին համապատասխան պայմանագրի կնքման, մասնակցի կողմից հայտը հետ վերցնելու, հայտի մերժելու կամ գնման ընթացակարգը չկայացած հայտարարվելու ժամկետից:

Միաժամանակ գնումների մասին ՀՀ օրենսդրությամբ սահմանված են մասնակիցների հայտերի գնահատման, հաղթող մասնակցին որոշելու, անգործության, պայմանագիր կնքելու առավելագույն ժամկետները, որոնք բաց մրցույթի դեպքում կազմում են ոչ ավել, քան 90 օրացուցային օր:

Վերոհիշյալ գնման ընթացակարգի մասնակից «Ար-Բե» հայ-բելառուսական առևտրի տուն ՍՊԸ-ն հայտը ներկայացրել է 2019 թվականի հոկտեմբերի 13-ին, իսկ վերջինիս հայտի ապահովումը գործում է մինչև 13.01.2020թ. ներառյալ: Այսինքն ներկայացված հայտի

ապահովման ժամկետը ամբողջությամբ բավարար է մինչև պայմանագիր կնքելը մասնակցի կողմից գնման գործընթացի շրջանակում ստանձնած պարտավորության խախտման դեպքում այդ հայտի ապահովումը գանձելու համար, հետևաբար ամբողջությամբ ապահովում է մասնակցի կողմից հայտով ստանձնած պարտավորությունների կատարումը:

Ավելին, քանի որ <<ԵՔ-ՀԲՄԱՊՁԲ-19/2>> ծածկագրով հրատապ բաց մրցույթով պահանջված ապրանքի՝ «Տրակտորների» մատակարարումը նախատեսված է պայմանագիրը ուժի մեջ մտնելու 20-րդ օրացուցային օրվանից մինչև 2019թ. դեկտեմբերի 20-ը, ապա ներկայացված հայտի ապահովման ժամկետը ամբողջությամբ բավարար է անգամ պայմանագրով նախատեսված մատակարարման ժամկետը ապահովելու համար:

Այսպիսով, հիմք ընդունելով վերոհիշյալ փաստական հանգամանքները և իրավական նորմերը գտնում ենք, որ գնահատող հանձնաժողովի կողմից «Ար-Բե» հայ-բելառուսական առևտրի տուն ՍՊԸ-ի հայտը անբավարար գնահատելու և ապա մերժելու մասին որոշումը չի բխում գնումների մասին ՀՀ օրենսդրությամբ սահմանված պահանջներից և միտված չէ ապահովելու գնումների և գնումների գործընթացի սնտեսող, արդյունավետ և օգտավետ իրականացմանն ու պայմանագրի կնքման նպատակով մասնակիցների շրջանակի ընդլայնմանը:

✓ Վերոհիշյալ բողոքը քննելիս, բողոքներ քննող անձին խնդրում են նկատի ունենալ, որ «Ար-Բե» հայ-բելառուսական առևտրի տուն ՍՊԸ-ի կողմից ներկայացրած գնային առաջարկը կազմում է 154 մլն ՀՀ դրամ, մինչդեռ երկրորդ տեղ զբաղեցնող մասնակցի գնային առաջարկը կազմում է 179 880 000 ՀՀ դրամ, <u>այսինքն գնային առաջարկների տարբերությունը կազմում է մոտ 26 մլն /25 880 000/ ՀՀ դրամ:</u>

«Նորմատիվ իրավական ակտերի մասին» ՀՀ օրենքի 41-րդ հոդվածի 1-ին մասի իրավական ակտի նորմը մեկնաբանվում է՝ հաշվի առնելով ակտն ընդունելիս այն ընդունող մարմնի նպատակը՝ ելնելով բառերի և ամբողջ հոդվածի, գլխի, բաժնի իրավական ակտի դրույթներից, նորմատիվ իրավական ակտով սահմանված սկզբունքներից, իսկ այդպիսի սկզբունքներ սահմանված չլինելու դեպքում՝ տվյալ իրավահարաբերությունը կարգավորող իրավունքի ճյուղի սկզբունքներից:

Միևնույն ժամանակ ՀՀ գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձի ուշադրությունն ենք հրավիրում նաև այն հանգամանքի վրա, որ բողոքներ քննող անձի կողմից ամբողջությամբ նույն փաստական հանգամանքներում նույնաբովանդակ բողոքները արդեն իսկ բավարարվել են, մասնավորապես թիվ ԳԲՔԱ-ԼՕ-2019/51 և ԳԲՔԱ-ԼՕ-2019/38 որոշումներով:

Օրինակ, թիվ ԳԲՔԱ-ԼՕ-2019/51 ծածկագրով բողոքի շրջանակներում կայացրած որոշմամբ բողոքներ քննող անձն արձանագրել է՝ *ելնելով վերոշարադրյալ նորմի*

վերլուծությունից՝ կարելի է եզրահանգել, որ Հանձնաժողովը «Մերձմոսկովյան» ԲԲԸ-ի հայտը մերժելու մասին որոշում կայացնելիս, թույլ է տվել 22 ֆինանսների նախարարի 24.05.2017թ. թիվ 244-Ա հրամանով հաստատված Մրցույթի հրավերի օրինակելի ձևի որևէ ողջամիտ իրավական փաստարկով չհիմնավորվող մեկնաբանություն՝ հաշվի չի առել այն ընդունող մարմնի նպատակը, նորմում պարունակվող բառերի և արտահայտությունների տառացի նշանակությունը, «Գնումների մասին» 22 օրենքի՝ Օրենքի նպատակին, սկզբունքներին և գործողության ոլորտին նվիրված 3-րդ հոդվածի կարգավորման ընդհանուր համատեքստը, ինչի արդյունքում կայացված որոշմամբ խախտվել են գնումների գործընթացի տնտեսող, արդյունավետ և օգտավետ իրականացման սկզբունքներն ու գնումների մասին 22 օրենսդրության նպատակը:

Ելնելով վերոգրյալից և ղեկավարվելով «Գնումների մասին» 22 օրենքի 50-րդ հոդվածի 7-րդ մասի 1-ին կետի «բ» ենթակետով՝ 22 գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձը որոշեց՝ «Մերձմոսկովյան» ԲԲԸ-ի կողմից 08.07.2019թ. ներկայացրած բողոքը բավարարել ամբողջությամբ:

Օրենքի 50-րդ հոդվածի 7-րդ մասի 1-ին կետի համաձայն՝ 22 գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձն իրավունք ունի պատվիրատուի և գնահատող հանձնաժողովի գործողությունների կամ անգործության վերաբերյալ ընդունելու հետևյալ որոշումները.

ա. արգելելու կատարել որոշակի գործողություններ և ընդունել որոշումներ,

բ. պարտավորեցնելու ընդունել համապատասխան որոշումներ, ներառյալ՝ չկայացած հայտարարելու գնման ընթացակարգը, բացառությամբ պայմանագիրը անվավեր ճանաչելու մասին որոշման:

Ելնելով վերոգրյալից՝ 22 գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձին

ԽՆԴՐՈՒՄ ԵՄ՝

Պարտավորեցնել Երևանի բաղաքապետարանի կարիքների համար <<Տրակտորների>> ձեռքբերման նպատակով հայտարարված <<ԵՔ-ՀԲՄԱՊՁԲ-19/2>> ծածկագրով հրատապ բաց մրցույթի գնահատող հանձնաժողովին՝ դադարեցնելու հանձնաժողովի նիստի թիվ 3 արձանագրության 4.2 կետի համաձայն՝ «Ար-Բե» հայ-բելառուսական առևտրի տուն ՍՊԸ-ի հայտը մերժելու մասին որոշումը:

Կից ներկայացվում է՝

1. Պետական տուրքի վճարման անդորագիրը:
2. «Ար-Բե» հայ-բելառուսական առևտրի տուն ՍՊԸ-ի տնօրեն Գ.Հովհաննիսյանի անձնագրի պատճեն:

3. Պետական ռեգիստրի վկայականի պատճեն:

4. <<Արդշինբանկ>> ՓԲԸ-ի կողմից 11.10.2019թ. տրամադրված թիվ 652-14653 բանկային երաշխիքի պատճեն:

5. ԵՔ-ՀԲՄԱՊՁԲ-19/2>> ծածկագրով հրատապ բաց մրցույթի գնահատող հանձնաժողովի նիստի թիվ 3 արձանագրության պատճեն:

Առդիր՝ 28 թերթ:

Հարգանքով՝

«Ար-Բե» հայ-բելառուսական առևտրի տուն ՍՊԸ-ի տնօրեն՝

_____ Գ.Հովհաննիսյան

28. 10. 2019թ.