

ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆ ԳՆՈՒՄՆԵՐԻ ՀԵՏ ԿԱՊՎԱԾ ԲՈՂՈՔՆԵՐ ՔՆՆՈՂ ԱՆՁ

ՀԱՅՏԱՐԱՐՈՒԹՅՈՒՆ

ԲՈՂՈՔԻ ՆԵՐԿԱՅԱՑՄԱՆ ՎԵՐԱԲԵՐՅԱԼ

Բողոքի ծածկագիրը՝ ԳԲՔԱ-ԼՕ-2021/91

Բողոքի ներկայացման ամսաթիվը՝ 01.10.2021թ.

Բողոք բերող անձ՝ «ՄՏՍ Հայաստան» ՓԲԸ

Պատվիրատու՝ ՀՀ Վարչապետի աշխատակազմ

Գնման ընթացակարգի ծածկագիրը՝ «ՀՀՎԱ-ԲՄԾՁԲ-21/1» բաց մրցույթ

Գնման առարկան՝ ՀՀ պետական մարմիններին միջգերատեսչական ցանցի և համացանցի տրամադրման և սպասարկման ծառայություններ ձեռքբերում

Բողոքի պահանջը՝ Պարտավորեցնել ՀՀ Վարչապետի աշխատակազմին թիվ «ՀՀՎԱ-ԲՄԾՁԲ-21/1» ծածկագրով գնման ընթացակարգը հայտարարել չկայացած:

**ԳՆՈՒՄՆԵՐԻ ՀԵՏ ԿԱՊՎԱԾ ԲՈՂՈՔՆԵՐ ՔՆՆՈՂ ԱՆՁ՝ Լ. ՕՀԱՆՅԱՆ
ՔԱՐՏՈՒՂԱՐ՝ Ռ. ՄԿՐՏՉՅԱՆ**

Նիստերին կարելի է առցանց հետևել <https://www.e-gov.am/gnumner/> հղումով.

Տեղեկացնում ենք, որ «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի՝

- 50-րդ հոդվածի 10-րդ մասի համաձայն՝ յուրաքանչյուր անձ, որի շահերը խախտվել են կամ կարող են խախտվել բողոքարկման հիմք ծառայած գործողությունների արդյունքում, իրավունք ունի մասնակցելու բողոքարկման ընթացակարգին՝ մինչև բողոքի վերաբերյալ որոշում ընդունելու ժամկետը գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձին ներկայացնելով համանման բողոք: Նույն հոդվածի համաձայն՝ բողոքարկման

ընթացակարգին չմասնակցած անձը գրկվում է գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձին համանման բողոք ներկայացնելու իրավունքից,

- 51-րդ հոդվածի 1-ին մասի համաձայն՝ գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձին ներկայացված բողոքն ինքնաբերաբար կասեցնում է գնման գործընթացը՝ նույն օրենքի 50-րդ հոդվածի 9-րդ մասով նախատեսված հայտարարությունը հրապարակվելու օրվանից մինչև բողոքարկման վերաբերյալ ընդունված որոշման՝ տեղեկագրում հրապարակման օրը ներառյալ:

4395
01.10.2021

Գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձին
(*հասցե՝ ք. Երևան, Մելիք-Աղամյան փող. 1,
secretariat@minfin.am*)

Բողոք ներկայացնող անձ՝ «ՄՏՍ ՀԱՅԱՍՏԱՆ» ՓԲԸ
(*գրանցման համար՝ 273.120.03909, ՀՎՀՀ՝ 01551651,
գտնվելու վայրի հասցեն՝ 0015, ք. Երևան, Արգիշտի փող., 4/1 շ.,
ծանուցման հասցեն՝ 0025, ք. Երևան, Խանջյան փող., 50 շ.)*
ներկայացուցիչ՝ Վահագն Մնացականյան
(*ծանուցման հասցե՝ 0025, ք. Երևան, Խանջյան 50,
փաստաբանի վկայական, արտոնագիր՝ 1555, արված՝ 25.06.2012 թ.,
ծանուցման էլ. փոստ՝ vm@snrc.am*)

Պատվիրատու՝ ՀՀ վարչապետի աշխատակազմ
(*հասցե՝ ք. Երևան, Հանրապետության հրապարակ,
Կառավարական տուն 1,
davit.grigoryan@gov.am*)

Գնման ընթացակարգի ծածկագիրը՝ ՀՀՎԱ-ԲՄԾՁԲ-21/1
Գնման առարկան՝ «Վարչապետի աշխատակազմի կարիքների համար՝
ՀՀ պետական մարմիններին միջգերատեսչական ցանցի և
համացանցի տրամադրման և սպասարկման ծառայությունների ձեռքբերում»

ԲՈՂՈՔ

**ՀՀՎԱ-ԲՄԾՁԲ-21/1 ծածկագրով
գնման ընթացակարգի վերաբերյալ**

1. Նախապատմությունը և փաստերը

1.1. 24.08.2021 թվականին ՀՀ ֆինանսների նախարարության գնումների համակարգում (gnumner.am) հրապարակվել է Վարչապետի աշխատակազմի կարիքների համար ՀՀ պետական մարմիններին միջգերատեսչական ցանցի և համացանցի տրամադրման և սպասարկման ծառայությունների ձեռքբերման նպատակով թիվ ՀՀՎԱ-ԲՄԾՁԲ-21/1 ծածկագրով բաց մրցույթի (այսուհետ՝ «Գնման ընթացակարգ») հայտարարության և հրավերի վերաբերյալ ծանուցումը:

1.2. Գնանշման հայտարարությունը և հրավերը հրապարակվել են armeps.am կայքում:

1.3. Ըստ հայտարարության՝ հայտերի բացումը պետք է տեղի ունենա 04.10.2021թ. ժամը 11:00-ին:

1.4. Գնման ընթացակարգի հրավերի «Գնման առարկայի բնութագիր» բաժնի 1.1. կետում նշված է.

«1.1 Գնման առարկա է հանդիսանում վարչապետի աշխատակազմի կարիքների համար՝ ՀՀ պետական մարմիններին միջգերատեսչական ցանցի և համացանցի տրամադրման և սպասարկման ծառայությունների ձեռքբերումը (այսուհետ՝ նաև ծառայություն), որը խմբավորված է 1 չափաբաժնում՝

Չափաբաժինների համարները	Չափաբաժնի անվանումը
1	Տարածքային ցանցի հետ կապված ծառայություններ

Ծառայության տեխնիկական բնութագրերը, ինչպես նաև մասնագիրը, տեխնիկական տվյալները և այլ ոչ գնային պայմանների ամբողջական և համարժեք նկարագրությունը կազմում են կնքվելիք պայմանագրի անբաժանելի մասը, որի նախագիծը ներկայացված է սույն հրավերի N 6 հավելվածում»:

1.5. Հրավերի թիվ 6 հավելվածում ներկայացված պայմանագրի նախագծի թիվ 1 հավելվածում՝ որպես «տեխնիկական բնութագիր-գնման ժամանակացույց» նշված է.

Ծառայության							
հրավերով նախատեսված չափաբաժնի համարը	գնումների պլանով նախատեսված միջանցիկ ծածկագիրը՝ ըստ ԳՄԱ դասակարգման (CPV)	տեխնիկական բնութագիրը	չափման միավորը	ընդհանուր գինը/ՀՀ դրամ	ընդհանուր քանակը	մատուցման	
						հասցեն	ժամկետը**
1	72721100	Տարածքային ցանցի հետ կապված ծառայություններ՝ համաձայն ստորև ներկայացված տեխնիկական բնութագրի	դրամ		1	Ստորև ներկայացված հավելված 1-ում նշված հասցեներում	Ֆինանսական միջոցներ նախատեսվելու դեպքում կողմերի միջև կնքվող համաձայնագրի ուժի մեջ մտնելու հաջորդ աշխատանքային օրվանից հաշվված 36 ամիս

Մասնակիցները պետք է ունենան օրենսդրությամբ սահմանված համապատասխան լիցենզիաները:

* Ծառայությունների նախահաշվային արժեքը 36 ամսվա համար կազմում է 501 000 000 ՀՀ դրամ

** Քանի որ պայմանագիրը կնքվում է "Գնումների մասին" ՀՀ օրենքի 15-րդ հոդվածի 6-րդ մասի հիման վրա, ապա սյունակում ժամկետի հաշվարկն իրականացվում է ֆինանսական միջոցներ նախատեսվելու դեպքում կողմերի միջև կնքվող համաձայնագրի ուժի մեջ մտնելու օրվանից սկսած:

Տեխնիկական բնութագիր

Միջգերատեսչական ցանցի և համացանցի ապահովման ծառայությունների

1. Միջգերատեսչական ցանցի ապահովման ծառայություններ

N	Անվանում	Նկարագրություն
1.	Առանձնացված կապուղի	<p>Առանձնացված օպտիկամանրաթելային կապուղիների (dark fiber) ապահովում (առնվազն 4 թելերի միացումով՝ յուրաքանչյուր զույգը տարբեր ճանապարհով) հիմնական հանգույցից (<< վարչապետի աշխատակազմ, կառավարական տուն 1) դեպի պահուստային հանգույց (Դավիթաշեն 4-րդ թ., Ա. Միկոյան 109/8), և պահուստային հանգույցից (Դավիթաշեն 4-րդ թ., Ա. Միկոյան 109/8) դեպի Տիգրան Մեծ 4, «ԷԿԵՆԳ» ՓԲԸ հանգույց՝ կապուղու ծայրակետերում ապահովել հասանելիություն SFP+ տեսակի պորտով: Վերոնշյալ կապուղին պետք է անցկացվի ստորգետնյա ճանապարհներով:</p>
2.	Պայմաններ	<p>Հավելվածի յուրաքանչյուր կետերում ապահովել համապատասխան թողունակությամբ երաշխավորված, երկկողմանի (սիմետրիկ) տվյալների փոխանցման ծառայություն, հետագայում արագությունների փոփոխության հնարավորությամբ:</p> <p>Կարգավորումները նախապես պետք է համաձայնեցնել պատվիրատուի հետ:</p> <p>Հավելվածի 8-13 կետերում միացումները ապահովել ստորգետնյա ճանապարհներով:</p> <p>Անհրաժեշտ սարքավորումների տեղադրում:</p> <ul style="list-style-type: none"> • “Latency” ոչ ավել քան 5 ms • Ապահովել ցանցային ուղղորդում բազմաթիվ պահուստային ճանապարհներով և վերականգնման ունակությամբ (“routing with multiple redundancy paths and resiliency”) • Տեխնիկապես ապահովել ցանկացած կետում օգտագործվող ծառայությունների (հեռախոսակապ, ներքին ցանց, առանձնացված սերվերներ և այլն) բաժանումը տարբեր Layer 2 ենթացանցերի (VLAN) • Տարբեր կետերի խմբավորումը ըստ ծառայությունների Layer 2 ենթացանցերի (VLAN) • Ապահովել համակցում վերոնշյալ Layer 2 խմբերի միջև • Անհրաժեշտության դեպքում յուրաքանչյուր կետում ապահովել անհրաժեշտ քանակի ցանկացած “VLAN ID”-ի օգտագործման հնարավորությունը • Traffic shaping per VLAN/ ցանկացած VLAN-ի վրա արագության կարգավորում • Ապահովել “QinQ, STP, Ethernet over MPLS” օգտագործման հնարավորությունը ցանկացած կետում
3.	Որակի պահանջներ	<p>Հավելվածի ցանկ 1-3-ի որևէ կետում կապը չպետք է խափանվի տարեկան ոչ ավելի, քան 4 անգամ: Սույն դրույթի իմաստով խափանում է համարվում կապի բացակայությունը՝ յուրաքանչյուր խափանման դեպքում 60 րոպեից ավելի ժամկետով: Հավելվածի ցանկ 4-ի որևէ կետում կապը չպետք է խափանվի տարեկան ոչ ավելի, քան 6 անգամ: Սույն դրույթի իմաստով խափանում է համարվում կապի բացակայությունը՝ յուրաքանչյուր խափանման դեպքում 120 րոպեից ավելի ժամկետով</p>

		Մեկ ամսվա ընթացքում հավելվածի ցանկ 1-3 –ի որևէ կետում չպետք խափանվի (բացակայի) ոչ ավելի, քան 120 թույն ժամանակով, իսկ ցանկի 4-ի որևէ կետում՝ 240 թույն ժամանակով: Սույն դրույթի իմատով կապի խափանման (բացակայության) ժամանակը հաշվարկվում է որպես մեկ ամսվա ընթացքում կորպորատիվ ցանցի տվյալ կետում կապի բոլոր խափանումների (բացակայությունների) ժամկետների հանրագումար:
5.	Այլ պահանջներ	Օգտագործված ծավալների վերաբերյալ տեղեկատվության ստացում Կապի առկայության, որակի և մատուցման ծառայության ծավալի «on-line» վերահսկման հնարավորություն

1.6. Գնման ընթացակարգում Պատվիրատուն թույլ է տվել Գնումների մասին ՀՀ օրենսդրության դրույթների խախտումներ, խեղաթյուրվել է գնման գործընթացի էությունը, բացառվել է մրցակցությունը: Հետևաբար գնման ընթացակարգը պետք է հայտարարվի չեղյալ՝ հետևյալ հիմնավորմամբ:

2. Բողոքի իրավական և փաստական հիմքերը

2.1. Տեխնիկական բնութագրում նախատեսվել են պայմաններ, որոնք սահմանափակում են ազատ մրցակցությունը, անհնարին դարձնում կոնկրետ կապի օպերատորից բացի այլ կապի օպերատորի մասնակցությունը: Մասնավորապես՝ տեխնիկական բնութագրում, ի թիվս այլ պայմանների, որպես ձեռքբերվելիք ծառայության էական պայման նախատեսվել է, որ օպտիկամանրաթելային կապուղիները պետք է անցկացվեն և միացումները ապահովվեն **ստորգետնյա** եղանակով:

2.2. Հանրային ծառայությունները կարգավորող հանձնաժողովը դեռևս 17.09.2008 թ.-ին «ԱՐՄԵՆՏԵԼ» ՓԲԸ-ին (ներկայիս «ՏԵԼԵԿՈՄ ԱՐՄԵՆԻԱ» ՓԲԸ, այսուհետ՝ «Գերիշխող օպերատոր») ճանաչել է Հայաստանի Հանրապետության ամբողջ տարածքում հանրային ամրակցված հեռախոսացանցի շահագործման մեջ (աշխարհագրական սկզբունքով ամրագրված համարագրման ռեսուրսի օգտագործմամբ) Գերիշխող օպերատոր օպերատոր:

2.3. ՀՀ ստորերկրյա խողովակաշարերը, որոնցով պետք է անցկացվեն օպտիկամանրաթելային կապուղիները պատկանում են Գերիշխող օպերատորին: Փաստացի որևէ այլ օպերատոր՝ առանց Գերիշխող օպերատորից համապատասխան խողովակաշարերի, ենթակառուցվածքի վարձակալության նշված սեղմ ժամկետում չի կարող ապահովել Գնման ընթացակարգով պահանջվող ծառայությունը՝ **ստորգետնյա** եղանակով միացումներ:

2.4. Հանրային ծառայությունները կարգավորող հանձնաժողովի 07.11.2011 թ.-ի թիվ 414-Ն որոշմամբ հաստատվել են հանրային ամրակցված հեռախոսացանցի շահագործման մեջ Գերիշխող օպերատոր օպերատորների կողմից այլ օպերատորներին հանրային ամրակցված հեռախոսացանցի խողովակների ազատ թողունակության վարձակալության տրամադրման կանոնները («Կանոններ») և վարձակալության վճարները: Կանոնների համաձայն «խողովակի ազատ թողունակություն» նշանակում է պահանջվող հասցեների միջև հանրային ամրակցված հեռախոսացանցի գծի ենթակառուցվածքի մաս կազմող խողովակի ուղղահայաց կտրվածքի **մակերեսի 70 տոկոսի չօգտագործված մասը**: Կանոնների 2-րդ կետի համաձայն, «**եթե խողովակի ազատ թողունակությունը սպառված չէ, ապա** որպես խողովակի ազատ թողունակություն կարելի է օգտագործել խողովակի ուղղահայաց կտրվածքի մինչև 75 տոկոսը՝ ներառյալ պահանջվող թողունակությունը»: Ընդ որում, կանոնների 17-րդ կետի համաձայն ազատ խողովակի տրամադրումը կարող է մերժվել, եթե «**խողովակների ազատ թողունակությունը կսպառվի դիմումն ստանալու օրվանից հետո երեք փարվա ընթացքում**»:

- 2.5. Այսպիսով, բավարար է, որ Գերիշխող օպերատորը որևէ մեկ ուղղությամբ մերժի ստորգետնյա խողովակում ազատ թողունակության տրամադրումը՝ պատճառաբանելով, որ չունի բավարար ազատ թողունակությունը, կամ որ խողովակների ազատ թողունակությունը կսպառվի դիմումն ստանալու օրվանից հետո երեք տարվա ընթացքում, որ նա դրանով անհնարին դարձնի այլ օպերատորների կողմից Գնման գործընթացի մասնակցությունը:
- 2.6. Բացի այդ, ակնհայտ է, որ իր մենաշնորհային դիրքի շնորհիվ գնման գործընթացում այլ օպերատորների հետ վերջինս արդեն իսկ գտնվում է անհավասար վիճակում (այլ անձինք չունեն համապատասխան ծավալի ենթակառուցվածքներ և պետք է Գերիշխող դիրք ունեցողից դրանք վարձակալեն՝ վճարելով վարձավճար Հանրային ծառայությունները կարգավորող հանձնաժողովի կողմից որոշված սակագներով), իսկ նմանատիպ սահմանափակ պահանջներով գնման բնութագիրը ոչ միայն առհասարակ անհնարին է դարձնում մրցակցությունը, այլև բացառում է անգամ զուտ տեսականորեն այլ օպերատորի հաղթող դառնալը:
- 2.7. Պատվիրատուին, իր կարգավիճակից ելնելով, պետք է հայտնի լինեն Երևան քաղաքում և առհասարակ ՀՀ ողջ տարածքում ստորգետնյա ենթակառուցվածքների վիճակը և մասնավորապես այն փաստը, որ Գերիշխող օպերատորից բացի որևէ այլ ընկերություն իրենից չկախված պատճառներով նման տեխնիկական կարողություններ չունի:
- 2.8. Ներկայումս Երևանի քաղաքապետարանի հետ, այդ թվում՝ Բողոք բերողի մասնակցությամբ, ընթանում են քննարկումներ Երևան քաղաքում հանրային հաղորդակցության համար ենթակառուցվածքների կառուցման հարցերը: Ծրագրվում է, որ նշված ենթակառուցվածքները պետք է լինեն համայնքային սեփականություն և հավասար պայմաններով վարձակալության հանձնվեն օպերատորներին:
- 2.9. Այսինքն, եթե Պատվիրատուն, ելնելով առկա օբյեկտիվ իրավիճակից, հրավերում նախատեսեր անցումային շրջան՝ օրինակ, որ որոշակի ողջամիտ ժամկետ ծառայությունները կարող են մատուցվել վերգետնյա եղանակով՝ պայմանով, որ ինչ-որ ամսաթվից հետո միայն դրանց մատուցումը պետք է լինի պարտադիր ստորգետնյա եղանակով, ապա այդ դեպքում միայն կապահովվեր մրցակցությունը և հնարավոր կլիներ ավելի մատչելի գնով ձեռք բերել ծառայությունը և նշված հանգամանքը կնպաստեր ստորգետնյա ենթակառուցվածքների զարգացմանը: Մինչդեռ հաշվի առնելով կնքվելիք պայմանագրի երկարաժամկետ բնույթը, այս պայմաններով Գնման գործընթացը բացառում է ոչ միայն մասնակցությունը, այլև խոչընդոտելու է այդ ենթակառուցվածքների զարգացմանը, քանի որ մոտ ապագայում պետության կողմից պահանջարկ չի լինելու և մենաշնորհային իրավիճակը շարունակվելու է:
- 2.10. Ամփոփելով՝ գտնում ենք, որ Գնման գործընթացը կազմակերպվել է մրցակցությանը խոչընդոտող պայմանների սահմանմամբ, այդ թվում՝ չեն ապահովվել ստորև նշված իրավական ակտերի պարտադիր պահանջների կատարումը:
- 2.11. ՀՀ-ի համար 05.06.2015 թ. ուժի մեջ մտած «Պետական գնումների մասին վերանայված համաձայնագրի» 10-րդ հոդվածի 5-րդ մասի համաձայն՝
*«Հողված X Տեխնիկական բնութագրեր և մրցառքի փաստաթղթեր
 Տեխնիկական բնութագրեր
 5. Ցանկացած տեխնիկական բնութագրի մշակման կամ ընդունման ժամանակ պարտվիրատուն չպետք է փնտրի կամ ընդունի, այնպիսի եղանակով, որը կարող է մրցակցությանը խոչընդոտող ազդեցություն ունենալ, խորհուրդ այնպիսի անձից, որը կարող է առևտրային շահ ունենալ գնումներում»:*
- 2.12. «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 13-րդ հոդվածի 2-րդ մասի 1-ին և 2-րդ կետերի համաձայն՝
«2. Գնման առարկայի բնութագրերը՝

- 1) պեւրք է մրցակցության հավասար պայմաններ ապահովեն հնարավոր մասնակիցների համար.
- 2) չպեւրք է հանգեցնեն գնումների գործընթացում մրցակցության համար չհիմնավորված խոչընդոտների առաջացմանը».

2.13. «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 3-րդ հոդվածի 2-րդ մասի համաձայն՝

»2. Գնումների գործընթացը հիմնվում է հետևյալ սկզբունքների վրա.

1) գնման գործընթացի միասնական կանոններով մրցակցային, թափանցիկ, համաչափ, հրապարակային և ոչ խտրական հիմունքներով կազմակերպում.

2) պայմանագրի կնքման նպատակով մասնակիցների շրջանակի ընդլայնում և նրանց միջև մրցակցության խրախուսում.

3) ցանկացած անձի համար, անկախ նրա օտարերկրյա ֆիզիկական անձ, կազմակերպություն կամ քաղաքացիություն չունեցող անձ լինելու հանգամանքից, գնման գործընթացին մասնակցելու իրավահավասարություն»:

3. Պահանջ

Հիմք ընդունելով վերոգրյալը՝

խնդրում ենք

պարտավորեցնել Պատվիրատուին չկայացած հայտարարել թիվ ՀՀՎԱ-ԲՄԾՁԲ-21/1 ծածկագրով գնման ընթացակարգը:

Սույն բողոքը բավարարելու դեպքում խնդրում ենք բողոքարկման վճարը վերադարձնել բողոք ներկայացնողի ներկայացուցչի՝ «Հարությունյան և գործընկերներ իրավաբանական գրասենյակ» ՍՊԸ-ի անվամբ «ԱԿԲԱ Բանկ» ԲԲԸ-ում սպասարկվող թիվ 220553330147000 հաշվեհամարին:

Կից ներկայացնում ենք՝

1. բողոքարկման վճարի վճարման անդորրագիրը,
2. բողոք ներկայացնող անձի կողմից ներկայացուցչին 24.09.2021 թ.-ին տրված լիազորագիրը,
3. ներկայացուցչի փաստաբանի վկայականի, արտոնագրի պատճենը,
4. ներկայացուցչի նույնականացման քարտի պատճենը,
5. բողոք ներկայացնող անձի վերաբերյալ ՀՀ ԱՆ իրավաբանական անձանց պեւրական ռեգիստրի գործակալության քաղվածքի պատճենը,
6. բողոք ներկայացնող անձի կանոնադրության պատճենը:

Բողոք ներկայացնող անձի ներկայացուցչի՝
Վահագն Մնացականյան



Digitally signed by
MNATSAKANYAN VAHAGN
3507850133

01.10.2021 թ.