

ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆ ԳՆՈՒՄՆԵՐԻ ՀԵՏ ԿԱՊՎԱԾ ԲՈՂՈՔՆԵՐ ՔՆՆՈՂ ԱՆՁ

ՀԱՅՏԱՐԱՐՈՒԹՅՈՒՆ

ԲՈՂՈՔԻ ՆԵՐԿԱՅԱՑՄԱՆ ՎԵՐԱԲԵՐՅԱԼ

Բողոքի ծածկագիրը և ամսաթիվը՝ ԳԲՔԱ-ԼՕ-2020/87, 29.07.2020թ.

Բողոք բերող անձ՝ «Գավառի ՃՇՇ» ԲԲԸ

Պատվիրատու՝ Գավառի քաղաքապետարան

Գնման ընթացակարգի ծածկագիրը՝ «ԳՄԳՀ-ԲՄԱՇՁԲ-20/2» բաց մրցույթ

Գնման առարկան՝ Բուռնագյան փողոցի կապիտալ վերանորոգման աշխատանքների ձեռքբերում:

Բողոքի պահանջը՝ պարտավորեցնել Բուռնագյան փողոցի կապիտալ վերանորոգման աշխատանքների ձեռքբերման նպատակով հայտարարված «ԳՄԳՀ-ԲՄԱՇՁԲ-20/2» ծածկագրով բաց մրցույթի գնահատող հանձնաժողովին չկայացած հայտարարել գնման ընթացակարգը:

**ԳՆՈՒՄՆԵՐԻ ՀԵՏ ԿԱՊՎԱԾ ԲՈՂՈՔՆԵՐ ՔՆՆՈՂ ԱՆՁ՝ Լ. ՕՀԱՆՅԱՆ
ՔԱՐՏՈՒՂԱՐ՝ Լ. ԱՆԱՆԻԿՅԱՆ**

Նիստերին կարելի է առցանց հետևել <https://www.e-gov.am/gnumner/> **հղումով.**

Տեղեկացնում ենք, որ «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի՝

- 50-րդ հոդվածի 10-րդ մասի համաձայն՝ յուրաքանչյուր անձ, որի շահերը խախտվել են կամ կարող են խախտվել բողոքարկման հիմք ծառայած գործողությունների արդյունքում, իրավունք ունի մասնակցելու բողոքարկման ընթացակարգին՝ մինչև բողոքի վերաբերյալ որոշում ընդունելու ժամկետը գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձին

ներկայացնելով համանման բողոք: Նույն հոդվածի համաձայն՝ բողոքարկման ընթացակարգին չմասնակցած անձը զրկվում է գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձին համանման բողոք ներկայացնելու իրավունքից,

- 51-րդ հոդվածի 1-ին մասի համաձայն՝ գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձին ներկայացված բողոքն ինքնաբերաբար կասեցնում է գնման գործընթացը՝ նույն օրենքի 50-րդ հոդվածի 9-րդ մասով նախատեսված հայտարարությունը հրապարակվելու օրվանից մինչև բողոքարկման վերաբերյալ ընդունված որոշման՝ տեղեկագրում հրապարակման օրը ներառյալ:

ՀՀ գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձին

Բողոք բերող՝ «Գավառի ՃՇՇ» ԲԲԸ

(տնօրեն Ժորա Խաչատրյան)

Հասցե՝ ՀՀ, Գեղարքունիքի մարզ, գ/Մ Գավառ, Սայառյան 120

Հեռ: 077-17-80-10

Էլ.փոստ՝ jorakhachatryan@mail.ru

Պատվիրատու՝ Գավառի համայնքապետարան

Հասցե՝ ՀՀ, Գեղարքունիքի մարզ, գ. Գավառ, Գր. Լուսավորիչ 12

Գնման ընթացակարգի ծածկագիրը և առարկան՝

Բուժնագրան փողոցի կապիտալ վերանորոգման աշխատանքների

ձեռքբերման նպատակով հայտարարված

«ԳՄԳՀ-ԲՄԱՇՁԲ-20/2» ծածկագրով բաց մրցույթ

Բ Ո Ղ Ո Ք

- **Գործի հակիրճ նկարագրությունը և բողոքի փաստերը.**

Գավառի համայնքապետարանի կարիքների համար՝ Բուժնագրան փողոցի կապիտալ վերանորոգման աշխատանքների ձեռքբերման նպատակով հայտարարվել է «ԳՄԳՀ-ԲՄԱՇՁԲ-20/2» ծածկագրով բաց մրցույթ (այսուհետ նան՝ Ընթացակարգ):

Ընթացակարգի հրավերով որպես գնումների պալանով նախատեսված միջանցիկ ծածկագիր՝ ԳՄԱ դասակարգման (CPV) կոդ նշվել է 45231160:

Ըստ www.gnumner.am առկա տվյալների ԳՄԱ դասակարգման (CPV) կոդով՝ 45231160 նշվել է, այսինքն փաստացի հատկացվել է 289 978 միլիոն ՀՀ դրամ գումար:

Ըստ armeps.am/ppcm/ համակարգում առկա տվյալների համաձայն՝ ԳՄԱ դասակարգման (CPV) կոդով՝ 45231160 նշվել է, այսինքն փաստացի հատկացվել է 289 978 միլիոն ՀՀ դրամ գումար:

Ընթացակարգով հայտարարվել է 2020 թվականի հունիսի 3 N 1 որոշմամբ:

Ընթացակարգի հրավերով սահմանված վճարման ժամանակցուցի համաձայն՝ ժամանակացույցում գումարը նախատեսվել է տոկոս, իսկ տոկոսով վճարման ժամանակացույցը նշվում է միայն այն ժամանակ, երբ գնման ընթացակարգը իրականացվում է Գնումների մասին ՀՀ օրենքի 15 հոդվածի 6 մասի հիման վրա, իսկ այս դեպքում քանի որ գնումների պալանում առկա է եղել տվյալ գնման ընթացակարգի համար ֆինանսական միջոցներ, ապա Պատվիրատուն այն թողել է այդ տեսքով, որպեսզի ստեղծվի այնպիսի տպավորություն, որ գնումը կազմակերպվում է Օրենքի 15 հոդվածի 6 մասի հիման վրա:

Հայտերի բացումը տեղի է ունեցել 15.07.2020 թվականին:

Վերը նշված ընթացակարգին մասնակցության հայտ են ներկայացրել “Գավառի ՃՇՇ” ԲԲԸ-ն, <Քյավառ Սերվիս> ՍՊԸ-ն և ՎՄՎ Քամփանի ՍՊԸ-ն:

Ընթացակարգի գնահատող հանձնաժողովի հայտերի բացման 17.07.2020թ թվագրված նիստի թիվ 3 արձանագրության 2.2 կետի համաձայն՝ “Գավառի ՃՇՇ” ԲԲԸ հայտը չի համապատասխանում հրավերով սահմանված պայմաններին:

Այս մասով ցանկանում ենք հայտնել, որ եթե հայտը չի համապատասխանում հրավերով սահմանված պայմանների, ապա հանձնաժողովը կարող է անել երկու գործողություն, կամ մերժել կամ առաջարկել շտկել անհամապատասխանություն, եթե առկա է այդպիսին, տվյալ պարագայում խախտելով ՀՀ կառավարության 04.05.2017 թ թիվ 526-N որոշմամբ հաստատված կարգի 40 կետի 4 ենթակետի և 41 կետի պահանջները:

Սակայն նույն արձանագրության 4 կետով հանձնաժողովը “Գավառի ՃՇՇ” ԲԲԸ հրավիրել է միաժամանակյան բանակցությունների, խախտելով Գնումների մասին ՀՀ օրենքի 38 հոդվածով, ինչպես նաև ՀՀ կառավարության 04.05.2017 թ թիվ 526-N որոշմամբ հաստատված կարգի 40 կետի 5 ենթակետի դրույթները:

Այսպիսով խախտումները չեն ավարտվում: Եվ այսպես.

Ընթացակարգի գնահատող հանձնաժողովի 21.07.2020 թ նիստի N 4 արձանագրությամբ նույն հանձնաժողովը որոշում է կասեցնել բանակցությունների նիստը, քանի որ ՎՄՎ Քամփանի ՍՊԸ-ն չէր ներկայացել բանակցություններին, սակայն տվյալ դեպքում քանի որ բոլոր մասնակիցները պատշաճ ծանուցված էին նիստի օրվա ծամի և վայրի մասին, ինչը կարող է հավաստել նաև Պատվիրատուն, իրավունք չունեն բանակցությունները հետաձգել և նշանակել նոր բանակցություններ, այն պատճառով, որ մեկ կազմակերպություն չի ներկայացել բանակցությունների, հաշի չառնելով այն, որ դա մասնակցի իրավունքն է այլ ոչ թե պարտավորությունը:

Շարունակելով խախտումները նույն ընթացակարգի գնահատող հանձնաժողովը 23.07.2020 թ N 5 արձանագրությամբ, որոշում է մերժել “Գավառի ՃՇՇ” ԲԲԸ հայտը, այն պատճառով, որ այն չի համապատասխանում հրավերով սահմանված պայմաններին, առանց մանրամասն նկարագրելով խախտման հիմքը և հիմնավորումները, այլ ուղակի հղում է տալիս Գնումների մասին ՀՀ օրենքով նախատեսված նորմերին, կրկին առանց մեկնաբանության և իրավական հիմնավորման:

Նույն արձանագրությամբ կրկին խախտելով ՀՀ կառավարության 04.05.2017 թ թիվ 526-N որոշմամբ հաստատված կարգի դրույթները Հանձնաժողովը ոչ թե հաղթող, այլ առաջին տեղ

գրադեցնող է ճանաչում <Քյավառ Սերվիս> ՄՊԸ, ինչը գնումների մասին ՀՀ օրենքով նախատեսված չէ:

Այդքանից հետո գնահատող հանձնաժողովը www.gnumner.am կայում հրապարակում է պայմանագիր կնքելու մասին որոշում և հաղթող է ճանաչում <Քյավառ Սերվիս> ՄՊԸ-ին:

Անդրադառնալով ևս մեկ խախտմանը.

Պատվիրատում գնումների պլանում տվյալ գնման համար նախատեսելով ֆինանսական միջոցներ գնման ընթացակարգի հրավերով չի նախատեսել հայտի ապահովման ներկայացման պարտադիր լինելու պայմանը, ինչի արդյունքում ևս թույլ է տվել Գնումների մասին ՀՀ օրենքի կոպիտ խախտում, ստործով բարենպաստ պայմաններ այլ մասնակիցների համար:

Ուսումնասիրելով <Քյավառ Սերվիս> ՄՊԸ-ի հայտը, պարզ է դառնում, որ վերջինս չի ներկայացրել հայտի ապահովում բանկային երաշխիքի կամ կանխիկ գումարի չափով, ինչի պարագայում մասնակցի հայտը ենթակա է մերժման, քանի որ Հրավերում չկա որևէ նշում այն մասին որ գնման ընթացակարգը հայտարարվել է 15 հոդվածի 6 մասի հիման վրա, որեմն մասնակիցը պետք է ներկայացներ հայտի ապահովում, սակայն չի ներկայացրել:

• **Բողոքի իրավական հիմքերը և հիմնավորումները.**

«Նորմատիվ իրավական ակտերի մասին» ՀՀ օրենքի 41-րդ հոդվածի համաձայն՝ նորմատիվ իրավական ակտի նորմը մեկնաբանվում է՝ հաշվի առնելով նորմատիվ իրավական ակտն ընդունելիս այն ընդունող մարմնի նպատակը՝ ելնելով դրանում պարունակվող բառերի և արտահայտությունների տառացի նշանակությունից, ամբողջ հոդվածի, գլխի, բաժնի կարգավորման համատեքստից, այն նորմատիվ իրավական ակտի դրույթներից, ի կատարումն որի ընդունվել է այդ ակտը, տվյալ նորմատիվ իրավական ակտով սահմանված սկզբունքներից, իսկ այդպիսի սկզբունքներ սահմանված չլինելու դեպքում՝ տվյալ իրավահարաբերությունը կարգավորող իրավունքի ճյուղի սկզբունքներից:

«Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի (այսուհետ նաև՝ Օրենք) 3-րդ հոդվածի 1-ին մասի 2-րդ կետի համաձայն՝ օրենքի նպատակն է ապահովել գնումների և գնումների գործընթացի տնտեսող, արդյունավետ և օգտավետ իրականացումը:

Նույն հոդվածի 2-րդ մասի 1-ին և 2-րդ կետերի համաձայն՝ գնումների գործընթացը հիմնվում է հետևյալ սկզբունքների վրա.

1) գնման գործընթացի միասնական կանոններով մրցակցային, թափանցիկ, համաչափ, հրապարակային և ոչ խտրական հիմունքներով կազմակերպում:

2) պայմանագրի կնքման նպատակով մասնակիցների շրջանակի ընդլայնում և նրանց միջև մրցակցության խրախուսում:

Օրենքի 28-րդ հոդվածի 1-ին մասի 9-րդ և 10-րդ ենթակետերի համաձայն՝ հրավերը պետք է պարունակի.

- *հայտով ներկայացվող* գնի հաշվարկման կարգը, ներառյալ՝ զինը արտարժույթով ներկայացվելու դեպքում՝ դրա փոխարժեքը.

- նշում է այն մասին, որ առաջարկվող զինը, ապրանքների, աշխատանքների և ծառայությունների արժեքից բացի ներառում է փոխադրման, ապահովագրման, տուրքերի, հարկերի, այլ վճարումների գծով ծախսերը և չի կարող պակաս լինել դրանց ինքնարժեքից:
Առաջարկվող գնի հաշվարկը պետք է ներկայացվի հայտով:

Օրենքի 34-րդ հոդվածի 1-ին մասի համաձայն՝ հայտերը գնահատվում են հրավերով սահմանված կարգով: *Բավարար են գնահատվում հրավերով նախատեսված պայմաններին համապատասխանող հայտերը, հակառակ դեպքում հայտերը գնահատվում են անբավարար և մերժվում են:*

Հրավերի 5.2. կետի համաձայն՝ մասնակիցը գնային առաջարկը ներկայացնում է ինքնարժեք, շահույթ և ավելացված արժեքի հարկ ընդհանրական բաղադրիչներից բաղկացած հաշվարկի ձևով:

Նույն հրավերի 5.3. կետի համաձայն՝ եթե կնքվելիք պայմանագրի զինը կայուն է, ապա գնային առաջարկը ներկայացվում է մեկ թվով՝ պայմանագրի կատարման համար առաջարկվող ընդհանուր գնով և համակարգում պարտադիր լրացվում է առանց Հայաստանի Հանրապետության պետական բյուջե վճարվելիք ավելացված արժեքի հարկի գումարի հաշվարկման: Ընդ որում մասնակցից չի կարող պահանջվել, որ նա ներկայացնի գնային առաջարկի հիմնավորումներ կամ որևէ այլ տիպի տեղեկություններ կամ փաստաթղթեր, ինչպես նաև մասնակցի շահույթի չափը չի կարող հրավերով սահմանափակվել:

Հրավերի համաձայն՝ հայտերի բացման և գնահատման նիստում հանձնաժողովի նախագահը (նիստը նախագահողը) նիստը հայտարարում է բացված և հրապարակում է գնման հայտով սահմանված՝ սույն ընթացակարգի շրջանակում գնվելիք ծառայությունների զինը՝ մեկ թվով արտահայտված, ինչպես նաև հայտեր ներկայացրած մասնակիցների գնային առաջարկները՝ մեկ թվով արտահայտված: Ընտրված մասնակիցը որոշվում է՝ բավարար

գնահատված հայտեր ներկայացրած մասնակիցների թվից՝ նվազագույն գնային առաջարկ ներկայացրած մասնակցին նախապատվություն տալու սկզբունքով: Ընդ որում, հանձնաժողովի կողմից ընտրված և հաջորդաբար տեղեր զբաղեցրած մասնակիցներին որոշելիս գնային առաջարկների գնահատումը և համեմատումն իրականացվում է առանց սույն հրավերի 1-ին մասի 5.2-րդ կետում նշված հարկի գումարի հաշվարկման, իսկ հայտերը գնահատելիս հիմք է ընդունում համակարգում կցված՝ մասնակցի կողմից հաստատված գնային առաջարկը:

Նույն հրավերի 8.7 կետի «դ» պարբերության համաձայն՝ յուրաքանչյուր մասնակցի՝ տվյալ պահին ներկայացրած գնային առաջարկը հրապարակվում է մյուս մասնակիցների համար, և մինչև բանակցությունների համար նախատեսված վերջնաժամկետի ավարտը մասնակիցը կարող է վերանայել իր գնային առաջարկը:

Ելնելով վերոգրյալից՝ գտնում ենք, որ «ԳՄԳՀ-ԲՄԱՇԶԲ-20/2» ծածկագրով բաց մրցույթ հանձնաժողովի կողմից խախտվել է Գնումների մասին ՀՀ օրենքի 28-րդ հոդվածով, 38-րդ հոդվածով, Կարգի 40-րդ կետով, 41-րդ կետով սահմանված դրույթները, ինչը հանգեցրել է «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 3-րդ հոդվածի 1-ին և 2-րդ մասերի, ինչպես նաև 34-րդ հոդվածի պահանջների խախտմանը, ինչը խոչընդոտ է հանդիսացել գնումների գործընթացի տնտեսող, արդյունավետ և օգտավետ իրականացման համար:

Նման պայմաններում գտնում ենք, որ գնման ընթացակարգը պետք է հայտարարել չկայացած, որպեսզի հնարավոր լինի ապահովել Օրենքի 3-րդ հոդվածի 1-ին և 2-րդ մասերի հավասար մրցակցային և ոչ խտրական հիմունքներով գնման ընթացակարգի կազմակերպումը, քանի որ այլ կեպ հնարավոր չէ որևէ այլ գնահատող հանձնաժողովի որոշում դադարեցնելու դեպքում վերականգնել մասնակիցների իրավունքները:

Օրենքի 50-րդ հոդվածի 7-րդ մասի 1-ին կետի համաձայն՝ ՀՀ գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձն իրավունք ունի պատվիրատուի և գնահատող հանձնաժողովի գործողությունների կամ անգործության վերաբերյալ ընդունելու հետևյալ որոշումները.

ա. արգելելու կատարել որոշակի գործողություններ և ընդունել որոշումներ,

բ. պարտավորեցնելու ընդունել համապատասխան որոշումներ, ներառյալ՝ չկայացած հայտարարելու գնման ընթացակարգը, բացառությամբ պայմանագիրը անվավեր ճանաչելու մասին որոշման:

Ելնելով վերոգրյալից՝ ՀՀ գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձին

ԽՆԴՐՈՒՄ ԵՄ՝

Պարտավորեցնել Բուռնազյան փողոցի կապիտալ վերանորոգման աշխատանքների ձեռքբերման նպատակով հայտարարված «ԳՄԳՀ-ԲՄԱՇՁԲ-20/2» ծածկագրով բաց մրցույթ գնահատող հանձնաժողովին չկայացած հայտարարել գնման ընթացակարգը:

Կից ներկայացվում է www.gnumner.am կայքիվ տպված գնումների պլանի, 2, 3, 4 և 5 արձանագրությունների, բողոքարկման համար նախատեսված վճարման անդորրագրի, տնօրենի անձնագրի և պետական ռեզիստրի գրանցման վկայականի պատճենները:

Առդիր՝ թերթ:

Հարգանքով՝

տնօրեն՝ _____



Ճ. Խաչատրյան



29.07.2020թ.