ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆ
ԳՆՈՒՄՆԵՐԻ ՀԵՏ ԿԱՊՎԱԾ ԲՈՂՈՔՆԵՐ
ՔՆՆՈՂ ԱՆՁ

ք. Երևան 25.05.2020թ.

Ո Ր Ո Շ Ո Ւ Մ

ՀՀ գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձի

թիվ ՍՑ-ՆԳ-2020/103

Հայաստանի Հանրապետության գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձը՝ ի դեմս Գրիգոր Ներսիսյանի, ուսումնասիրելով Հայաստանի Հանրապետության ֆինանսների նախարարության՝ 12.05.2020թ. թիվ 26/26-1/6082-2020 գրությամբ Ա/Ձ Եղիշե Դերենիկի Հովսեփյանին գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում ներառելու նպատակով նախաձեռնված ընթացակարգով ներկայացված հիմքերը, պարզեց հետևյալը.

1. <u>ՀՀ ֆինանսների նախարարության ներկայացրած փաստերը և պահանջը.</u>

ՀՀ ֆինանսների նախարարությունը, ՀՀ աշխատանքի և սոցիալական հարցերի նախարարության՝ 20.04.2020թ. թիվ ՍՄ//12511-2020 գրության հիման վրա, 12.05.2020թ. թիվ 26/26-1/6082-2020 գրությամբ նախաձեռնել է Ա/Ձ Եղիշե Դերենիկի Հովսեփյանին (հետայսու նաև՝ Մասնակից) գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում ներառելու ընթացակարգ:

2. <u>Ա/Ձ Եղիշե Դերենիկի Հովսեփյանի ներկայացրած փաստարկները և դիրքորոշումը.</u>

Ա/Ձ Եղիշե Դերենիկի Հովսեփյանի կողմից, ՀՀ գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձի սույն որոշումը կայացնելու օրվա դրությամբ, գրավոր դիրքորոշում չի ներկայացվել:

Մասնակիցը, պատշաճ ծանուցված լինելով ՍՑ-ՆԳ-2020/103 ընթացակարգի շրջանակներում 25.05.2020թ. ժամը 11:00-ին հրավիրված նիստի վերաբերյալ, չի ապահովել իր ներկայացուցչի մասնակցությունը:

3. <u>ՀՀ աշխատանքի և սոցիալական հարցերի նախարարության կողմից ներկայացված փաստարկները և դիրքորոշումը.</u>

ՀՀ աշխատանքի և սոցիալական հարցերի նախարարությունը (հետայսու նաև՝ Պատվիրատու) ՀՀ ֆինանսների նախարարությանն ուղղված 20.04.2020թ. թիվ ՍՄ//12511-2020 գրությամբ հայտնել է, որ ՀՀ աշխատանքի և սոցիալական հարցերի նախարարության կողմից կազմակերպված ԱՍՀՆ-ԳՀԾՁԲ-20/20 ծածկագրով գնման ընթացակարգի հրավերով, հիմք ընդունելով ՀՀ կառավարության 17.04.2014թ-ի N 534-Ն որոշման հավելված 11-ի 7, 7.1 և 7.2 կետերով սահմանված պահանջները, նախատեսվել է, որ բոլոր մասնակիցները հայտով ներկայացնում են նաև Հայաստանի Հանրապետության կառավարության 2015 թվականի սեպտեմբերի 10-ի «Լրացուցիչ կրթական ծրագրերի կազմակերպման և իրականացման կարգը, ինչպես նաև ոչ ֆորմալ և ինֆորմալ ուսուցման արդյունքների գնահատման և ճանաչման կարգը սահմանելու մասին» N 1062-Ն որոշմամբ հաստատված կարգի 15-րդ կետի համաձայն երաշխավորված՝ մասնագիտական ուսուցման տվյալ դասընթացն ապահովող մոդուլային ծրագիր և Հայաստանի Հանրապետության կրթության պետական կառավարման լիազորված մարմնի կողմից դրա վերաբերյալ տրված երաշխավորագիրը: Ընդ որում, եթե ծրագիրը երաշխավորված է մինչև հայտը ներկայացնելը, ապա երաշխավորագրի գործողության ժամկետը չպետք է պակաս լինի գնման ընթացակարգի արդյունքում կնքվելիք պայմանագրի շրջանակում մատուցվելիք ծառայության վերջնաժամկետից:

Պատվիրատուն հայտնել է, որ հաշվի առնելով վերոնշյալ որոշման պահանջները, հրավերով սահմանվել է նաև, որ գնման ընթացակարգի մասնակցի (մասնակիցների) կողմից երաշխավորված մասնագիտական ուսուցման տվյալ դասընթացն ապահովող մոդուլային ծրագիր չներկայացվելու դեպքում գնման ընթացակարգին ներկայացված գնման հայտերի գնահատումը կասեցվում է 15 աշխատանքային օրով, որի ընթացքում երաշխավորված մոդուլային ծրագրի չներկայացման պարագայում մասնակցի հայտը մերժվում է:

Պատվիրատուն հայտնել է, որ գնման ընթացակարգի շրջանակներում գնման հայտ ներկայացրած 15 մասնակիցներից 6-ը՝ «Գործընկերություն և ուսուցում Քաղաքացիական Հասարակությանը և Կրթությանը Աջակցող» հասարակական կազմակեպությունը, «Դիսպրո Լայն» ՍՊԸ-ն, «ԵՂԻՇԵ ՀՈՎՍԵՓՅԱՆ ԴԵՐԵՆԻԿԻ» ԱՁ-ն, ««ԿԱՋԱ» շվեյցարական մարդասիրական» հիմնադրամը, «Արթիկի պետական քոլեջ» ՊՈԱԿ-ը, «ԲԻԶՆԵՍ ԷԼԻՏԱ» ՍՊԸ-ն երաշխավորված մոդուլային ծրագրեր չէին ներկայացրել և գնահատող հանձնաժողովի՝ 19.03.2020 որոշմամբ գնման ընթացակարգի գնահատումը կասեցվել է 15 աշխատանքային օրով՝ մինչև 09.04.2020: Միևնույն ժամանակ վերոնշյալ մասնակիցներին էլեկտրոնային փոստի միջոցով 19.03.2020-ին ուղարկվել են ծանուցումներ, որոնցով առաջարկվել է շտկել արձանագրված անհամապատասխանությունները և հրավերով սահմանված ժամկետում ներկայացնել երաշխավորված մոդուլային ծրագրերը: Սակայն վերոնշյալ մասնակիցներից ոչ մեկի կողմից հրավերով սահմանված ժամկետում շտկում չի ներկայացվել:

Պատվիրատուն հայտնել է, որ հաշվի առնելով վերոգրյալը՝ վերոնշյալ մասնակիցներին «Գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների» ցուցակում ներառելու նպատակով ներկայացնում է ԱՍՀՆ-ԳՀԾՁԲ-20/20 ծածկագրով գնման ընթացակարգին վերաբերող փաստաթղթերի փաթեթը:

Պատվիրատուն, պատշաճ ծանուցված լինելով ՍՑ-ՆԳ-2020/103 ընթացակարգի շրջանակներում 25.05.2020թ. ժամը 11:00-ին հրավիրված նիստի վերաբերյալ, չի ապահովել իր ներկայացուցչի մասնակցությունը:

4. ՍՑ-ՆԳ-2020/103 ընթացակարգի քննության համար էական նշանակություն ունեցող փաստերը.

ՍՑ-ՆԳ-2020/103 ընթացակարգի քննության համար էական նշանակություն ունեն հետևյալ փաստերը.

ՀՀ աշխատանքի և սոցիալական հարցերի նախարարության ենթակայությանը հանձնված կազմակերպությունների կարիքների համար մասնագիտական ուսուցման ծառայությունների ձեռքբերման նպատակով հայտարարվել է «ԱՍՀՆ-ԳՀԾՁԲ-20/20» ծածկագրով գնանշման հարցման ընթացակարգ (հետայսու նաև՝ Ընթացակարգ), որի հայտարարությունը և հրավերը տեղեկագրում (www.procurement.am հասցեով գործող ինտերնետային կայք) հրապարակվել են ***12.03.2020թ.***:

5. ՀՀ գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձի հիմնավորումները և եզրահանգումը.

ՀՀ գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձ Գրիգոր Ներսիսյանս, ուսումնասիրելով ՀՀ ֆինանսների նախարարության՝ 12.05.2020թ. թիվ 26/26-1/6082-2020 գրությունը, ՀՀ աշխատանքի և սոցիալական հարցերի նախարարության՝ 20.04.2020թ. թիվ ՍՄ//12511-2020 գրությունը և կից փաստաթղթերը, գործով առկա նյութերը, հայտնում եմ հետևյալը.

«Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի (հետայսու նաև՝ Օրենք) 6-րդ հոդվածի 1-ին մասի 6-րդ կետի համաձայն՝ բացառությամբ սույն օրենքի 23-րդ հոդվածի 1-ին մասի 1-ին, 3-րդ, 4-րդ և 5-րդ կետերով նախատեսված ընթացակարգով գնում կատարելու դեպքերի, գնումների ընթացակարգերին մասնակցելու իրավունք չունեն այն անձինք, որոնք հայտը ներկայացնելու օրվա դրությամբ ներառված են գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում: Մասնակիցն ընդգրկվում է նշված ցուցակում, եթե ՝

ա. խախտել է պայմանագրով նախատեսված կամ գնման գործընթացի շրջանակում ստանձնած պարտավորությունը, որը հանգեցրել է պատվիրատուի կողմից պայմանագրի միակողմանի լուծմանը կամ գնման գործընթացին տվյալ մասնակցի հետագա մասնակցության դադարեցմանը,

բ. որպես ընտրված մասնակից հրաժարվել է պայմանագիր կնքելուց,

գ.հայտերը բացելուց հետո հրաժարվել է գնման գործընթացին հետագա մասնակցությունից:

Օրենքի 6-րդ հոդվածի 2-րդ մասը սահմանում է, որ գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունքից զրկված մասնակցի վերաբերյալ ունեցած տեղեկությունների հիման վրա լիազորված մարմինը ընթացակարգ է նախաձեռնում գնումների հետ կապված բողոքներ քննող մարմնում՝ առանց վճարի: Տվյալ մասնակցի կարծիքը լսելուց հետո գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձը սույն օրենքի 50-րդ հոդվածի 6-րդ մասով սահմանված ժամկետում որոշում է կայացնում մասնակցին սույն հոդվածով նախատեսված ցուցակում ընդգրկելու վերաբերյալ: Անձը նշված ցուցակում ընդգրկվում է երկու տարի ժամկետով:

Օրենքի 2-րդ հոդվածի 1-ին մասի 14-րդ կետը սահմանում է, որ **տեղեկագիրը նույն օրենքով նախատեսված հրատարակման ենթակա տեղեկատվության հրապարակման նպատակով *www.procurement.am հասցեով գործող ինտերնետային կայքն է***:

Օրենքի 15-րդ հոդվածի 3-րդ մասի համաձայն՝ ***գնումների պլանը***, ներառյալ՝ փոփոխությունները, հաստատվելուն հաջորդող երկու աշխատանքային օրվա ընթացքում ***պարտադիր հրապարակում է տեղեկագրում***, բացառությամբ պետական գաղտնիք պարունակող գնումների պլանի:

ՀՀ կառավարության 04.05.2017թ. N 526-Ն որոշմամբ հաստատված «Գնումների գործընթացի կազմակերպման» կարգի (հետայսու նաև՝ Կարգ) 16-րդ կետի համաձայն՝ **գնման գործընթաց սկսելու համար գնման առարկան պետք է ներառված լինի գնումների պլանում: Գնման պահանջի ծագման օրը պետական գաղտնիք չպարունակող գնումների դեպքում հաստատված կամ փոփոխված գնումների պլանի հրապարակման օրն է,** իսկ պետական գաղտնիք պարունակող գնումների դեպքում՝ գնումների պլանի հաստատման կամ փոփոխման օրն է: Եթե տվյալ տարվա ընթացքում գնումների սկզբնական պլանում չներառված, լրացուցիչ գնումը կատարելու համար նախատեսվում են ֆինանսական միջոցներ, ապա գնումների պլանում կատարվում է լրացում:

Կարգի 17-րդ կետը սահմանում է, **որ գնման գործընթացի կազմակերպման իրավական հիմքը սահմանված պահանջներին համապատասխան հաստատված, իսկ Գնումների մասին Հայաստանի Հանրապետության օրենսդրությամբ**

նախատեսված դեպքերում՝ <u>նաև հրապարակված,</u> գնումների պլանի առկայությունն է:

Գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձն ուսումնասիրել է Ընթացակարգի շրջանակում ձեռք բերվող գնման առարկաների մասով հաստատված գնումների պլանի վերաբերյալ ՀՀ աշխատանքի և սոցիալական հարցերի նախարարության կողմից Գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձին տրամադրված armeps.am/ppcm համակարգից արտահանված փաստաթուղթը, որի ուսումնասիրությունից պարզ է դառնում, որ ՀՀ աշխատանքի և սոցիալական հարցերի նախարարության կողմից կազմակերպված ԱՍՀՆ-ԳՀԾՁԲ-20/20 ծածկագրով ընթացակարգի շրջանակում ձեռք բերվող մասնագիտական ուսուցման ծառայությունները արտացոլված են armeps.am/ppcm համակարգում:

Միաժամանակ արձանագրում եմ, որ armeps.am/ppcm համակարգից արտահանված փաստաթղթից բացի այլ փաստաթուղթ Պատվիրատուի կողմից չի տրամադրվել, որով կհավաստվեր տեղեկագրում՝ www.procurement.am կայքում, մասնագիտական ուսուցման ծառայությունների մասով հաստատված գնումների պլանի հրապարակած լինելը:

Այսպիսով՝ վերը նշված իրավական կարգավորումների համաձայն՝ գնման գործընթացի կազմակերպման իրավական հիմքը սահմանված պահանջներին համապատասխան հաստատված նաև հրապարակված, գնումների պլանի առկայությունն է, որը օրենքով սահմանված կարգով Պատվիրատուի կողմից հրապարակվում է տեղեկագրում, իսկ տեղեկագիրը սույն օրենքով նախատեսված հրապարակման ենթակա տեղեկատվության հրապարակման նպատակով www.procurement.am հասցեով գործող ինտերնետային կայքն է, մինչդեռ արձանագրում եմ, որ ՀՀ աշխատանքի և սոցիալական հարցերի նախարարության կողմից կազմակերպվել է ԱՍՀՆ-ԳՀԾՁԲ-20/20 ծածկագրով գնանշման հարցման ընթացակարգ՝ առանց իրավական հիմքի, այն է՝ առկա չէ սահմանված պահանջներին համապատասխան հաստատված և www.procurement.am հասցեով գործող ինտերնետային կայքում հրապարակված գնումների պլան: Արդյունքում խախտվել են «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 15-րդ հոդվածի 3-րդ մասով, ՀՀ կառավարության 04.05.2017թ. N 526-Ն որոշմամբ հաստատված «Գնումների գործընթացի կազմակերպման» կարգի 16-րդ և 17-րդ կետերով սահմանված պահանջները:

Հաշվի առնելով այն փաստական հանգամանքը, որ Ընթացակարգը կազմակերպվել է վերը նշված իրավակարգավորումների խախտմամբ՝ հետևաբար գտնում եմ, որ իրավական հիմքի բացակայության պայմաններում կազմակերպված ոչ իրավաչափ ընթացակարգից բխող բացասական հետևանքները չեն կարող մեկնաբանվել ի վնաս Մասնակցի, ուստի հնարավոր չէ արձանագրել Ա/Ձ Եղիշե Դերենիկի Հովսեփյանի կողմից Օրենքի 6-րդ հոդվածի 1-ին մասի 6-րդ կետի «ա» ենթակետով նախատեսված պարտավորության խախտման փաստը, ուստիև գտնում եմ, որ վերջինիս գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում ներառելու հիմքեր առկա չեն:

Ելնելով վերոգրյալից և ղեկավարվելով «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 50-րդ հոդվածի 7-րդ մասի 2-րդ կետով՝

Ո Ր Ո Շ Ե Ց Ի

Հայաստանի Հանրապետության ֆինանսների նախարարության՝ 12.05.2020թ. թիվ 26/26-1/6082-2020 գրությամբ Ա/Ձ Եղիշե Դերենիկի Հովսեփյանին գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում ներառելու նպատակով նախաձեռնված ընթացակարգը մերժել:

ՀՀ գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձի որոշումն իրավապարտադիր է և ուժի մեջ է մտնում տեղեկագրում հրապարակվելու հաջորդ օրը:

ՀՀ գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձի որոշումը կարող է փոփոխվել կամ վերացվել, այդ թվում՝ մասնակի, միայն դատարանի կողմից:

Գնումների հետ կապված
բողոքներ քննող անձ՝ **ԳՐԻԳՈՐ ՆԵՐՍԻՍՅԱՆ**