



ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆ ԳՆՈՒՄՆԵՐԻ ՀԵՏ ԿԱՊՎԱԾ ԲՈՂՈՔՆԵՐ ՔՆՆՈՂ ԱՆՁ

ք. Երևան

29.04.2020թ.

Ո Ր Ո Շ ՈՒ Մ

ՀՀ գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձի թիվ ԱՑ-ՆԳ-2020/86

Հայաստանի Հանրապետության գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձը՝
ի դեմս Գրիգոր Ներսիսյանի,

Մասնակցությամբ «Նաիրիի Բերրիություն» ՍՊԸ-ի լիազորված ներկայացուցիչ
Ա. Մնացականյանի (լիազորագիր՝ տրված 28.04.2020թ.)

ուսումնասիրելով Հայաստանի Հանրապետության ֆինանսների նախարարության
21.04.2020թ. թիվ 26/26-1/5861-2020 գրությամբ «Նաիրիի Բերրիություն» ՍՊԸ-ին
գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում
ներառելու նպատակով նախաձեռնված ընթացակարգով ներկայացված հիմքերը,
պարզեցի հետևյալը.

1. ՀՀ ֆինանսների նախարարության ներկայացրած փաստերը և պահանջը.

ՀՀ ֆինանսների նախարարությունը, ՀՀ տարածքային կառավարման և
ենթակառուցվածքների նախարարության 17.04.2020թ. թիվ ՀԲ/10585-2020 գրության
հիման վրա, 21.04.2020թ. թիվ 26/26-1/5861-2020 գրությամբ նախաձեռնել է «Նաիրիի

Բերրիություն» ՍՊԸ-ին (հետայսու նաև՝ Ընկերություն) գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում ներառելու ընթացակարգ:

2. «Նաիրիի Բերրիություն» ՍՊԸ-ի ներկայացրած փաստարկներն և դիրքորոշումը.

«Նաիրիի Բերրիություն» ՍՊԸ-ն, պատշաճ ծանուցված լինելով ՍՑ-ՆԳ-2020/86 ընթացակարգի շրջանակներում 29.04.2020թ. ժամը 11:30-ին հրավիրված նիստի վերաբերյալ, ապահովել է իր ներկայացուցչի մասնակցությունը, ով հայտնել է, որ ՏԿԵՆ-ԳՀԱՇՁԲ-2020/1Շ ծածկագրով գնանշման հարցման ընթացակարգի հայտերի բացման նիստը տեղի է ունեցել մարտի 3-ին, որից հետո՝ ապրիլի 1-ին, Ընկերությունը ստացել է ծանուցում՝ հայտում արձանագրված անհամապատասխանությունների շտկման վերաբերյալ: Սակայն Հայաստանի Հանրապետության ողջ տարածքում կիրառվող սահմանափակումներով պայմանավորված՝ Ընկերությունը չի աշխատել, այնուհետև ապրիլի 13-ից հետո, երբ սահմանափակումները պարետի որոշմամբ մեղմացվել են, Ընկերությունը դիմել է ՀՀ տարածքային կառավարման և ենթակառուցվածքների նախարարությանը՝ հայտում արձանագրված անհամապատասխանությունները շտկելու պատրաստակամությամբ, մինչդեռ Պատվիրատուն տեղեկացրել է, որ Ընկերության կողմից շտկում իրականացնելու ժամկետը բաց է թողնվել:

3. ՀՀ տարածքային կառավարման և ենթակառուցվածքների նախարարության կողմից ներկայացված փաստարկները և դիրքորոշումը.

ՀՀ տարածքային կառավարման և ենթակառուցվածքների նախարարությունը (հետայսու նաև՝ Պատվիրատու) ՀՀ ֆինանսների նախարարությանն ուղղված 17.04.2020թ. թիվ ՀԲ/10585-2020 գրությամբ հայտնել է, որ ՀՀ տարածքային կառավարման և ենթակառուցվածքների նախարարության կարիքների համար Երևան-Երասխ-Գորիս-Մեղրի-Իրանի սահման միջպետական նշանակության ավտոճանապարհի կմ 45+000 կամրջի նորոգման աշխատանքների ձեռքբերման նպատակով կազմակերպվել է թիվ ՏԿԵՆ-ԳՀԱՇՁԲ-2020/1Շ ծածկագրով գնանշման

հարցման ընթացակարգ (հետայսու նաև՝ Ընթացակարգ), որին մասնակցելու նպատակով «Նաիրիի Բերրիություն» ՍՊԸ-ի կողմից ներկայացված հայտում արձանագրվել էին անհամապատասխանություններ հրավերի պահանջների նկատմամբ: Այնուհետև՝ 01.04.2020թ.-ին, գնահատող հանձնաժողովի նիստը կասեցվել է և «Նաիրիի Բերրիություն» ՍՊԸ-ին ծանուցվել է անհամապատասխանությունների շտկման մասին, սակայն սահմանված ժամկետում արձանագրված անհամապատասխանությունները Ընկերության կողմից չեն շտկվել:

Ամփոփելով վերը նշվածը՝ Պատվիրատուն խնդրել է սահմանված կարգով ընթացք տալ՝ Ընկերությանն ընդգրկելու գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում՝ հիմք ընդունելով «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 6-րդ հոդվածի 1-ին մասի 6-րդ կետի գ) ենթակետը:

Պատվիրատուն, պատշաճ ծանուցված լինելով ՍՑ-ՆԳ-2020/86 ընթացակարգի շրջանակներում 29.04.2020թ. ժամը 11:30-ին հրավիրված նիստի վերաբերյալ, չի ապահովել իր ներկայացուցչի մասնակցությունը:

4. ՍՑ-ՆԳ-2020/86 ընթացակարգի քննության համար էական նշանակություն ունեցող փաստերը.

ՍՑ-ՆԳ-2020/86 ընթացակարգի քննության համար էական նշանակություն ունեն հետևյալ փաստերը.

1. ՀՀ տարածքային կառավարման և ենթակառուցվածքների նախարարության կողմից Երևան-Երասխ-Գորիս-Մեղրի-Իրանի սահման միջպետական նշանակության ավտոճանապարհի կմ 45+000 կամրջի նորոգման աշխատանքների ձեռքբերման նպատակով հայտարարվել է ՏԿԵՆ-ԳՀԱՇՁԲ-2020/1Ծ ծածկագրով գնանշման հարցման ընթացակարգ, որի հայտարարությունը և հրավերը տեղեկագրում (www.procurement.am [հասցեով գործող ինտերնետային կայք](#)) հրապարակվել են **20.02.2020թ.**:

2. ՀՀ տարածքային կառավարման և ենթակառուցվածքների նախարարության կողմից կազմակերպված ՏԿԵՆ-ԳՀԱՇՁԲ-2020/1Ծ ծածկագրով ընթացակարգի շրջանակում ձեռք բերվող գնման առարկայի մասով հաստատված գնումների պլանը տեղեկագրում հրապարակվել է **21.02.2020թ.**:

5. ՀՀ գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձի հիմնավորումները և եզրահանգումը.

ՀՀ գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձ Գրիգոր Ներսիսյանս, ուսումնասիրելով ՀՀ ֆինանսների նախարարության 21.04.2020թ. թիվ 26/26-1/5861-2020 գրությունը, ՀՀ տարածքային կառավարման և ենթակառուցվածքների նախարարության 17.04.2020թ. թիվ ՀԲ/10585-2020 գրությունը՝ կից փաստաթղթերով, հայտնում եմ հետևյալը.

«Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի (հետայսու նաև՝ Օրենք) 6-րդ հոդվածի 1-ին մասի 6-րդ կետի համաձայն՝ բացառությամբ սույն օրենքի 23-րդ հոդվածի 1-ին մասի 1-ին, 3-րդ, 4-րդ և 5-րդ կետերով նախատեսված ընթացակարգով գնում կատարելու դեպքերի, գնումների ընթացակարգերին մասնակցելու իրավունք չունեն այն անձինք, որոնք հայտը ներկայացնելու օրվա դրությամբ ներառված են գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում: Մասնակիցն ընդգրկվում է նշված ցուցակում, եթե՝

ա. խախտել է պայմանագրով նախատեսված կամ գնման գործընթացի շրջանակում ստանձնած պարտավորությունը, որը հանգեցրել է պատվիրատուի կողմից պայմանագրի միակողմանի լուծմանը կամ գնման գործընթացին տվյալ մասնակցի հետագա մասնակցության դադարեցմանը,

բ. որպես ընտրված մասնակից հրաժարվել է պայմանագիր կնքելուց,

գ. հայտերը բացելուց հետո հրաժարվել է գնման գործընթացին հետագա մասնակցությունից:

Օրենքի 6-րդ հոդվածի 2-րդ մասը սահմանում է, որ գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունքից զրկված մասնակցի վերաբերյալ ունեցած տեղեկությունների հիման վրա լիազորված մարմինը ընթացակարգ է նախաձեռնում գնումների հետ կապված բողոքներ քննող մարմնում՝ առանց վճարի: Տվյալ մասնակցի կարծիքը լսելուց հետո գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձը սույն օրենքի 50-րդ հոդվածի 6-րդ մասով սահմանված ժամկետում որոշում է կայացնում մասնակցին սույն հոդվածով նախատեսված ցուցակում ընդգրկելու վերաբերյալ: Անձը նշված ցուցակում ընդգրկվում է երկու տարի ժամկետով:

Օրենքի 2-րդ հոդվածի 1-ին մասի 14-րդ կետը սահմանում է, որ **տեղեկագիրը** նույն օրենքով նախատեսված հրատարակման ենթակա տեղեկատվության հրապարակման նպատակով www.procurement.am հասցեով գործող ինտերնետային կայքն է:

Օրենքի 15-րդ հոդվածի 3-րդ մասի համաձայն՝ **գնումների պլանը, ներառյալ՝ փոփոխությունները**, հաստատվելուց հաջորդող երկու աշխատանքային օրվա ընթացքում պատվիրատուն **հրապարակում է տեղեկագրում**, բացառությամբ պետական գաղտնիք պարունակող գնումների պլանի:

ՀՀ կառավարության 04.05.2017թ. N 526-Ն որոշմամբ հաստատված «Գնումների գործընթացի կազմակերպման» կարգի (հետայսու նաև՝ Կարգ) 4-րդ կետի համաձայն՝ գնման գործընթացը հետևյալ գործընթացների (գործառույթների) ամբողջությունն է՝

1) **գնումների պլանավորում**.

2) **գնման գործընթացի կազմակերպում** (ներառյալ գնման առարկայի բնութագրերի հաստատումը).

3) պայմանագրի կնքում.

4) պայմանագրի կատարում և կառավարում:

Կարգի 16-րդ կետի համաձայն՝ **գնման գործընթաց սկսելու համար գնման առարկան պետք է ներառված լինի գնումների պլանում**: Գնման պահանջի ծագման օրը պետական գաղտնիք չպարունակող գնումների դեպքում հաստատված կամ փոփոխված գնումների պլանի հրապարակման օրն է, իսկ պետական գաղտնիք պարունակող գնումների դեպքում՝ գնումների պլանի հաստատման կամ փոփոխման օրն է: Եթե տվյալ տարվա ընթացքում գնումների սկզբնական պլանում չներառված, լրացուցիչ գնումը կատարելու համար նախատեսվում են ֆինանսական միջոցներ, ապա գնումների պլանում կատարվում է լրացում:

Կարգի 17-րդ կետը սահմանում է, որ **գնման գործընթացի կազմակերպման իրավական հիմքը սահմանված պահանջներին համապատասխան հաստատված, իսկ Գնումների մասին Հայաստանի Հանրապետության օրենսդրությամբ նախատեսված դեպքերում՝ նաև հրապարակված, գնումների պլանի առկայությունն է**:

Կարգի 20-րդ կետի համաձայն՝ **գնման գործընթացի ընթացակարգի կազմակերպման նպատակով գնման պահանջի ծագման օրվան հաջորդող հինգ աշխատանքային օրվա ընթացքում գրավոր սահմանվում են՝**

1) պատասխանատու ստորաբաժանում, և

2) գնումները համակարգող

3) գնման գործընթացների կազմակերպման ժամանակացույց:

Կարգի 21-րդ կետի համաձայն՝ եթե գնման գործընթացների կազմակերպման ժամանակացույցով այլ ժամկետ նախատեսված չէ, ապա **գնման պահանջի ծագման օրվան հաջորդող քսան աշխատանքային օրվա ընթացքում պատասխանատու ստորաբաժանումը՝**

1) կազմում և հաստատում է գնման հայտը, որը ներառում է՝

ա. գնման առարկայի բնութագրերը:...

Այսպիսով՝ ՀՀ տարածքային կառավարման և ենթակառուցվածքների նարարության կողմից Երևան-Երասխ-Գորիս-Մեղրի-Իրանի սահման միջպետական նշանակության ավտոճանապարհի կմ 45+000 կամրջի նորոգման աշխատանքների ձեռքբերման նպատակով հայտարարվել է ՏԿԵՆ-ԳՀԱՇՁԲ-2020/1Շ ծածկագրով գնանշման հարցման ընթացակարգ, որի հայտարարությունը և հրավերը տեղեկագրում (www.procurement.am [հասցեով գործող ինտերնետային կայք](#)) հրապարակվել են **20.02.2020թ.**:

Ընթացակարգին մասնակցելու նպատակով հայտ է ներկայացրել «Նաիրիի Բերրիություն» ՍՊԸ-ն:

Ընթացակարգի գնահատող հանձնաժողովի 01.04.2020թ. նիստի թիվ 3 արձանագրության համաձայն՝ Ընկերության հայտում արձանագրվել են անհամապատասխանություններ՝ հրավերի պահանջների նկատմամբ:

Նույն արձանագրությամբ կայացված որոշմամբ Ընթացակարգի գնահատող հանձնաժողովը, հիմք ընդունելով Կարգի 41-րդ կետը, Ընթացակարգը կասեցրել է մեկ աշխատանքային օրով և առաջարկել Ընկերությանը սահմանված ժամկետում շտկել արձանագրված անհամապատասխանությունները:

Ընթացակարգի գնահատող հանձնաժողովի 10.04.2020թ. նիստի թիվ 4 արձանագրության համաձայն՝ Ընկերության կողմից սահմանված ժամկետում չեն շտկվել արձանագրված անհամապատասխանությունները:

Գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձը ՍՅ-ՆԳ-2020/86 ընթացակարգի քննության շրջանակներում 22.04.2020թ. գրությամբ դիմել է Պատվիրատուին՝ խնդրելով տրամադրել ՀՀ տարածքային կառավարման և ենթակառուցվածքների նախարարության կողմից կազմակերպված ՏԿԵՆ-ԳՀԱՇՁԲ-2020/1Շ ծածկագրով

ընթացակարգի շրջանակներում ձեռք բերվող գնման առարկայի մասով հաստատված գնումների պլանը տեղեկագրում (procurement.am) հրապարակված լինելը հավաստող կայքից արտատպված փաստաթուղթը:

Գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձն ուսումնասիրել է Պատվիրատուի կողմից տրամադրված և տեղեկագրում հրապարակված գնումների պլանի վերաբերյալ առկա տեղեկատվությունը և արձանագրել, որ այն հրապարակվել է **21.02.2020թ.**,՝ ավելի ուշ, քան Ընթացակարգի հայտարարությունը և հրավերը:

Այսպիսով՝ արձանագրում եմ, որ ՏԿԵՆ-ԳՀԱՇՁԲ-2020/1Շ ծածկագրով ընթացակարգը կազմակերպվել է առանց իրավական հիմքի, որի արդյունքում խախտվել են «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 15-րդ հոդվածի 3-րդ մասով, ՀՀ կառավարության 04.05.2017թ. N 526-Ն որոշմամբ հաստատված «Գնումների գործընթացի կազմակերպման» կարգի 16-րդ և 17-րդ կետերով սահմանված պահանջները:

Հաշվի առնելով այն փաստական հանգամանքը, որ Ընթացակարգը կազմակերպվել է վերը նշված իրավակարգավորումների խախտմամբ, հետևաբար գտնում եմ, որ իրավական հիմքի բացակայության պայմաններում կազմակերպված ոչ իրավաչափ ընթացակարգից բխող բացասական հետևանքները չեն կարող մեկնաբանվել ի վնաս Ընկերության, ուստի հնարավոր չէ արձանագրել «Նաիրիի Բերրիություն» ՍՊԸ-ի կողմից Օրենքի 6-րդ հոդվածի 1-ին մասի 6-րդ կետի «ա» ենթակետով նախատեսված պարտավորության խախտման փաստը, ուստիև գտնում եմ, որ վերջինիս գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում ներառելու հիմքեր առկա չեն:

Քանի որ Գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձը սույն ընթացակարգի շրջանակներում քննության առարկա է դարձրել Պատվիրատուի կողմից տեղեկագրում գնումների պլանի հրապարակման հարցը, ուստի սույն որոշման շրջանակներում անդրադարձ չի կատարվում Ընկերության կողմից ներկայացված գրավոր դիրքորոշմանը:

Ելնելով վերոգրյալից և ղեկավարվելով «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 50-րդ հոդվածի 7-րդ մասի 2-րդ կետով՝

Ո Ր Ո Շ Ե Ց Ի

Հայաստանի Հանրապետության ֆինանսների նախարարության 21.04.2020թ. թիվ 26/26-1/5861-2020 գրությամբ «Նաիրիի Բերրիություն» ՍՊԸ-ին գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում ներառելու նպատակով նախաձեռնված ընթացակարգը մերժել:

ՀՀ գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձի որոշումն իրավապարտադիր է և ուժի մեջ է մտնում տեղեկագրում հրապարակվելու հաջորդ օրը:

ՀՀ գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձի որոշումը կարող է փոփոխվել կամ վերացվել, այդ թվում՝ մասնակի, միայն դատարանի կողմից:

**Գնումների հետ կապված
բողոքներ քննող անձ՝**



ԳՐԻԳՈՐ ՆԵՐՍԻՍՅԱՆ