



# ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆ ԳՆՈՒՄՆԵՐԻ ՀԵՏ ԿԱՊՎԱԾ ԲՈՂՈՔՆԵՐ ՔՆՆՈՂ ԱՆՁ

ք. Երևան

14.05.2020թ.

## Ո Ր Ո Շ ՈՒ Մ

### ՀՀ գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձի թիվ ՍՑ-ՆԳ-2020/91

Հայաստանի Հանրապետության գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձը՝ ի դեմս Գրիգոր Ներսիսյանի, ուսումնասիրելով Հայաստանի Հանրապետության ֆինանսների նախարարության 20.04.2020թ. թիվ 26/26-1/5820-2020 գրությամբ «Աջափնյակ վերելակ» ՓԲԸ-ին գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում ներառելու նպատակով նախաձեռնված ընթացակարգով ներկայացված հիմքերը, պարզեցի հետևյալը.

#### **1. ՀՀ ֆինանսների նախարարության ներկայացրած փաստերը և պահանջը.**

ՀՀ ֆինանսների նախարարությունը, Երևանի քաղաքապետարանի 15.04.2020թ. թիվ 01/61-6532 գրության հիման վրա, 20.04.2020թ. թիվ 26/26-1/5820-2020 գրությամբ դիմել է ՀՀ գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձին՝ խնդրելով նախաձեռնել «Աջափնյակ վերելակ» ՓԲԸ-ին (հետայսու նաև՝ Ընկերություն) գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում ներառելու ընթացակարգ:

## **2. «Աջափնյակ վերելակ» ՓԲԸ-ի կողմից ներկայացված փաստարկները և դիրքորոշումը.**

«Աջափնյակ վերելակ» ՓԲԸ-ի կողմից ՀՀ գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձի սույն որոշումը կայացնելու օրվա դրությամբ գրավոր դիրքորոշում չի ներկայացվել:

«Աջափնյակ վերելակ» ՓԲԸ-ն, պատշաճ ծանուցված լինելով ՍՑ-ՆԳ-2020/91 ընթացակարգի շրջանակներում 04.05.2020թ. ժամը 10:10-ին հրավիրված նիստի վերաբերյալ, չի ապահովել իր ներկայացուցչի մասնակցությունը:

## **3. Երևանի քաղաքապետարանի կողմից ներկայացված փաստարկները և դիրքորոշումը.**

Երևանի քաղաքապետարանը (հետայսու նաև՝ Պատվիրատու) ՀՀ ֆինանսների նախարարությանն ուղղված 15.04.2020թ. թիվ 01/61-6532 գրությամբ հայտնել է, որ «ԵՔ-ԳՀԱՊՁԲ-20/104» ծածկագրով ընթացակարգի շրջանակներում «Աջափնյակ վերելակ» ՓԲԸ-ն գնահատող հանձնաժողովի որոշմամբ 1-11-րդ, 16-17-րդ և 20-րդ չափաբաժինների մասով ճանաչվել է ընտրված մասնակից:

Ընկերությանը, օրենքով սահմանված կարգով 01.04.2020թ. տրամադրվել է «ԵՔ-ԳՀԱՊՁԲ-20/104-3» ծածկագրով պայմանագիր կնքելու առաջարկ, սակայն, Ընկերության տնօրենի 10.04.2020թ. դիմումի համաձայն՝ վերջինս հրաժարվել է 10-րդ և 20-րդ չափաբաժինների մասով կնքել վերը նշված պայմանագիրը:

Վերը նշվածի համաձայն՝ գնահատող հանձնաժողովը որոշում է կայացրել առաջարկել Ընկերությանը պայմանագիր կնքել 1-9-րդ, 11-րդ և 16-17-րդ չափաբաժինների մասով:

Ելնելով վերոգրյալից և հաշվի առնելով, որ Ընկերությունը «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 36-րդ հոդվածի 3-րդ մասի համաձայն՝ փաստացի զրկվել է 10-րդ և 20-րդ չափաբաժինների մասով պայմանագիր կնքելու իրավունքից՝ գնահատող հանձնաժողովի որոշմամբ, գնման ընթացակարգը «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 37-րդ հոդվածի 1-ին մասի 4-րդ կետի համաձայն՝ նշված չափաբաժինների մասով, հայտարարվել է չկայացած:

Պատվիրատուն, պատշաճ ծանուցված լինելով ընթացակարգի շրջանակներում 04.05.2020թ. ժամը 10:10-ին հրավիրված նիստի վերաբերյալ, չի ապահովել իր ներկայացուցչի մասնակցությունը:

**4. ՍՑ-ՆԳ-2020/91 ընթացակարգի քննության համար էական նշանակություն ունեցող փաստերը.**

ՍՑ-ՆԳ-2020/91 ընթացակարգի քննության համար էական նշանակություն ունեն հետևյալ փաստերը.

1. Երևանի քաղաքապետարանի կարիքների համար Երևանի Աջափնյակ վարչական շրջանի բազմաբնակարան շենքերի վերելակների վերանորոգման համար սարքավորումների ձեռքբերման և տեղադրման աշխատանքների ձեռքբերման նպատակով հայտարարվել է «ԵԲ-ԳՀԱՊՁԲ-20/104» ծածկագրով գնանշման հարցման ընթացակարգ (հետայսու նաև՝ Ընթացակարգ), որի հայտարարությունը և հրավերը տեղեկագրում ([www.procurement.am](http://www.procurement.am) հասցեով գործող [ինտերնետային կայք](#)) հրապարակվել են **16.03.2020թ.**:

2. Երևանի քաղաքապետարանի կողմից «ԵԲ-ԳՀԱՊՁԲ-20/104» ծածկագրով ընթացակարգի շրջանակում ձեռք բերվող գնման առարկայի մասով հաստատված գնումների պլանը տեղեկագրում հրապարակվել է **25.03.2020թ.**:

**5. ՀՀ գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձի հիմնավորումները և եզրահանգումը.**

ՀՀ գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձ՝ Գրիգոր Ներսիսյանս, ուսումնասիրելով ՀՀ ֆինանսների նախարարության 20.04.2020թ. թիվ 26/26-1/5820-2020 գրությունը, Երևանի քաղաքապետարանի 15.04.2020թ. թիվ 01/61-6532 գրությունը և կից փաստաթղթերը, հայտնում եմ հետևյալը.

«Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի (հետայսու նաև՝ Օրենք) 6-րդ հոդվածի 1-ին մասի 6-րդ կետի համաձայն՝ բացառությամբ սույն օրենքի 23-րդ հոդվածի 1-ին մասի 1-ին, 3-րդ, 4-րդ և 5-րդ կետերով նախատեսված ընթացակարգով գնում կատարելու դեպքերի, գնումների ընթացակարգերին մասնակցելու իրավունք չունեն այն անձինք, որոնք հայտը

ներկայացնելու օրվա դրությամբ ներառված են գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում: Մասնակիցն ընդգրկվում է նշված ցուցակում, եթե՝

ա. խախտել է պայմանագրով նախատեսված կամ գնման գործընթացի շրջանակում ստանձնած պարտավորությունը, որը հանգեցրել է պատվիրատուի կողմից պայմանագրի միակողմանի լուծմանը կամ գնման գործընթացին տվյալ մասնակցի հետագա մասնակցության դադարեցմանը,

բ. որպես ընտրված մասնակից հրաժարվել է պայմանագիր կնքելուց,

գ. հայտերը բացելուց հետո հրաժարվել է գնման գործընթացին հետագա մասնակցությունից:

Օրենքի 6-րդ հոդվածի 2-րդ մասը սահմանում է, որ գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունքից զրկված մասնակցի վերաբերյալ ունեցած տեղեկությունների հիման վրա լիազորված մարմինը ընթացակարգ է նախաձեռնում գնումների հետ կապված բողոքներ քննող մարմնում՝ առանց վճարի: Տվյալ մասնակցի կարծիքը լսելուց հետո գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձը սույն օրենքի 50-րդ հոդվածի 6-րդ մասով սահմանված ժամկետում որոշում է կայացնում մասնակցին սույն հոդվածով նախատեսված ցուցակում ընդգրկելու վերաբերյալ: Անձը նշված ցուցակում ընդգրկվում է երկու տարի ժամկետով:

Օրենքի 35-րդ հոդվածի 1-ին մասի համաձայն՝ պայմանագրի ապահովում ներկայացնելու պահանջի հիման վրա այն ստանալու օրվանից 10 աշխատանքային օրվա ընթացքում ընտրված մասնակիցը պարտավոր է ներկայացնել պայմանագրի ապահովում: Ընտրված մասնակցի հետ պայմանագիր կնքվում է, եթե վերջինս ներկայացնում է պայմանագրի ապահովում:

Օրենքի 36-րդ հոդվածի համաձայն՝

1. Պայմանագիր կնքվում է գնահատող հանձնաժողովի որոշման հիման վրա՝ պատվիրատուի կողմից:

2. Սույն օրենքի 10-րդ հոդվածով սահմանված անգործության ժամկետը լրանալուն հաջորդող չորս աշխատանքային օրվա ընթացքում պատվիրատուն ծանուցում է ընտրված մասնակցին՝ ներկայացնելով պայմանագիր կնքելու առաջարկը և պայմանագրի նախագիծը: Ընդ որում, պայմանագիրը կարող է կնքվել ոչ շուտ, քան սույն օրենքի 10-րդ

հողվածով սահմանված անգործության ժամկետը լրանալու օրվան հաջորդող երկրորդ աշխատանքային օրը:

3. Եթե ընտրված մասնակիցը պայմանագիր կնքելու մասին ծանուցումը և պայմանագրի նախագիծը ստանալուց հետո՝ 10 աշխատանքային օրվա ընթացքում, չի ստորագրում պայմանագիրը և պատվիրատուին ներկայացնում պայմանագրի ապահովումը, ապա նա զրկվում է պայմանագիրն ստորագրելու իրավունքից: Պայմանագրով կանխավճար նախատեսվելու դեպքում սույն կետով նախատեսված ժամկետը սահմանվում է 15 աշխատանքային օր:

Օրենքի 2-րդ հոդվածի 1-ին մասի 14-րդ կետը սահմանում է, որ **տեղեկագիրը** նույն օրենքով նախատեսված հրատարակման ենթակա տեղեկատվության հրապարակման նպատակով [www.procurement.am](http://www.procurement.am) հասցեով գործող ինտերնետային կայքն է:

Օրենքի 15-րդ հոդվածի 3-րդ մասի համաձայն՝ **գնումների պլանը, ներառյալ՝ փոփոխությունները**, հաստատվելուն հաջորդող երկու աշխատանքային օրվա ընթացքում պատվիրատուն **հրապարակում է տեղեկագրում**, բացառությամբ պետական գաղտնիք պարունակող գնումների պլանի:

ՀՀ կառավարության 04.05.2017թ. N 526-Ն որոշմամբ հաստատված «Գնումների գործընթացի կազմակերպման» կարգի 4-րդ կետի համաձայն՝ գնման գործընթացը հետևյալ գործընթացների (գործառույթների) ամբողջությունն է՝

1) **գնումների պլանավորում**.

2) **գնման գործընթացի կազմակերպում** (ներառյալ գնման առարկայի բնութագրերի հաստատումը).

3) պայմանագրի կնքում.

4) պայմանագրի կատարում և կառավարում:

Կարգի 16-րդ կետի համաձայն՝ **գնման գործընթաց սկսելու համար գնման առարկան պետք է ներառված լինի գնումների պլանում**: Գնման պահանջի ծագման օրը պետական գաղտնիք չպարունակող գնումների դեպքում հաստատված կամ փոփոխված գնումների պլանի հրապարակման օրն է, իսկ պետական գաղտնիք պարունակող գնումների դեպքում՝ գնումների պլանի հաստատման կամ փոփոխման օրն է: Եթե տվյալ տարվա ընթացքում գնումների սկզբնական պլանում չներառված, լրացուցիչ գնումը կատարելու համար նախատեսվում են ֆինանսական միջոցներ, ապա գնումների պլանում կատարվում է լրացում:

Կարգի 17-րդ կետը սահմանում է, որ գնման գործընթացի կազմակերպման իրավական հիմքը սահմանված պահանջներին համապատասխան հաստատված, իսկ Գնումների մասին Հայաստանի Հանրապետության օրենսդրությամբ նախատեսված դեպքերում՝ նաև հրապարակված, գնումների պլանի առկայությունն է:

Կարգի 20-րդ կետի համաձայն՝ գնման գործընթացի ընթացակարգի կազմակերպման նպատակով գնման պահանջի ծագման օրվան հաջորդող հինգ աշխատանքային օրվա ընթացքում գրավոր սահմանվում են՝

- 1) պատասխանատու ստորաբաժանում, և
- 2) գնումները համակարգող
- 3) գնման գործընթացների կազմակերպման ժամանակացույց:

Կարգի 21-րդ կետի համաձայն՝ եթե գնման գործընթացների կազմակերպման ժամանակացույցով այլ ժամկետ նախատեսված չէ, ապա գնման պահանջի ծագման օրվան հաջորդող քսան աշխատանքային օրվա ընթացքում պատասխանատու ստորաբաժանումը՝

**1) կազմում և հաստատում է գնման հայտը,** որը ներառում է՝

ա. գնման առարկայի բնութագրերը:...

Այսպիսով՝ Երևանի քաղաքապետարանի կարիքների համար Երևանի Աջափնյակ վարչական շրջանի բազմաբնակարան շենքերի վերելակների վերանորոգման համար սարքավորումների ձեռքբերման և տեղադրման աշխատանքների ձեռքբերման նպատակով հայտարարվել է «ԵԲ-ԳՀԱՊՁԲ-20/104» ծածկագրով գնանշման հարցման ընթացակարգ, որի հայտարարությունը և հրավերը տեղեկագրում ([www.procurement.am](http://www.procurement.am) [հասցեով գործող](#) [ինտերնետային կայք](#)) հրապարակվել են **16.03.2020թ.:**

Ընթացակարգին մասնակցելու նպատակով հայտ է ներկայացրել «Աջափնյակ վերելակ» ՓԲԸ-ն:

Ընթացակարգի գնահատող հանձնաժողովի 25.03.2020թ. նիստի թիվ 3 արձանագրության համաձայն՝ «Աջափնյակ վերելակ» ՓԲԸ-ի կողմից ներկայացված հայտը գնահատվել է բավարար, գնահատող հանձնաժողովը որոշում է կայացրել հաստատել պայմանագիրը կնքելու որոշումը և հայտարարել անգործություն՝ 5 օր և անգործության ավարտից հետո հրավերով նախատեսված կարգով ընտրված մասնակիցների հետ կնքել պայմանագիր:

Ընթացակարգի գնահատող հանձնաժողովի 13.04.2020թ. նիստի թիվ 4 արձանագրության համաձայն՝ ընդունվել է ի գիտություն, այն հանգամանքը, որ 01.04.2020թ. «Աջափնյակ վերելակ» ՓԲԸ-ին ներկայացվել է «ԵԲ-ԳՀԱՊՁԲ-20/104-3» ծածկագրով պայմանագիր կնքելու առաջարկ: Սակայն, Ընկերության տնօրենի 10.04.2020թ. դիմումի համաձայն՝ վերջինս հրաժարվել է 10-րդ և 20-րդ չափաբաժինների մասով կնքել վերը նշված պայմանագիրը:

Վերը նշվածի համաձայն՝ գնահատող հանձնաժողովը որոշում է կայացրել առաջարկել Ընկերությանը պայմանագիր կնքել 1-9-րդ, 11-րդ և 16-17-րդ չափաբաժինների մասով:

Նույն արձանագրության համաձայն՝ հաշվի առնելով, որ Ընկերությունը «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 36-րդ հոդվածի 3-րդ մասի համաձայն՝ փաստացի զրկվել է 10-րդ և 20-րդ չափաբաժինների մասով պայմանագիր կնքելու իրավունքից՝ գնահատող հանձնաժողովի որոշմամբ, գնման ընթացակարգը «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 37-րդ հոդվածի 1-ին մասի 4-րդ կետի համաձայն՝ նշված չափաբաժինների մասով, հայտարարվել է չկայացած:

Գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձը ՍՑ-ՆԳ-2020/91 ընթացակարգի քննության շրջանակներում դիմել է Պատվիրատուին՝ խնդրելով տրամադրել Ընթացակարգի շրջանակում ձեռք բերվող ապրանքների մասով հաստատված գնումների պլանը տեղեկագրում հրապարակված լինելը հավաստող համապատասխան հղումը և/կամ կայքից արտատպված փաստաթուղթը:

Գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձն ուսումնասիրել է Պատվիրատուի կողմից տրամադրված և տեղեկագրում հրապարակված գնումների պլանի վերաբերյալ առկա տեղեկատվությունը և արձանագրել, որ այն հրապարակվել է **25.03.2020թ.**՝ ավելի ուշ քան, Ընթացակարգի հայտարարությունը և հրավերը:

Այսպիսով՝ արձանագրում են, որ «ԵԲ-ԳՀԱՊՁԲ-20/104» ծածկագրով ընթացակարգը կազմակերպվել է առանց իրավական հիմքի, որի արդյունքում խախտվել են «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 15-րդ հոդվածի 3-րդ մասով, ՀՀ կառավարության 04.05.2017թ. N 526-Ն որոշմամբ հաստատված «Գնումների գործընթացի կազմակերպման» կարգի 16-րդ և 17-րդ կետերով սահմանված պահանջները:

Հաշվի առնելով այն փաստական հանգամանքը, որ Ընթացակարգը կազմակերպվել է վերը նշված իրավակարգավորումների խախտմամբ, հետևաբար գտնում են, որ իրավական հիմքի բացակայության պայմաններում կազմակերպված ոչ իրավաչափ

ընթացակարգից բխող բացասական հետևանքները չեն կարող մեկնաբանվել ի վնաս ընկերության, ուստիև հնարավոր չէ արձանագրել «Աջափնյակ վերելակ» ՓԲԸ-ի կողմից Օրենքի 6-րդ հոդվածի 1-ին մասի 6-րդ կետի «ա» ենթակետով նախատեսված պարտավորության խախտման փաստը, հետևաբար գտնում եմ, որ Ընկերությանը գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում ներառելու հիմքեր առկա չեն:

Ելնելով վերոգրյալից և ղեկավարվելով «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 50-րդ հոդվածի 7-րդ մասի 2-րդ կետով՝

### Ո Ր Ո Շ Ե Ց Ի

Հայաստանի Հանրապետության ֆինանսների նախարարության 20.04.2020թ. թիվ 26/26-1/5820-2020 գրությամբ «Աջափնյակ վերելակ» ՓԲԸ-ին գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում ներառելու նպատակով նախաձեռնված ընթացակարգը մերժել:

ՀՀ գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձի որոշումն իրավապարտադիր է և ուժի մեջ է մտնում տեղեկագրում հրապարակվելու հաջորդ օրը:

ՀՀ գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձի որոշումը կարող է փոփոխվել կամ վերացվել, այդ թվում՝ մասնակի, միայն դատարանի կողմից:

**Գնումների հետ կապված  
բողոքներ քննող անձ՝**



**ԳՐԻԳՈՐ ՆԵՐՍԻՍՅԱՆ**