ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆ
ԳՆՈՒՄՆԵՐԻ ՀԵՏ ԿԱՊՎԱԾ ԲՈՂՈՔՆԵՐ ՔՆՆՈՂ ԱՆՁ

ք. Երևան 10.12.2021թ.

Ո Ր Ո Շ Ո Ւ Մ
ՀՀ ԳՆՈՒՄՆԵՐԻ ՀԵՏ ԿԱՊՎԱԾ ԲՈՂՈՔՆԵՐ ՔՆՆՈՂ ԱՆՁԻ
թիվ ԳԲՔԱ-LO-2021/105

Նախագահությամբ՝ ՀՀ գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձ Լ. Օհանյանի
Քարտուղարությամբ՝ Լ. Անանիկյանի

Պատվիրատու՝ «Երևանի Ջերմաէլեկտրակենտրոն» ՓԲԸ
Բողոք բերող՝ «Գրանթ Թորնթոն» ՓԲԸ

Մասնակցությամբ՝
«Երևանի Ջերմաէլեկտրակենտրոն» ՓԲԸ-ի ներկայացուցիչ՝ Ա. Հակոբյանի

Գնման ընթացակարգի ծածկագիրը և առարկան՝
«ԵՋԷԿ-ԳՀԾՁԲ-21/61» ծածկագրով գնանշման հարցման ընթացակարգ, 2021թ.-ի ավարտվող տարվա ֆինանսական հաշվետվությունների աուդիտորական ծառայությունների ձեռքբերում

ՀՀ գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձը (այսուհետ նաև՝ Բողոքներ քննող անձ), քննության առնելով «Գրանթ Թորնթոն» ՓԲԸ-ի (այսուհետ նաև՝ Ընկերություն) կողմից 16.11.2021թ.-ի ներկայացրած բողոքը (այսուհետ նաև՝ Բողոք) և կից փաստաթղթերը,

Պ Ա Ր Զ Ե Ց

1. <u>Գործի նախապատմությունը.</u>

Դիմելով ՀՀ գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձին՝ Ընկերություն ներկայացրած բողոքով խնդրել է դադարեցնել «Գրանթ Թորնթոն» ՓԲԸ-ի կողմից ներկայացված հայտը մերժելու մասին որոշումը, արգելելու կատարել արձանագրությունից բխող գնումների մասին ՀՀ օրենսդրությամբ սահմանված հետագա գործողությունները, այդ թվում՝ այլ մասնակցի հետ պայմանագիր կնքելու որոշում կայացնելը և/կամ պայմանագիր կնքելը, պարտավորեցնել ընդունել գնման ընթացակարգը չկայացած հայտարարելու մասին որոշում:

Բողոքներ քննող անձին բողոքը մակագրվել է 16.11.2021թ.-ին:

Բողոքներ քննող անձի 17.11.2020թ.-ին www.gnumner.am կայքում հրապարակված հայտարարությամբ բողոքը ընդունվել է վարույթ և տրվել է թիվ ԳԲՔԱ-ԼՕ-2021/105 համարի ծածկագիրը:

24.11.2021թ.-ին և 08.12.2021թ.-ին նշանակվել և հրավիրվել են նիստեր:

Բողոքի քննությունն ավարտվել է 24.11.2021թ.-ին և Բողոքներ քննող անձի որոշման հրապարակման օր է նշանակվել 08.12.2021թ.-ին:

2. <u>«Գրանթ Թորնթոն» ՓԲԸ-ի ներկայացրած փաստերը, հիմնավորումները և պահանջը.</u>

«Գրանթ Թորնթոն» ՓԲԸ-ն 16.11.2021թ.-ին ներկայացրած բողոքով հայտնել է հետևյալը.

«1.1. «Երևանի Ջերմաէլեկտրակենտրոն» ՓԲԸ (այսուհետ՝ Պատվիրատու) կարիքների համար 2021թ. ավարտվող տարվա ֆինանսական հաշվետվությունների աուդիտորական ծառայությունների ձեռքբերման նպատակով գնահատող հանձնաժողովի 2021 թվականի հոկտեմբերի 28-ի թիվ 1 որոշմամբ հաստատված հայտարարության և հրավերի համաձայն՝ հայտարարվել է ԵՋԷԿ-ԳՀԾՁԲ-21/61 ծածկագրով գնանշման հարցում:

1.2.2021 թ. նոյեմբերի 5-ին «Գրանթ Թորնթոն» ՓԲԸ-ն (այսուհետ՝ Ընկերություն) էլեկտրոնային ձևով՝ էլեկտրոնային գնումների Armeps (www.armeps.am) համակարգի միջոցով մասնակցության հայտ է ներկայացրել Պատվիրատուի կողմից հայտարարված

ԵՋԷԿ-ԳՀԾՁԲ-21/61 ծածկագրով գնանշման հարցմանը՝ դրան կցելով ՀՀ օրենսդրությամբ սահմանված բոլոր անհրաժեշտ փաստաթղթերը:

1.3.Հայտը ներկայացնելուց հետո համակարգն արտացոլել է հետևյալ բովանդակությամբ տեքստ՝ «Հայտի փաթեթի ֆայլը հաջողությամբ բեռնվեց և մի էլ-ուղերձ ուղարկվեց ձեր էլ-փոստին: Հայտի փաթեթի ստացականի հերթական համարն է 000171666»: Այնուհետև Ընկերությունը ստացել է նաև էլեկտրոնային հաղորդագրություն այն մասին, որ վերջինիս կողմից ներկայացված մրցութային փաթեթը բեռնվել է:

1.4.Հայտերը բացվել են 2021 թ. նոյեմբերի 5-ին՝ ժամը 16:30, և գնահատող հանձնաժողովի հայտերի բացման նիստի 2021թ. նոյեմբերի 10-ի N 2 արձանագրության համաձայն՝ ԵՋԷԿ-ԳՀԾՁԲ-21/61 ծածկագրով գնման հարցման ընթացակարգին մասնակցելու հայտեր են ներկայացրել ԲԻ-ԴԻ-Օ Արմենիա ՓԲԸ-ն և «Գրանթ Թորնթոն» ՓԲԸ-ն: Արձանագրության մեջ նշվել է, որ «Գրանթ Թորնթոն» ՓԲԸ-ի փաթեթը ARMEPS էլեկտրոնային համակարգով չի բացվել, և նիստը կասեցվել է մեկ աշխատանքային օրով: Ըստ արձանագրության՝ Ընկերության փաթեթը ֆայլեր չեր պարունակում, ինչի հիման վրա գնահատող հանձնաժողովը մերժել է «Գրանթ Թորնթոն» ՓԲԸ-ի հայտը:

1.5.2021 թվականի նոյեմբերի 10-ի հանձնաժողովի նիստի N 2 արձանագրության համաձայն՝ ընթացակարգի 1-ին չափաբաժնի մասով 1-ին տեղը զբաղեցրած մասնակից է հայտարարվել ԲԻ-ԴԻ-Օ Արմենիա ՓԲԸ-ն:

ՀՀ Սահմանադրության 39-րդ հոդվածի համաձայն՝ մարդն ազատ է անելու այն ամենը, ինչը չի խախտում այլոց իրավունքները և չի հակասում Սահմանադրությանը և օրենքներին: Ոչ ոք չի կարող կրել պարտականություններ, որոնք սահմանված չեն օրենքով: ՀՀ Սահմանադրության 59-րդ հոդվածի 1-ին մասի համաձայն՝ յուրաքանչյուր ոք ունի տնտեսական, ներառյալ ձեռնարկատիրական գործունեությամբ զբաղվելու իրավունք:

05.06.2015թ. ուժի մեջ մտած Պետական գնումների մասին վերանայված համաձայնագրի 4-րդ հոդվածի 3-րդ կետի համաձայն՝ նշված գնումներն էլեկտրոնային եղանակով իրականացնելիս, պատվիրատուն պետք է.

ա. ապահովի, որպեսզի գնումներն իրականացվեն՝ օգտագործելով տեղեկատվական տեխնոլոգիաների համակարգեր և ծրագրային ապահովումներ, այդ թվում՝ տեղեկատվության նույնականացման և կոդավորման առումով, որոնք ընդհանուր առմամբ, հասանելի են և փոխգործակցող այլ ընդհանուր առմամբ հասանելի տեղեկատվական տեխնոլոգիաների համակարգերի և ծրագրային ապահովման հետ, և

բ. պահպանի մեխանիզմներ, որոնք ապահովում են մասնակցության և մրցույթների հայտերի ամբողջականությունը, այդ թվում՝ ստացման ժամանակի հաստատումը և ոչ պատշաճ օգտագործման կանխարգելումը:

«Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 3-րդ հոդվածի 2-րդ մասի համաձայն՝ գնումների գործընթացը հիմնվում է հետևյալ սկզբունքների վրա.

1) գնման գործընթացի միասնական կանոններով մրցակցային, թափանցիկ, համաչափ, հրապարակային և ոչ խտրական հիմունքներով կազմակերպում.

2) պայմանագրի կնքման նպատակով մասնակիցների շրջանակի ընդլայնում և նրանց միջև մրցակցության խրախուսում.

3) ցանկացած անձի համար, անկախ նրա օտարերկրյա ֆիզիկական անձ, կազմակերպություն կամ քաղաքացիություն չունեցող անձ լինելու հանգամանքից, գնման գործընթացին մասնակցելու իրավահավասարություն:

«Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 2-րդ հոդվածի 12-րդ կետի համաձայն՝ էլեկտրոնային միջոցներ են մալուխային, ռադիո, օպտիկական միջոցներով կամ էլեկտրամագնիսական այլ միջոցներով փոխանցված, տեղափոխված և ստացված տվյալների մշակման ու պահպանման, ինչպես նաև էլեկտրոնային եղանակով գնման ընթացակարգերի կազմակերպման համար անհրաժեշտ էլեկտրոնային, այդ թվում՝ ծրագրային և ապարատային միջոցները:

Համաձայն Պատվիրատուի թիվ ԵՋԷԿ-ԳՀԾՁԲ-21/61 ծածկագրով գնանշման հարցման հայտարարության՝ գնանշման հարցումն իրականացվում է մեկ փուլով՝ էլեկտրոնային գնումների Armeps (www.armeps.am) համակարգի միջոցով:

Վերը հիշատակված դրույթների բովանդակությունից բխում է, որ էլեկտրոնային եղանակով գնանշման հարցման ձևով գնում կատարելիս Պատվիրատուն որոշակի պարտավորություններ է կրում, որոնք ընդհանուր առմամբ հանգում են էլեկտրոնային գնումների՝ պատշաճ և անխափան կազմակերպմանը, ինչպես նաև ներկայացված հայտերի ամբողջականությանը:

Ընկերության կողմից փաստաթղթերի ներբեռնման պահին համակարգը որևէ խափանում ցույց չի տվել, ինչից Ընկերությունը ողջամտորեն ենթադրել է, որ փաստաթղթերն ամբողջությամբ ներբեռնվել են: Էլեկտրոնային գնման շրջանակներում ներկայացվող փաթեթի և դրա բովանդակության պարտադիր ստուգման մեխանիզմ համակարգում ներդրված չէ, ինչը նշանակում է, որ Ընկերությունը զրկված է ներբեռնումից զատ լրացուցիչ վերահսկողության լծակներից: Դա էլ իր հերթին նշանակում է, որ

հետագայում համակարգում փաստաթղթերի բացակայության բացասական հետևանքների ռիսկը չի կարող դրվել Ընկերության վրա:

Այսպիսով, հիմք ընդունելով վերը նշվածը, գտնում ենք, որ «Գրանթ Թորնթոն» ՓԲ ընկերության հայտի մերժումն իրավաչափ չէ, և վերջինս անհիմն կերպով զրկվել է նշված գնանշման ընթացակարգին մասնակցելու հնարավորությունից:»:

Ելնելով վերոգրյալից՝ Ընկերությունը Բողոքներ քննող անձին խնդրել է դադարեցնել «Գրանթ Թորնթոն» ՓԲԸ-ի կողմից ներկայացված հայտը մերժելու մասին որոշումը, արգելելու կատարել արձանագրությունից բխող գնումների մասին ՀՀ օրենսդրությամբ սահմանված հետագա գործողությունները, այդ թվում՝ այլ մասնակցի հետ պայմանագիր կնքելու որոշում կայացնելը և/կամ պայմանագիր կնքելը, պարտավորեցնել ընդունել գնման ընթացակարգը չկայացած հայտարարելու մասին որոշում:

3. <u>«Երևանի Ջերմաէլեկտրակենտրոն» ՓԲԸ-ի կողմից բողոքի վերաբերյալ ներկայացված փաստարկները, հիմնավորումները և դիրքորոշումը.</u>

Բողոքներ քննող անձը 17.11.2021թ.-ին թիվ /ԲՔԱ-ԼՕ/2/18807-2021 գրությամբ դիմել է «Երևանի Ջերմաէլեկտրակենտրոն» ՓԲԸ-ին (այսուհետ նաև՝ Պատվիրատու)՝ հնարավորություն տալով «Գրանթ Թորնթոն» ՓԲԸ-ի կողմից 16.11.2021թ.-ի ներկայացված բողոքի վերաբերյալ ներկայացնել Պատվիրատուի գրավոր կարծիքը:

Պատվիրատուն ստանալով գրավոր դիրքորոշում հայտնելու վերաբերյալ գրությունը, ինչպես նաև ծանուցված լինելով նիստերի տեղի, օրվա և ժամի մասին, ներկայացել է հրավիրված նիստերին:

Պատվիրատուն 18.11.2021թ.-ին թիվ ԱԳ/493-2021 գրությամբ, ներկայացնելով «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 50-րդ հոդվածի 4-րդ մասով սահմանված անհրաժեշտ փաստաթղթերը, հայտնել է նաև հետևյալը.

«Ի պատասխան Ձեր գրության հայտնում եմ, որ 29.10.2021թ. հայտարարված «Երևանի ՋԷԿ» ՓԲԸ-ի կարիքների համար 2021թ. ավարտվող տարվա ֆինանսական հաշվետվությունների աուդիտորական ծառայության ԵՋԷԿ-ԳՀԾՁԲ-21/61 գնման ընթացակարգին մասնակցում են երկու մասնակից՝ «Բի-Դի-Օ Արմենիա» ՓԲԸ և «Գրանթ Թորնթոն» ՓԲԸ: Գնահատող հանձնաժողովի հայտերը բացող անդամները 05.11.2021թ. բացեցին հայտերը և արդյունքում պարզվեց, որ armeps համակարգում «Գրանթ Թորնթոն» ՓԲԸ-ի կողմից ներկայացրած փաստաթղթերի էլեկտրոնային փաթեթը ֆայլեր չի

պարունակում, այսինքն դատարկ է, որի պատճառով գնահատող անդամները հնարավորություն չունեն գնահատել «Գրանթ Թորնթոն» ՓԲԸ-ի կողմից ներկայացրած հայտը: Ընթացակարգի քարտուղար Ա.Հակոբյանը PPCM համակարգի «Հետադարձ կապի» միջոցով խնդիրը ներկայացրեց ՀՀ ֆինանսների նախարարության համապատասխան բաժին, որոնք «Գրանթ Թորնթոն» ՓԲԸ-ի փաստաթղթերի փաթեթը ուղարկեցին ծրագրավորման բաժին՝ խնդիրը պարզելու համար: Արդյունքում մասնագետները բանավոր հայտնեցին, որ փաթեթը դատարկ է: ՀՀ ֆինանսների նախարարության կողմից պատասխանը եղել է բանավոր, քանի որ այդ ամենը հասարակայնորեն բացահայտ է armeps համակարգում: Ընթացակարգի քարտուղարի կողմից կազմվել է գնահատող հանձնաժողովի 2-րդ նիստի Արձանագրությունը, որտեղ նկարագրված է ամբողջ գնման գործընթացը: Համաձայն Արձանագրության 2-ի հաղթող է ճանաչվել մյուս մասնակիցը՝ «Բի-Դի-Օ Արմենիա» ՓԲԸ-ն: Արձանագրություն 2-ը, Շահերի բացակայության մասին հայտարարությունը և Պայմանագիր կնքելու մասին հայտարարությունը 12.11.2021թ. հրապարակվել են gnumner.am կայքում: Գնման գործընթացը իրականացվել է «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի և ՀՀ կառավարության 04.05.2017թ. N 526-Ն որոշման 1-ին կետով հաստատված կարգի համաձայն:»:

4. <u>ԳԲՔԱ-LO-2021/105 բողոքի քննության համար էական նշանակություն ունեցող փաստերը</u>.

Սույն գործի քննության համար էական նշանակություն ունեցող փաստերի համաձայն՝

i. «Երևանի Ջերմաէլեկտրակենտրոն» ՓԲԸ-ի կարիքների համար 2021թ.-ի ավարտվող տարվա ֆինանսական հաշվետվությունների աուդիտորական ծառայությունների ձեռքբերման նպատակով 29.10.2021թ.-ին հայտարարվել է «ԵՋԷԿ-ԳՀԾՁԲ-21/61» ծածկագրով գնման ընթացակարգ (այսուհետ նաև՝ Ընթացակարգ):

ii. Ընթացակարգին մասնակցելու նպատակով հայտ է ներկայացրել նաև «Գրանթ Թորնթոն» ՓԲԸ-ն:

iii. Ընթացակարգի հայտերի ներկայացման և հայտերի բացման նիստի օր է սահմանվել մինչև 05.11.2021թ.-ին ժամը 16:30-ն ներառյալ:

iv. Ընթացակարգի գնահատող հանձնաժողովի (այսուհետ նաև՝ Հանձնաժողով) 10.11.2021թ.-ի նիստի թիվ 2 արձանագրության համաձայն՝ «Գրանթ Թորնթոն» ՓԲԸ-ի

կողմից ներկայացված փաստաթղթերը Armeps (www.armeps.am) համակարգում չեն բացվում:

v. Նույն արձանագրության համաձայն՝ Հանձնաժողովը որոշել է հետադարձ կապի միջոցով դիմել լիազորված մարմնին, ինչի արդյունքում պարզվել է, որ Ընկերության հայտի փաթեթը ֆայլեր չի պարունակում, ինչով պայմանավորված որոշում է կայացվել «Գրանթ Թորնթոն» ՓԲԸ-ի հայտը մերժել:

vi. Բողոքներ քննող անձը 26.11.2021թ.-ին թիվ թիվ Ն/ԲՔԱ-ԼՕ/1/29280-2021 գրությամբ գրությամբ դիմել է ՀՀ ֆինանսների նախարարությանը և խնդրել է հայտնել արդյոք հնարավոր է Մասնակցի կողմից հայտի փաթեթով ներկայացված փաստաթղթերի չարտացոլվելու պատճառ հանդիսանալ www.armeps.am համակարգի խափանումներով աշխատելը, թե՝ ոչ: Եթե ոչ, ապա խնդրում եմ հայտնել Մասնակցի կողմից ներկայացված հայտի փաթեթը համակարգում թերի բեռնվելու պատճառների մասին տեղեկատվություն:

vii. Ի պատասխան վերոնշյալ գրության, ՀՀ ֆինանսների նախարարությունը 29.11.2021թ.-ի ներկայացված թիվ Ն/ԲՔԱ-ԼՕ/1/29280-2021 գրությամբ հայտնել են, որ «Գրանթ Թորնթոն» ՓԲԸ-ի բարձրացրած խնդրի կապակցությամբ ՀՀ ֆինանսների նախարարությունը դիմել է համակարգի տեխնիկական սպասարկումն իրականացնող կազմակերպությանը:

Վերջինս տեղեկացրել է, որ գրության մեջ նշված ծածկագրով ընթացակարգին ներկայացված հայտի փաթեթը բեռնվել է համակարգ, առկա է համակարգում և տեսանելի է armeps.am կայքի «Հայտեր» բաժնում, սակայն այն թերի է, պայմանավորված հայտի փաթեթի պատրաստման՝ ֆայլերի կցագրման, փաթեթավորման և/կամ ներբեռնման շրջանակում գործողությունները մասնակցի կողմից սահմանված պահանջներին անհամապատասխան կատարված լինելու հանգամանքով:

Ինչ վերաբերում է համակարգի խափանումներով աշխատելուն, ապա հայտնում ենք, որ վերոհիշյալ ընթացակարգի հայտարարության և հրավերի հրապարակման օրվանից՝ 29/10/2021թ. մինչև հայտերի ներկայացման վերջնաժամկետը լրանալու օրը՝ 05/11/2021թ. համակարգում խափանումներ չեն գրանցվել, որի միջոցով իրականացվել է թվով 362 հայտի փաթեթի ներբեռնում՝ թվով 144 ընթացակարգերի համար, մասնավորապես՝ 05/11/2021թ. իրականացվել է թվով 43 հայտի բեռնում, որոնցից գրությամբ նշված ընթացակարգի համար ներբեռնվել է 2 հայտ, որոնք հասանելի են armeps.am կայքի «Հայտեր» բաժնում:

Միաժամանակ տեղեկացրել են նաև, որ հայտի փաթեթի ներբեռնման մասին համակարգի կողմից տրամադրած ավտոմատ ծանուցումը փաստում է այն մասին, որ այն ներբեռնվել է համակարգ և առկա է տվյալների բազայում, բայց, քանի որ հայտը բեռնելու պահից մինչև բացման պահը՝ համակարգի անվտանգության ապահովման անհրաժեշտությամբ պայմանավորված, այն ունի սահմանափակ հասանելիություն՝ վերջինիս ոչ պիտանի լինելը պարզվում է միայն բացումից հետո՝ ապակոդավորման արդյունքում:

viii. https://armeps.am/ppcm/ կայքի ուսումնասիրության արդյունքում պարզվել է, որ «ԵՋԷԿ-ԳՀԾՁԲ-21/61» ծածկագրով գնման ընթացակարգի մասնակիցների շարքում առկա է նաև «Գրանթ Թորնթոն» ՓԲԸ-ն, սակայն վերջինիս հայտի փաթեթը բացակայում է, որևէ ֆայլ կցած չէ:

5. <u>Բողոքներ քննող անձի հիմնավորումները և եզրահանգումը</u>.

Բողոքներ քննող անձը լրիվ, օբյեկտիվ և բազմակողմանի հետազոտելով և գնահատելով սույն գործում առկա ապացույցները, համադրելով դրանք գործով պարզված փաստական հանգամանքների հետ, հանգում է այն եզրակցության, որ «Գրանթ Թորնթոն» ՓԲԸ-ի կողմից 16.11.2021թ.-ին ներկայացված բողոքն անհիմն է և ենթակա մերժման ամբողջությամբ, հետևյալ պատճառաբանությամբ.

«Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի (այսուհետ նաև՝ Օրենք) 30-րդ հոդվածի 1-ին մասի համաձայն՝ մասնակիցը հայտը ներկայացնում է հրավերով սահմանված կարգով: Հայտը ներառում է մասնակցի հաստատած՝

1) հրավերի պահանջներին իր տվյալների համապատասխանության մասին հայտարարությունը.

2) գնային առաջարկը.

3) ոչ գնային առաջարկը (տեխնիկական առաջարկ կամ տեխնիկական բնութագիր), եթե հրավերով նախատեսված է.

4) հրավերով նախատեսված այլ փաստաթղթեր (տեղեկություններ):

Նույն հոդվածի 2-րդ մասի համաձայն՝ … հրավերով նախատեսված՝ մասնակցի կազմած փաստաթղթերն ստորագրում է դրանք ներկայացնող անձը կամ վերջինիս լիազորած անձը (այսուհետ՝ գործակալ): Եթե հայտը ներկայացնում է գործակալը, ապա

հայտով ներկայացվում է վերջինիս այդ լիազորությունը վերապահված լինելու մասին փաստաթուղթ:

Օրենքի 34-րդ հոդվածի 1-ին մասի համաձայն՝ հայտերը գնահատվում են հրավերով սահմանված կարգով: Բավարար են գնահատվում հրավերով նախատեսված պայմաններին համապատասխանող հայտերը, հակառակ դեպքում հայտերը գնահատվում են անբավարար և մերժվում են:

ՀՀ կառավարության 04.05.2017թ.-ի թիվ 526-Ն որոշմամբ հաստատված «Գնումների գործընթացի կազմակերպման» կարգի (այսուհետ նաև՝ Կարգ) 40-րդ կետի 4-րդ ենթակետի համաձայն՝ հայտերի բացման և գնահատման նիստում հանձնաժողովը մերժում է այն հայտերը, որոնցում բացակայում է գնային առաջարկը, կամ եթե այն ներկայացված է հրավերի պահանջներին անհամապատասխան, բացառությամբ սույն կարգի 41-րդ կետով նախատեսված դեպքի: Գնումն էլեկտրոնային համակարգով իրականացվելու դեպքում հիմք է ընդունվում համակարգում կցված՝ մասնակցի կողմից հաստատված գնային առաջարկը:

Կարգի 41-րդ կետի համաձայն՝ Եթե հայտերի բացման և գնահատման նիստի ընթացքում իրականացված գնահատման արդյունքում մասնակցի հայտում արձանագրվում են անհամապատասխանություններ՝ հրավերի պահանջների նկատմամբ ներառյալ այն դեպքերը, երբ հայտում ներառված՝ Հայաստանի Հանրապետության ռեզիդենտ հանդիսացող մասնակցի կողմից հաստատված փաստաթղթերը կամ դրանց մի մասը հաստատված չեն էլեկտրոնային թվային ստորագրությամբ, ապա հանձնաժողովը մեկ աշխատանքային օրով կասեցնում է նիստը, իսկ հանձնաժողովի քարտուղարը նույն օրը դրա մասին էլեկտրոնային եղանակով ծանուցում է մասնակցին՝ առաջարկելով մինչև կասեցման ժամկետի ավարտը շտկել անհամապատասխանությունը:

Վերոգրյալ իրավակարգավորումների լույսի ներքո՝ Բողոքներ քննող անձը փաստում է, որ մասնակիցը ներկայացնում է հրավերով սահմանված կարգով հայտ, որը ներառում է մասնակցի կողմից հաստատած դիմում-հայտարարությունը, գնային առաջարկը, հրավերով նախատեսված այլ փաստաթղթեր (տեղեկություններ):

Հայտերը գնահատումն իրականացվում է հրավերով սահմանված կարգով և հրավերով նախատեսված պայմաններին չհամապատասխանող հայտերը գնահատվում են անբավարար և մերժվում են:

Բողոքներ քննող անձը հարկ է համարում նշել, որ օրենսդիրն իմպերատիվ կերպով սահմանել է, որ այն հայտերը, որոնցում բացակայում է գնային առաջարկը կամ եթե

վերջինս ներկայացված է հրավերի պահանջներին անհամապատասխան (որոշ բացառություններով), ապա հանձնաժողովի կողմից ներկայացված հայտերը մերժվում են, քանի որ առկա չէ օրենքով սահմանված կարգով գնային առաջարկի շտկման հնարավորություն:

Օրենքի 4-րդ հոդվածի 1-ին մասի համաձայն՝ գնումների մասին Հայաստանի Հանրապետության օրենսդրությունը բաղկացած է Հայաստանի Հանրապետության քաղաքացիական օրենսգրքից, սույն օրենքից և իրավական այլ ակտերից: Գնումների մասին իրավական այլ ակտերը հրապարակվում են նաև պաշտոնական տեղեկագրում:

ՀՀ քաղաքացիական օրենսգրքի 3-րդ հոդվածի 1-ին կետի համաձայն՝ քաղաքացիական օրենսդրությունը հիմնվում է իր կողմից կարգավորվող հարաբերությունների մասնակիցների հավասարության, կամքի ինքնավարության և գույքային ինքնուրույնության, սեփականության անձեռնմխելիության, պայմանագրի ազատության, մասնավոր գործերին որևէ մեկի կամայական միջամտության անթույլատրելիության, քաղաքացիական իրավունքների անարգել իրականացման անհրաժեշտության, խախտված իրավունքների վերականգնման ապահովման, դրանց դատական պաշտպանության սկզբունքների վրա: Նույն հոդվածի 2-րդ կետի համաձայն՝ քաղաքացիները և իրավաբանական անձինք քաղաքացիական իրավունքները ձեռք են բերում ու իրականացնում իրենց կամքով և ի շահ իրենց: Նրանք ազատ են պայմանագրի հիման վրա սահմանելու իրենց իրավունքները և պարտականությունները, որոշելու պայմանագրի՝ օրենսդրությանը չհակասող ցանկացած պայման:

ՀՀ քաղաքացիական օրենսգրքի 8-րդ հոդվածի 2-րդ պարբերության համաձայն՝ քաղաքացիական իրավական նորմերի տեքստում կիրառվող բառերի և արտահայտությունների տարբեր ձևերով մեկնաբանման դեպքում, նախապատվությունը տրվում է նույն օրենսգրքի 3-րդ հոդվածի 1-ին կետում շարադրված՝ քաղաքացիական օրենսդրության սկզբունքներին համապատասխանող մեկնաբանմանը:

ՀՀ քաղաքացիական օրենսգրքի 10-րդ հոդվածի 1-ին կետի համաձայն՝ քաղաքացիական իրավունքները և պարտականությունները ծագում են օրենքով ու այլ իրավական ակտերով նախատեսված հիմքերից, ինչպես նաև քաղաքացիների և իրավաբանական անձանց այն գործողություններից, որոնք թեև օրենքով կամ այլ իրավական ակտերով նախատեսված չեն, սակայն, ըստ քաղաքացիական օրենսդրության սկզբունքների, առաջացնում են քաղաքացիական իրավունքներ և պարտականություններ:

ՀՀ Սահմանադրության 3-րդ, 11-րդ, 28-րդ, 39-րդ, 59-րդ և բազմաթիվ այլ հոդվածներում ամրագրված են անձի իրավունքների և ազատությունների իրականացման, օրենսդրությամբ դրանց արդյունավետ պաշտպանության երաշխավորումն ապահովելու ելակետային սկզբունքներ ու նորմեր, որոնք համապարտադիր նշանակություն ունեն հասարակական բոլոր, այդ թվում նաև՝ քաղաքացիաիրավական հարաբերությունների կարգավորման բնագավառում:

ՀՀ Սահմանադրության վերոհիշյալ նորմերի պահանջների կատարման երաշխավորմանն է կոչված ՀՀ քաղաքացիական օրենսգիրքը, որը սահմանում է քաղաքացիական շրջանառության մասնակիցների իրավական վիճակը, կարգավորում սեփականության իրավունքի և այլ գույքային իրավունքների, դրանց հետ կապված անձնական ոչ գույքային հարաբերությունները, պայմանագրային և այլ պարտավորությունների ծագման, փոփոխման և դադարման հիմքերը և կարգը:

Անձանց իրավունքների իրականացման և պաշտպանության հետ կապված՝ օրենսգրքի մի շարք այլ հոդվածներով միաժամանակ սահմանվում են քաղաքացիական իրավունքների և պարտականությունների ծագման հիմքերը (10-րդ հոդված), այդ իրավունքների իրականացման ընդհանուր կարգը, սահմանները և պաշտպանության եղանակները (11-րդ, 12-րդ, 14-րդ, 16-րդ հոդվածներ):

Սույն գործի փաստերի համաձայն՝ «Երևանի Ջերմաէլեկտրակենտրոն» ՓԲԸ-ի կարիքների համար 2021թ.-ի ավարտվող տարվա ֆինանսական հաշվետվությունների աուդիտորական ծառայությունների ձեռքբերման նպատակով 29.10.2021թ.-ին հայտարարված «ԵՋԷԿ-ԳՀԾՁԲ-21/61» ծածկագրով գնման ընթացակարգի գնահատող հանձնաժողովի 10.11.2021թ.-ի նիստի թիվ 2 արձանագրությամբ արձանագրվել է, որ «Գրանթ Թորնթոն» ՓԲԸ-ի կողմից ներկայացված փաստաթղթերը Armeps (www.armeps.am) համակարգում չեն բացվում, ուստի որոշում է կայացվել հետադարձ կապի միջոցով դիմել լիազորված մարմնին, ինչի արդյունքում պարզվել է, որ Ընկերության հայտի փաթեթը ֆայլեր չի պարունակում, ինչով պայմանավորված որոշում է կայացվել «Գրանթ Թորնթոն» ՓԲԸ-ի հայտը մերժել:

Բողոքներ քննող անձը 26.11.2021թ.-ին թիվ թիվ Ն/ԲՔԱ-ԼՕ/1/29280-2021 գրությամբ գրությամբ դիմել է ՀՀ ֆինանսների նախարարությանը և խնդրել է հայտնել արդյոք հնարավոր է Մասնակցի կողմից հայտի փաթեթով ներկայացված փաստաթղթերի չարտացոլվելու պատճառ հանդիսանալ www.armeps.am համակարգի խափանումներով

աշխատելը, թե՝ ոչ: Եթե ոչ, ապա խնդրում եմ հայտնել Մասնակցի կողմից ներկայացված հայտի փաթեթը համակարգում թերի բեռնվելու պատճառների մասին տեղեկատվություն:

Ի պատասխան վերոնշյալ գրության, ՀՀ ֆինանսների նախարարությունը 29.11.2021թ.-ի ներկայացված թիվ Ն/ԲՔԱ-ԼՕ/1/29280-2021 գրությամբ հայտնել են, որ «Գրանթ Թորնթոն» ՓԲԸ-ի բարձրացրած խնդրի կապակցությամբ ՀՀ ֆինանսների նախարարությունը դիմել է համակարգի տեխնիկական սպասարկումն իրականացնող կազմակերպությանը:

Վերջինս տեղեկացրել է, որ գրության մեջ նշված ծածկագրով ընթացակարգին ներկայացված հայտի փաթեթը բեռնվել է համակարգ, առկա է համակարգում և տեսանելի է armeps.am կայքի «Հայտեր» բաժնում, սակայն այն թերի է, պայմանավորված հայտի փաթեթի պատրաստման՝ ֆայլերի կցագրման, փաթեթավորման և/կամ ներբեռնման շրջանակում գործողությունները մասնակցի կողմից սահմանված պահանջներին անհամապատասխան կատարված լինելու հանգամանքով:

Ինչ վերաբերում է համակարգի խափանումներով աշխատելուն, ապա հայտնում ենք, որ վերոհիշյալ ընթացակարգի հայտարարության և հրավերի հրապարակման օրվանից՝ 29/10/2021թ. մինչև հայտերի ներկայացման վերջնաժամկետը լրանալու օրը՝ 05/11/2021թ. համակարգում խափանումներ չեն գրանցվել, որի միջոցով իրականացվել է թվով 362 հայտի փաթեթի ներբեռնում՝ թվով 144 ընթացակարգերի համար, մասնավորապես՝ 05/11/2021թ. իրականացվել է թվով 43 հայտի բեռնում, որոնցից գրությամբ նշված ընթացակարգի համար ներբեռնվել է 2 հայտ, որոնք հասանելի են armeps.am կայքի «Հայտեր» բաժնում:

Միաժամանակ տեղեկացրել են նաև, որ հայտի փաթեթի ներբեռնման մասին համակարգի կողմից տրամադրած ավտոմատ ծանուցումը փաստում է այն մասին, որ այն ներբեռնվել է համակարգ և առկա է տվյալների բազայում, բայց, քանի որ հայտը բեռնելու պահից մինչև բացման պահը՝ համակարգի անվտանգության ապահովման անհրաժեշտությամբ պայմանավորված, այն ունի սահմանափակ հասանելիություն՝ վերջինիս ոչ պիտանի լինելը պարզվում է միայն բացումից հետո՝ ապակոդավորման արդյունքում:

https://armeps.am/ppcm/ կայքի ուսումնասիրության արդյունքում պարզվել է, որ «ԵՋԷԿ-ԳՀԾՁԲ-21/61» ծածկագրով գնման ընթացակարգի մասնակիցների շարքում առկա է նաև «Գրանթ Թորնթոն» ՓԲԸ-ն, սակայն վերջինիս հայտի փաթեթը բացակայում է, որևէ ֆայլ կցած չէ:

Վերոգրյալ իրավանորմերի համալիր վերլուծությունը՝ գործով հաստատված փաստերի գնահատմամբ, թույլ է տալիս եզրակացնել, որ ընթացակարգին «Գրանթ Թորնթոն» ՓԲԸ-ի կողմից ներկայացված հայտի փաթեթը թերի է, պայմանավորված հայտի փաթեթի պատրաստման՝ ֆայլերի կցագրման, փաթեթավորման և/կամ ներբեռնման շրջանակում գործողությունները մասնակցի կողմից սահմանված պահանջներին անհամապատասխան կատարված լինելու հանգամանքով:

Այսպիսով, վերոհիշյալ փաստական հանգամանքների և իրավական նորմերի լույսի ներքո, դրանց համակարգված վերլուծության արդյունքում՝ Բողոքներ քննող անձը հանգում է այն եզրակացության, որ «Գրանթ Թորնթոն» ՓԲԸ-ն ներբեռնել է թերի փաթեթ, որի արդյունքում հայտի փաթեթը հնարավոր չէ բեռնել, որպես հետևանք բացակայել են հրավերով պահանջվող փաստաթղթերը, այդ թվում՝ գնային առաջարկը, որի բացակայության պայմաններում ներկայացված հայտն ենթակա է մերժման՝ առանց շտկման հնարավորության ընձեռնման:

Ելնելով վերոգրյալից և ղեկավարվելով «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 50-րդ հոդվածի 7-րդ մասով՝ ՀՀ գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձը,

Ո Ր Ո Շ Ե Ց

«Գրանթ Թորնթոն» ՓԲԸ-ի կողմից 16.11.2021թ.-ի-ին թիվ ԳԲՔԱ-ԼՕ-2021/105 ծածկագրով ներկայացրած բողոքը մերժել ամբողջությամբ՝ անհիմն լինելու պատճառաբանությամբ:

ՀՀ գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձի ընդունած որոշումն ուժի մեջ է մտնում այն տեղեկագրում հրապարակելուն հաջորդող օրը:

ՀՀ գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձի ընդունած որոշումն իրավապարտադիր է, որը կարող է փոփոխվել կամ վերացվել, այդ թվում՝ մասնակի, միայն դատարանի կողմից:

ՀՀ ԳՆՈՒՄՆԵՐԻ ՀԵՏ ԿԱՊՎԱԾ
ԲՈՂՈՔՆԵՐ ՔՆՆՈՂ ԱՆՁ՝ **ԼԵՎՈՆ ՕՀԱՆՅԱՆ**